

Na temelju članka 17. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15.) i članka 22. Statuta Grada Pazina („Službene novine Grada Pazina“ broj 17/09., 4/13. i 23/14.) Gradsko vijeće Grada Pazina, na svojoj sjednici održanoj dana 31. ožujka 2016. godine donijelo je

S M J E R N I C E

za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Grada Pazina za razdoblje od 2016. do 2019. godine

I.

1. UVOD

Sukladno razmjeru opasnosti, prijetnji i posljedica nesreća, većih nesreća i katastrofa s ciljem zaštite i spašavanja ljudi, materijalnih dobara te okoliša kao i ravnomjernog razvoja svih nositelja sustava civilne zaštite, a koristeći polazišta i zaključke iz Izvještaja o sustavu civilne na području Grada Pazina za 2015. godinu donose se Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Grada Pazina za razdoblje od 2016. do 2019. godine (dalje u tekstu: Smjernice).

Osnova za izradu Smjernica je Zakon o sustavu civilne zaštite (u daljnjem tekstu: Zakon). Smjernice određuju smjer razvoja sustava civilne zaštite u Gradu Pazinu u okviru jedinstvenog sustava civilne zaštite u Republici Hrvatskoj. Razvoj sustava civilne zaštite je kontinuirani i kreativni proces kojim će se sukcesivno razvijati i usavršavati sustav radi dosezanja najviših standarda potrebnih za provedbu zadaća civilne zaštite. Civilna zaštita je sustav organiziranja sudionika, operativnih snaga i građana za ostvarivanje zaštite i spašavanja ljudi, životinja, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša u velikim nesrećama i katastrofama i otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja. Smjericama se utvrđuju međusobna prava i obveze svih subjekata i sudionika sustava civilne zaštite u planskom pripremanju, osposobljavanju, opremanju i uvježbavanju njihovih organiziranih operativnih snaga te način međusobne koordinacije u provedbi zadaća civilne zaštite radi što kvalitetnijeg razvoja sustava civilne zaštite.

Polazište za razvoj sustava civilne zaštite je postojeća Procjena ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša Grada Pazina („Službene novine Grada Pazina“ broj 6/15.), te Plan zaštite i spašavanja i Plan civilne zaštite Grada Pazina („Službene novine Grada Pazina“ broj 17/15.), kao i standardni operativni postupci koji iz toga proizlaze. Smjernice su osnova i za izradu financijskih planova za financiranje sustava civilne zaštite.

Cilj Smjernica je definiranje i usklađivanje ljudskih resursa i materijalno-tehničkih sredstava Grada Pazina, odnosno definiranje sudionika sustava civilne zaštite u slučaju pojave bilo kakve ugroze, jačanje sposobnosti za vođenje akcija civilne zaštite na razini Grada Pazina te uspostava sustava jasnih ovlasti i nadležnosti, odnosno jedinstvene koordinacije djelovanja sustava.

Smjernice su temelj za stvaranje preduvjeta za prevenciju i zaštitu od mogućih ugroza, prevenciju mogućih posljedica te stvaranje uvjeta za pripravnost i reagiranje u slučajevima izvanrednih događaja, velikih nesreća i katastrofa kao i poduzimanje potrebnih mjera i aktivnosti za otklanjanje posljedica i normalizaciju svakodnevnog života.

Ove Smjernice se donose u trenutku kada još nisu doneseni podzakonski akti kojima će se detaljno urediti provedba Zakona. Stoga, ove Smjernice sadržavaju općenite ciljeve razvoja sustava civilne zaštite sukladno odredbama Zakona, a nakon donošenja provedbenih propisa Smjernice će se nadopuniti konkretnijim ciljevima razvoja sustava civilne zaštite u Gradu Pazinu, ali i određivanjem nositelja izvršavanja aktivnosti koje će biti potrebne za ostvarivanje postavljenih ciljeva.

2. NAČELA OSTVARIVANJA CIVILNE ZAŠTITE

Načelima ostvarivanja sustava civilne zaštite u Smjernicama su postavljeni temeljni okviri organiziranja i djelovanja sudionika sustava civilne zaštite, ali i svih drugih društvenih institucija i subjekata koji svojim aktivnostima posredno ili neposredno pridonose izgradnji i ostvarivanju sustava civilne zaštite. Načela sustava civilne zaštite su opća načela: načelo humanosti i načelo zabrane diskriminacije te načela operativnog djelovanja sustava civilne zaštite: načelo supsidijarnosti, načelo solidarnosti i načelo kontinuiteta djelovanja. Ova su načela opći kriteriji za usklađivanje i vrednovanje postignuća na području civilne zaštite.

Načelo humanosti ostvaruje se osiguravanjem poštivanja osoba kojima se pruža pomoć, osiguravanjem prava na fizički i mentalni integritet i zaštitom osobnosti.

Načelo zabrane diskriminacije u sustavu civilne zaštite podrazumijeva pružanje potrebne pomoći svima kojima je potrebna, neovisno o rasi, etničkoj pripadnosti, boji kože, spolu, jeziku, vjeri, političkom ili drugom uvjerenju, nacionalnom ili socijalnom podrijetlu, imovnom stanju, članstvu u sindikatu, obrazovanju, društvenom položaju, bračnom ili obiteljskom statusu, dobi, zdravstvenom stanju, invaliditetu, genetskom naslijeđu, rodnom identitetu, izražavanju ili spolnoj orijentaciji.

U skladu s načelom supsidijarnosti odluke i mjere civilne zaštite ponajprije se donose i provode angažiranjem svih raspoloživih vlastitih resursa i sposobnosti sudionika i operativnih snaga sustava civilne zaštite jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koja je pogođena velikom nesrećom ili katastrofom.

Prema načelu solidarnosti pogođenoj jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave upućuje se dodatna pomoć nakon što su angažirani svi raspoloživi resursi i sposobnosti sudionika i operativnih snaga sustava civilne zaštite.

U skladu s načelom kontinuiteta djelovanja sudionici i operativne snage u sustavu civilne zaštite nastavljaju obavljati poslove iz svog djelokruga i u velikim nesrećama i katastrofama.

3. GRAD PAZIN U SUSTAVU CIVILNE ZAŠTITE

U cilju planiranja, razvoja, učinkovitog funkcioniranja i financiranja sustava civilne zaštite Gradsko vijeće Grada Pazina, na prijedlog gradonačelnika Grada Pazina, izvršava sljedeće zadaće:

- razmatra i usvaja godišnju analizu stanja i godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite Grada Pazina s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje te smjernice za organizaciju i razvoj sustava koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine,
- donosi procjenu rizika od velikih nesreća za područje Grada Pazina,
- donosi odluku o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite Grada Pazina,
- donosi odluku o osnivanju postrojbi civilne zaštite Grada Pazina,
- osigurava financijska sredstva za izvršavanje odluka o financiranju aktivnosti civilne zaštite u velikoj nesreći i katastrofi prema načelu solidarnosti.

Gradonačelnik Grada Pazina izvršava sljedeće zadaće:

- donosi plan djelovanja civilne zaštite,
- donosi plan vježbi civilne zaštite,
- priprema i dostavlja Gradskom vijeću prijedlog odluke o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite i prijedlog odluke o osnivanju postrojbi civilne zaštite,
- kod donošenja godišnjeg plana nabave u plan uključuje materijalna sredstva i opremu snaga civilne zaštite,
- donosi odluke iz svog samoupravnog djelokruga radi osiguravanja materijalnih, financijskih i drugih uvjeta za financiranje i opremanje operativnih snaga sustava civilne zaštite,
- odgovoran je za osnivanje, razvoj i financiranje, opremanje, osposobljavanje i uvježbavanje operativnih snaga sukladno usvojenim smjernicama i planu razvoja sustava civilne zaštite,
- izrađuje i dostavlja Gradskom vijeću prijedlog procjene rizika od velikih nesreća i redovito ažurira procjenu rizika i plan djelovanja civilne zaštite,

– osigurava uvjete za premještanje, sklanjanje, evakuaciju i zbrinjavanje te izvršavanje zadaća u provedbi drugih mjera civilne zaštite u zaštiti i spašavanju građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša,

– osigurava uvjete za raspoređivanje pripadnika u postrojbe i na dužnost povjerenika civilne zaštite te vođenje evidencije raspoređenih pripadnika,

– osigurava uvjete za vođenje i ažuriranje baze podataka o pripadnicima, sposobnostima i resursima operativnih snaga sustava civilne zaštite,

– uspostavlja vođenje evidencije stradalih osoba u velikim nesrećama i katastrofama.

Gradonačelnik Grada Pazina koordinira djelovanje operativnih snaga sustava civilne zaštite osnovanih za područje Grada Pazina u velikim nesrećama i katastrofama uz stručnu potporu Stožera civilne zaštite, a dužan je osposobiti se za obavljanje poslova civilne zaštite u roku od šest mjeseci od stupanja na dužnost, prema programu osposobljavanja koji provodi Državna uprava.

4. PLANSKI DOKUMENTI

Gradsko vijeće Grada Pazina donijelo je Procjenu ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša na sjednici Vijeća 24.03.2015. godine („Službene novine Grada Pazina“ broj 6/15.), te Plan zaštite i spašavanja i Plan civilne zaštite Grada Pazina na sjednici vijeća 26.05.2015. godine („Službene novine Grada Pazina“ broj 17/15.).

Navedeni dokumenti ostaju na snazi do donošenja Procjene rizika od katastrofa i Plana djelovanja civilne zaštite Grada Pazina u skladu s člankom 97. Zakona.

Sukladno odredbama Zakona, Grad Pazin (Gradsko vijeće na prijedlog Gradonačelnika) će u roku od dvije godine od donošenja novih podzakonskih propisa (Pravilnik o smjernicama za izradu procjena rizika od katastrofa za područje Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave) biti obavezan donijeti Procjenu rizika od velikih katastrofa i Plan djelovanja civilne zaštite.

Do donošenja nove Procjene rizika potrebno je kontinuirano ili najmanje jedanput godišnje ažurirati i usklađivati postojeći Plan spašavanja i Plan civilne zaštite – sukladno promjenama u Procjeni ili metodološkim promjenama, te o tome sastaviti bilješku.

Procjena ugroženosti od požara i Plan zaštite od požara Grada Pazina ažurirat će se sukladno odredbama Zakona o zaštiti od požara.

Do usklađivanja sa Zakonom, na temelju novih podzakonskih provedbenih akata, na snazi ostaju i sljedeći gradski akti:

1. Odluka o određivanju operativnih snaga zaštite i spašavanja i pravnih osoba od interesa za zaštitu i spašavanje Grada Pazina („Službene novine Grada Pazina“ broj 46/14.)

2. Odluka o ustrojavanju Postrojbi civilne zaštite Grada Pazina („Službene novine Grada Pazina“ broj 4/08.)

3. Odluka o osnivanju Stožera zaštite i spašavanja Grada Pazina („Službene novine Grada Pazina“ broj 18/13. i 7/15.)

4. Odluka o osnivanju Zapovjedništva civilne zaštite Grada Pazina („Službene novine Grada Pazina“ broj 18/13.)

5. Plan pozivanja i aktiviranja Stožera zaštite i spašavanja Grada Pazina (KLASA: 013-01/13-01/23; URBROJ 2163/01-01-01-13-11 od 02.09.2013.)

6. Plan pozivanja i aktiviranja Zapovjedništva civilne zaštite Grada Pazina (KLASA: 013-01/13-01/24; URBROJ 2163/01-01-01-13-8 od 02.09.2013.)

7. Odluka o imenovanju povjerenika i zamjenika povjerenika civilne zaštite na području Grada Pazina („Službene novine Grada Pazina broj 36/15.).

5. OPERATIVNE SNAGE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE

Operativne snage sustava civilne zaštite su sve prikladne i raspoložive sposobnosti i resursi operativnih snaga namijenjeni provođenju mjera civilne zaštite.

Potrebno je osigurati adekvatnu veličinu operativnih snaga koje će na osnovu svoje jačine, osposobljenosti i uvježbanosti, osobne i skupne opremljenosti, pravilnog i nedvosmislenog sustava upravljanja, zapovijedanja i nadzora moći učinkovito suprotstaviti ugrozi, preventivno djelovati na nastajanje nesreće, odnosno svesti posljedice nesreće, ako je ona neizbježna, na najmanju moguću mjeru i što prije osigurati uvjete za nastavak normalnog života i rada.

Temeljem Odluke o određivanju operativnih snaga zaštite i spašavanja i pravnih osoba od interesa za zaštitu i spašavanje Grada Pazina („Službene novine Grada Pazina“ broj 46/14.) i Odluke o imenovanju povjerenika i zamjenika povjerenika civilne zaštite na području Grada Pazina („Službene novine Grada Pazina“ broj 36/15.), mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite na području Grada Pazina provodit će sljedeće operativne snage sustava civilne zaštite:

1. Stožer zaštite i spašavanja Grada Pazina
2. Zapovjedništvo civilne zaštite Grada Pazina
3. Područno vatrogasno zapovjedništvo
4. Javna vatrogasna postrojba Pazin
5. Dobrovoljno vatrogasno društvo Pazin
6. Postrojbe civilne zaštite Grada Pazina
 - I. Postrojbe civilne zaštite opće namjene
 - Tim civilne zaštite opće namjene
 - II. Postrojbe civilne zaštite specijalističke namjene
 - Laki tim CZ za spašavanje iz ruševina
 - Tim CZ za RKBN zaštitu
 - Skupina CZ za zaštitu i spašavanje iz vode
 - Tim CZ za logistiku
7. Povjerenici civilne zaštite
8. Gradsko društvo Crvenog križa Grada Pazina.
9. Hrvatska gorska služba spašavanja – Stanica Pula
10. Udruge građana bitne za sustav civilne zaštite (Speleološko društvo Istra, Lovačko društvo Vepar, Radioklub Pazin i Športsko ribolovno društvo Pazinčica).
11. Pravne osobe u sustavu civilne zaštite (Usluga d.o.o.; Istarski vodovod d.o.o. Buzet, Poslovna jedinica Pazin; Istarske ceste d.o.o., Pula; obrt GEP; Goldfren; Zelengrad d.o.o.; Ghia staff d.o.o.; Tinal d.o.o.; Veterinarska ambulanta Pazin; Eko servis Matić; Autotrans d.o.o. PJ Istra, Poreč; Pazin d.o.o., i Pazin sport d.o.o.).

Operativne snage sudionici su sustava civilne zaštite, pozivaju se, mobiliziraju i aktiviraju za provođenje mjera i postupaka radi sprječavanja nastanka, ublažavanja te uklanjanja posljedica izvanrednog događaja, velike nesreće i katastrofe.

Operativne snage dužne su u obavljanju redovitih djelatnosti planirati mjere i poduzimati aktivnosti radi otklanjanja ili umanjenja mogućnosti nastanka izvanrednog događaja, velike nesreće i katastrofe te prilagođavati obavljanje redovite djelatnosti okolnostima kada je proglašena katastrofa.

Operativnim snagama rukovodi i koordinira gradonačelnik Grada Pazina uz potporu Stožera civilne zaštite Grada Pazina. U katastrofama i velikim nesrećama gradonačelnik Grada Pazina izravno zapovijeda operativnim snagama sustava civilne zaštite Grada Pazina.

Operativne snage djeluju i razvijaju se u skladu s posebnim zakonima koji reguliraju djelatnost za koju su osnovane, te na temelju Zakona o sustavu civilne zaštite i podzakonskih propisa koji reguliraju područje civilne zaštite, procjene ugroženosti i planove zaštite i spašavanja te na osnovi ovih Smjernica.

Operativne snage financiraju se dijelom ili u cijelosti iz proračuna Grada Pazina. Iz proračuna Grada Pazina financiraju se i izabrani programi i projekti udruga građana koji su od interesa za civilnu zaštitu. U idućem razdoblju aktivnosti treba usmjeriti prema projektima koji se financiraju sredstvima iz fondova Europske unije.

Polazeći od potencijalne opasnosti i ranjivosti u izvanrednim događajima, velikim nesrećama i katastrofama Grad Pazin je organizirao sveobuhvatnu provedbu organiziranja, upravljanja i zapovijedanja sustavom civilne zaštite koje se sastoji se od nekoliko razina upravljanja te se odnosi na upravljanje u svim izvanrednim situacijama.

Upravljanje se ostvaruje u centrima odlučivanja različitih razina, kojima se dostavljaju sve obrađene i analizirane relevantne informacije u odnosu na izvanredni događaj, veliku nesreću i katastrofu na temelju kojih se pravodobno donose odgovarajuće odluke:

- Stožer zaštite i spašavanja Grada Pazina
- Zapovjedništvo civilne zaštite Grada Pazina
- Vatrogasno zapovjedništvo Grada Pazina
- udruge građana (HGSS - Stanica Pula, Gradsko društvo Crvenog križa, Radioklub Pazin, ŠRD Pazinčica i dr.);
- gradski upravni odjel nadležan za poslove civilne zaštite.

I u sljedećem razdoblju provoditi će se kontinuirano osposobljavanje i usavršavanje operativnih snaga CZ Grada Pazina, a u Godišnjem planu vježbi civilne zaštite za 2016. godinu planirana je pokazno terenska vježba civilne zaštite u slučaju poplave.

a) Stožer civilne zaštite

Stožer civilne zaštite je stručno, operativno i koordinativno tijelo za provođenje mjera i aktivnosti civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama.

Stožer civilne zaštite obavlja zadaće koje se odnose na prikupljanje i obradu informacija ranog upozoravanja o mogućnosti nastanka velike nesreće i katastrofe, razvija plan djelovanja sustava civilne zaštite na svom području, upravlja reagiranjem sustava civilne zaštite, obavlja poslove informiranja javnosti i predlaže donošenje odluke o prestanku provođenja mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite. Radom stožera civilne zaštite rukovodi načelnik stožera, a kada se proglašava velika nesreća rukovođenje preuzima gradonačelnik.

Temeljem Zakona, a u skladu s dinamikom donošenja provedbenih akata Zakona, Gradonačelnik Grada Pazina će u sljedećem razdoblju donijeti odluku o osnivanju Stožera civilne zaštite i imenovati načelnika, zamjenika načelnika i članove stožera od predstavnika operativnih snaga sustava civilne zaštite, upravnih odjela Grada Pazina i drugih pravnih osoba od osobite važnosti za sustav civilne zaštite Grada Pazina.

Članovi stožera civilne zaštite dužni su završiti osposobljavanje koje provodi Državna uprava prema Programu osposobljavanja članova stožera civilne zaštite koji donosi čelnik Državne uprave, u roku od godinu dana od imenovanja u stožer civilne zaštite.

Koordinacija Stožera civilne zaštite Grada Pazina i susjednih Općina, na kojoj se donose potrebne odluke i planovi za pripremu protupožarne sezone, planirana je u mjesecu travnju, nakon donošenja Programa aktivnosti Vlade Republike Hrvatske u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u 2016. godini.

Stožer zaštite i spašavanja i Zapovjedništvo civilne zaštite Grada Pazina djelovati će do osnivanja Stožera civilne zaštite Grada Pazina.

b) Operativne snage vatrogastva

Operativne snage vatrogastva su vatrogasne postrojbe i druge operativne snage vatrogastva određene posebnim propisima kojima se uređuje područje vatrogastva i predstavljaju temeljnu operativnu snagu sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama, te su dužne djelovati u sustavu civilne zaštite u skladu s odredbama posebnih propisa kojima se uređuje područje vatrogastva, Zakona o sustavu civilne zaštite, planovima djelovanja civilne zaštite jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i Državnim planom djelovanja civilne zaštite.

Na području Grada Pazina djeluje Javna vatrogasna postrojba Pazin sa 26 profesionalnih vatrogasaca, opremljena sa 10 vatrogasnih vozila, te Dobrovoljno vatrogasno društvo Pazin sa 20 pripadnika i 3 vatrogasna vozila.

Glavne smjernice razvoja vatrogasnih snaga:

- provedba svih vatrogasnih intervencija
- provođenje preventivnih mjera zaštite od požara
- aktivno djelovanje u sustavu civilne zaštite
- nabava nedostajuće vatrogasne opreme i poticanje izgradnje vatrogasnog doma
- razvijanje vatrogastva na području djelovanja i odgovornosti JVP Pazin
- osposobljavanje vatrogasnih kadrova
- sudjelovanje u izradi planskih dokumenata sustava zaštite od požara i civilne zaštite
- organizacija vježbi, seminara i stručnih radionica za pučanstvo
- aktivno sudjelovanje u pripremama i organizaciji vatrogasnih natjecanja.

Prikaz postojećeg stanja, ustroj vatrogasnih postrojbi, potreban broj operativnih vatrogasnih snaga i njihova tehnička opremljenost prikazani su u Procjeni ugroženosti od požara i Planu zaštite od požara Grada Pazina, na osnovi utvrđenih razina ugroženosti od požara za područje Grada Pazina („Službene novine Grada Pazina“ broj 41/15.).

Financiranje vatrogasne djelatnosti odvijat će se sukladno Odluci o minimalnim financijskim standardima za decentralizirano financiranje redovite djelatnosti javnih vatrogasnih postrojbi i Zakonu o vatrogastvu.

Sukladno Zakonu o zaštiti od požara, svake godine potrebno je izraditi Izvještaj o stanju zaštite od požara na području Grada Pazina i Godišnji provedbeni plan unapređenja zaštite od požara.

c) Operativne snage Crvenog križa

Operativne snage Hrvatskog Crvenog križa su temeljna operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama i izvršavaju obveze u sustavu civilne zaštite sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje djelovanja Hrvatskog Crvenog križa.

Gradsko društvo Crvenog križa Pazin djeluje temeljem svojih planova i programa rada usklađenih sa županijskim i državnim planom Crvenog križa, a spremno je aktivno se uključiti u sustav civilne zaštite na području Grada.

Smjernice razvoja:

- kontinuirana edukacija i osposobljavanje članova, ali i građanstva za djelovanje u katastrofama i izvanrednim situacijama
- stalno proširivanje sadržaja rada Službe traženja kao osnovne djelatnosti Crvenog križa
- priprema seminara, organizacija i provedba terenskih i pokaznih vježbi
- sudjelovanje u operativnim snagama civilne zaštite Grada Pazina
- opremanje potrebnom opremom
- povećanje članstva i rad s mladeži Crvenog križa
- unapređivanje rada s volonterima
- kontinuirana suradnja sa Gradom Pazinom i Općinama Pazinštine, te s institucijama i udrugama koje imaju slične programske smjernice rada, ciljeve i ideje.
- Grad Pazin financirat će djelatnosti Gradskog društva Crvenog križa sukladno važećim propisima.

d) Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja

Zakonom o Hrvatskoj gorskoj službi spašavanja sustavno je uređen ustroj, djelatnost i financiranje službe, kao nacionalne, stručne, humanitarne i neprofitne udruge koja obavlja djelatnost od interesa za Republiku Hrvatsku. Na području Istarske županije i Grada Pazina djeluje HGSS Stanica Pula. Poslove iz nadležnosti HGSS obavljaju posebno obučeni volonteri.

Glavne aktivnosti HGSS Stanice Pula u sljedećem razdoblju:

- sudjelovanje u akcijama spašavanja
- organiziranje staničnih vježbi spašavanja
- konstantna edukacija, uvježbavanje i kondicioniranje svih članova Stanice
- sudjelovanje članova kao edukatora i instruktora na državnim tečajevima HGSS-a, speleološkim školama HSS-a, planinarskim školama IPS-a i visokogorskim i skijaškim školama HPS-a

- održavanje stručnih edukacija i predavanja za građanstvo
- suradnja sa profesionalnim i dobrovoljnim Vatrogasnim postrojbama, Službom hitne medicinske pomoći, Crvenim križem, Policijom i Državnom upravom za zaštitu i spašavanje na području cijele Istarske županije
- opremanje obavještajnih točaka sanitetskom i spasilačkom opremom
- tekuće i investiciono održavanje voznog parka i opreme.

e) Udruge

Udruge koje nemaju javne ovlasti, a od interesa su za sustav civilne zaštite pričuveni su dio operativnih snaga sustava civilne zaštite koji je osposobljen za provođenje pojedinih mjera i aktivnosti sustava civilne zaštite.

Udruge koje su nositelji pojedinih mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite određuju se i navode u planovima djelovanja civilne zaštite na svim razinama ustrojavanja sustava. Radi osposobljavanja za sudjelovanje u sustavu civilne zaštite udruge samostalno provode osposobljavanje svojih članova i sudjeluju u osposobljavanju i vježbama s drugim operativnom snagama civilne zaštite.

Na području Grada Pazin djeluju udruge koje različitim aktivnostima njeguju specifična znanja i vještine koje mogu unaprijediti učinkovitu provedbu mjera civilne zaštite - Speleološko društvo Istra, Lovačko društvo Veprar, Radioklub Pazin i Športsko ribolovno društvo Pazinčica.

Sukladno mogućnostima Proračuna i važećim propisima, Grad Pazin će udruge od značaja za sustav civilne zaštite dodatno financirati kako bi svojim aktivnostima što kvalitetnije osposobljavali svoje članove i nabavljali opremu koja će se koristiti za njihovu redovnu aktivnost, ali će biti važna i u slučaju izvanrednih situacija.

f) Postrojbe i povjerenici civilne zaštite

Postrojbe civilne zaštite Grada Pazina prema Odluci o ustrojavanju Postrojbi civilne zaštite Grada Pazina imaju 119 obveznika, a ustrojene su kao postrojbe civilne zaštite opće namjene - Tim opće namjene koji se sastoji se od 2 skupine i veličine je 35 pripadnika i postrojbe civilne zaštite specijalističke namjene u sastavu:

1. Specijalistički laki tim za spašavanje iz ruševina (USAR) koji se sastoji se od 3 skupine i veličine je 20 pripadnika,
2. Specijalistički tim za RKBN zaštitu koji se sastoji se od 2 skupine i veličine je 19 pripadnika,
3. Specijalistička skupina za zaštitu i spašavanje iz vode koji se sastoji se od 3 ekipe i veličine je 16 pripadnika,
4. Specijalistički tim za logistiku koji se sastoji se od 4 skupine i veličine je 29 pripadnika.

Odluku o osnivanju Postrojbi CZ Grada Pazina i njihovom materijalnom ustroju donijet će Gradsko vijeće nakon donošenja Procjene rizika sukladno Zakonu i novim podzakonskim propisima.

Povjerenici i zamjenici povjerenika civilne zaštite na području Grada Pazina su operativne snage civilne zaštite koje provode mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite, a dužni su se odazvati na poziv načelnika Stožera civilne zaštite Grada Pazina.

Povjerenike i njihove zamjenike za sve Mjesne odbore imenovao je Gradonačelnik Odlukom o imenovanju povjerenika i zamjenika povjerenika civilne zaštite na području Grada Pazina („Službene novine Grada Pazina“ broj 36/15.).

U skladu s Zakonom i Planom civilne zaštite Grada Pazina, povjerenici civilne zaštite i njihovi zamjenici obavljaju poslove civilne zaštite za svoje mjesne odbore.

U narednom razdoblju potrebno je redovito ažurirati i nadopunjavati bazu podataka pripadnika Postrojbi CZ Grada Pazina i prema mogućnostima Proračuna provesti nabavu najpotrebnije opreme. Osposobljavanje postrojbi provoditi će se prema Planu vježbi civilne zaštite kojeg donosi Gradonačelnik Grada Pazina.

g) Pravne osobe u sustavu civilne zaštite

Pravne osobe u sustavu civilne zaštite Grada Pazina utvrđene su Odlukom o određivanju operativnih snaga zaštite i spašavanja i pravnih osoba od interesa za zaštitu i spašavanje Grada Pazina.

Popis pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite Grada Pazina usklađivat će se s popisom pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite Republike Hrvatske i Istarske županije, te će se mijenjati i dopunjavati ovisno o kapacitetima i mogućnostima svake pravne osobe, odnosno ovisno o potrebama Grada Pazina. Prikupljat će podaci o resursima građevinskih tvrtki (ljudi i mehanizacija) i njihove lokacije i na temelju njih će se dopunjavati operativna baza podataka.

6. PROGRAM AKTIVNOSTI U PROVEDBI POSEBNIH MJERA ZAŠTITE OD POŽARA OD INTERESA ZA REPUBLIKU HRVATSKU

Grad Pazin i operativne snage izvršavat će sve obveze iz Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku koji donosi Vlada RH. Grad Pazin će i u narednom razdoblju poduzimati sve mjere i donositi potrebne akte u cilju realizacije svih predviđenih mjera i aktivnosti u pripremi ljetne protupožarne sezone. Aktivnosti, koje koordinira PUZS Pazin, provodit će se u suradnji sa PVZ Pazin i susjednim Općinama. Koordinacija Stožera civilne zaštite Grada Pazina i susjednih Općina, na kojoj se donose potrebne odluke i planovi za pripremu protupožarne sezone planirana se svake godine u mjesecu travnju, nakon donošenja Programa RH.

7. SUSTAV UZBUNJIVANJA GRAĐANA I SKLANJANJE

Potrebno je i dalje razvijati sustav javnog uzbunjivanja i obavještavanja građana koji će omogućiti pravovremeno sklanjanje, evakuaciju ili neki drugi oblik zaštite u slučaju veće nesreće ili katastrofe.

Nositelj ukupnog sustava uzbunjivanja građana na području Istarske županije je Županijski centar 112 sa sjedištem u Pazinu, koji osigurava stabilnost sustava uzbunjivanja, ali i obavijesti građanima. Iz analize stanja vidljivo je kako rekonstruirani postojeći sustav za sada zadovoljava potrebe, ali će razvojem naselja i poslovnih zona biti potrebno njegovo širenje.

Urbanističkim i detaljnim prostornim planovima, a u skladu sa odredbama Prostornog plana Grada Pazina potrebno je urediti zahvate u prostoru koji definiraju uspostavu sustava javnog uzbunjivanja, uzbunjivanja i obavještavanja građana u objektima u kojima se okuplja veći broj ljudi i u kojima se zbog buke ili slabe akustične izolacije ne može čuti sustav javnog uzbunjivanja (uspostava internih razglasa, displeja i sl.). Potrebno je također osigurati isticanje znakova za javno uzbunjivanje na svim mjestima u kojima boravi veći broj ljudi (dvorane, škole, Spomen dom, supermarketi i druga mjesta). Izmjenama i dopunama Generalnog urbanističkog plana Grada Pazina i Urbanističkim planovima uređenja treba osigurati zahvate u prostoru neophodne za zaštitu i sklanjanje stanovništva, a vodeći računa da grad Pazin spada u I. grupu naselja u kojima se moraju graditi objekti za sklanjanje.

S obzirom da su postojeća skloništa osnovne zaštite u većem dijelu neuvjetna za zbrinjavanje stanovništva potrebno je planirati financijska sredstva za njihovo uređivanje.

8. EDUKACIJA STANOVNIŠTVA NA PODRUČJU CIVILNE ZAŠTITE

Cilj edukacije stanovništva je podizanje ukupne razine svijesti građana kao sudionika ili korisnika sustava civilne zaštite o mogućnostima pojave ugroza i borbe protiv njihovog djelovanja.

Katastrofe, posebno neke od njih, kao što su primjerice potres ili veće nesreće sa opasnim tvarima teško su predvidljive. Iako je dio njih ipak moguće predvidjeti (poplava ili suša), sve u pravilu izazivaju teške posljedice po stanovništvo i materijalna dobra.

Posljedice nesreće, u pravilu, budu daleko veće kod needuciranog i neosposobljenog stanovništva, upravo zbog nesnalaženja i neznanja. Stoga je u narednoj godini edukaciji potrebno posvetiti dužnu pažnju, a posebno kroz:

- edukaciju operativnih snaga CZ (JVP i DVD, HMP, HGSS, operateri koji koriste opasne tvari),
- edukaciju Stožera CZ, Zapovjedništva CZ i Zapovjednika postrojbi CZ,

- edukaciju članova udruga građana koje su od značaja za sustav civilne zaštite,
- edukaciju građana, posebno najmlađih, putem subjekata koji se bave civilnom zaštitom (JVP, HMP, ZZJZ, PUZS, Udruge građana), uključivo sa nastavkom provedbe Nacionalnog programa edukacije,
- osposobljavanje pučanstva za provedbu preventivnih mjera zaštite od požara, gašenje početnih požara i spašavanje ljudi i imovine ugroženih požarom prema posebnim propisima
- informiranja građana putem sredstava javnog informiranja.

Dan Civilne zaštite, Mjesec zaštite od požara, Međunarodni dan Crvenog križa, Dan broja 112, Dan planeta zemlje, Dan voda i drugi datumi moraju biti u funkciji edukacije stanovništva, a što znači da prigodna događanja koja se organiziraju vezano za ove datume treba iskoristiti za prezentaciju rada i dostignuća sudionika zaštite i spašavanja (preferirati zajedničke aktivnosti).

9. SURADNJA U SUSTAVU CIVILNE ZAŠTITE

Razmjenom iskustava, podataka, znanja i vještina s odgovarajućim institucijama civilne zaštite iste razine potrebno je postići podizanje razine sigurnosti civilnog stanovništva (domaćeg stanovništva i turista).

Suradnja svih sudionika civilne zaštite na području Grada Pazina je iznimno dobra. U narednom razdoblju ovu je suradnju potrebno unaprijediti, posebno kroz poduzimanje zajedničkih napora za dodatnu edukaciju članstva različitih sudionika civilne zaštite, te osobito civilnog stanovništva.

Nakon donošenja novog Zakona o sustavu civilne zaštite očekuje se donošenje podzakonskih propisa do 01.08.2016. godine, tako da će biti potrebne pojačane aktivnosti na predstavljanju i tumačenju novih propisa, ali i obveza Grada Pazina u organizaciji sustava civilne zaštite. U tim aktivnostima se prije svega očekuje suradnja s Područnim uredom Državne uprave za zaštitu i spašavanje, Vatrogasnom zajednicom Istarske županije, Platformom hrvatskih županija i gradova za smanjenje rizika od katastrofa, te drugim tijelima i pravnim osobama u sustavu civilne zaštite.

10. FINANCIRANJE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE

Sukladno članku 72. Zakona, u proračunu Grada Pazina osiguravaju se financijska sredstva za pozivanje, raspoređivanje, popunu, opremanje, osposobljavanje, uvježbavanje, aktiviranje, mobiliziranje i djelovanje operativnih snaga sustava civilne zaštite sukladno smjernicama i planu razvoja sustava civilne zaštite Grada Pazina.

U proračunu Grada Pazina osiguravaju se financijska sredstva za izvršavanje mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite, a može se planirati sufinanciranje programa i projekata za razvoj udruga koje su od važnosti za sustav civilne zaštite.

U cilju osiguravanja racionalnog i učinkovitog djelovanja sustava civilne zaštite na području Grada Pazina, u proračunu Grada Pazina planiraju se sredstva za:

- a) vatrogastvo (sredstva se planiraju sukladno Zakonu o vatrogastvu)
- b) provođenje civilne zaštite (edukacija, opremanje, intelektualne usluge, promidžba, vježbe, djelovanje snaga i slično)
- c) redovne službe i djelatnosti – sudionicima u sustavu civilne zaštite (HMP, komunalne djelatnosti i sanitarne usluge, vodoprivreda i sl.)
- d) ustanove i udruge koje se bave civilnom zaštitom temeljem posebnih propisa na području civilne zaštite (Crveni križ, HGSS, Udruge speleologa, Udruge lovaca i dr.)

U Proračuna Grada planiraju se financijska sredstva u ukupnom godišnjem iznosu od okvirno 5,6 mil. kuna:

1. Sredstva za vatrogastvo - JVP Pazin i PVZ Pazin
2. Sredstva za provođenje pripremnih aktivnosti civilne zaštite (preventivne i planske aktivnosti u okviru redovne djelatnosti sudionika civilne zaštite)
3. Sredstva za ustanove i udruge građana u sustavu civilne zaštite (Hitna medicinska pomoć Pazin, Stacionar Pazin, Gradsko društvo Crvenog križa, HGSS Stanica Pula, Speleološko društvo Istra, Radio klub Pazin, Športsko ribolovno društvo Pazinčica).

Pored navedenih sredstava u Proračunu se planiraju i rashodi za pravne osobe koje se civilnom zaštitom bave u okviru svoje redovne djelatnosti – za sanaciju divljih odlagališta, održavanje i sanaciju gradskog deponija, održavanje nerazvrstanih cesta, zimsko čišćenje snijega, odražavanje čistoće javnih površina, program suzbijanja zaraznih bolesti i slično.

Sukladno odredbama novog Zakonu o udrugama, Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge i Pravilnika o financiranju programa/projekata/manifestacija od interesa za opće dobro iz Proračuna Grada Pazina, sredstva za financiranje udruga u sustavu civilne zaštite Grada Pazina (osim Gradskog društva Crvenog križa i HGSS Stanica Pula koje se financiraju temeljem posebnih propisa) odobravaju se nakon donošenja Proračuna, temeljem provedenog Javnog natječaja. Zbog toga će biti potrebno regulirati način financiranja tih udruga u dijelu njihovih aktivnosti značajnih za sustav civilne zaštite Grada Pazina, neovisno o provođenju javnog natječaja.

Također, treba napomenuti da će ostvarivanje ciljeva razvoja sustava civilne zaštite na području Grada Pazina ovisiti i o mogućnostima Proračuna Grada Pazina, ali i mogućnostima proračuna općina Pazinštine koji kao suosnivači sufinanciraju redovni rad Javne vatrogasne postrojbe Pazin koja predstavljaju temeljnu profesionalnu operativnu snagu sustava civilne zaštite Grada Pazina.

II.

Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Grada Pazina za razdoblje od 2016. do 2019. godine objavit će se u Službenim novinama Grada Pazina i Općina Cerovlje, Gračišće, Karojba, Lupoglav, Motovun i Sv. Petar u Šumi.

KLASA: 810-01/16-01/02

URBROJ: 2163/01-03-02-16-5

Pazin, 31. ožujak 2016.

GRADSKO VIJEĆE GRADA PAZINA

Predsjednik
Gradskog vijeća
Boris Demark, v.r.