

OBRAZLOŽENJE

I. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE OVOG PRAVILNIKA

Pravni temelj za donošenje ovog Pravilnika je članak 15. st. 2. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 120/16. i 114/22.) , dalje ZJN 2016.

Naime, člankom 15. st. 2. Zakona o javnoj nabavi propisana je obveza javnim Naručiteljima u smislu članka 6. ZJN 2016 da donesu opći akti o pravilima i uvjetima provedbe postupaka jednostavne nabave, uzimajući u obzir načela javne nabave te mogućnost primjene elektroničkih sredstva komunikacije.

Jednostavna nabava prema ZJN 2016. označava nabavu koja se po procijenjenoj vrijednosti nabave nalazi ispod iznosa od 26.540,00 eura (kada su predmeti nabave robe ili usluge), odnosno ispod iznosa od 66.360,00 eura (kada su predmet nabave radovi). U takvim postupcima ne primjenjuju se izravno ZJN 2016, a umjesto toga pravnu osnovu predstavljaju norme općeg akta kojeg je dužan donijeti javni naručitelj.

Postojeći Pravilnik o jednostavnoj nabavi („Službene novine Grada Pazina“ broj 2/17. i 63/22.) za javnog naručitelja - Grad Pazin donijelo je izvršno tijelo u 2017. godini.

Razlog donošenja novog Pravilnika o jednostavnoj nabavi je presuda Visokog upravnog usuda USOZ-148/20 od 24. listopada 2022. godine kojom se smatra da izvršno tijelo u JLS nema zakonsku osnovu za donošenje Pravilnika o jednostavnoj nabavi već da to pravo pripada predstavničkom tijelu JLS-a, pozivajući se na članka 35. st. 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13., 137/15., 123/17., 98/19 i 144/20.) obzirom da je donošenje općih akata u nadležnosti predstavničkog tijela.

Nadalje, novim Pravilnikom :

- usklađeni su pragovi za provedbu postupaka jednostavne nabave sa pragovima utvrđenim izmjenama ZJN 2016 (114/22.) kojim su novčane vrijednosti iz kuna zamijenjene eurima.
- mijenjani su pragovi za provedbu postupaka jednostavne nabave za ugovaranje po Zahtjevu /Pozivu.

Primjena načela javne nabave te mogućnost primjene elektroničkih sredstva komunikacije nije mijenjana. Naime, načela javne nabave, navedena su u čl. 4. ZJN 2016. Prema čl. 4. ZJN-a kao ključna javnonabavna načela navedena su: načelo slobode kretanja robe, načelo slobode poslovnog nastana i načelo slobode pružanja usluga. Kao dodatna ali iz navedenih izvedena načela još se ističu i načelo tržišnog natjecanja, načelo jednakog tretmana, načelo zabrane diskriminacije, načelo uzajamnog priznavanja, načelo razmjernosti i načelo transparentnosti.

Zakonodavac je obvezao naručitelje da opći akt o jednostavnoj nabavi – kao i sve njegove naknadne izmjene i dopune – objave na internetskim stranicama što jasno ističe ne samo transparentnost već i mogućnost nadzora ovog akta od strane najšire i zainteresirane, ali i uže te stručne javnosti (primjerice, od strane poduzetnika sa sjedištem na području grada).

I. SASTAV RADNE SKUPINE KOJA JE IZRADILA AKT

Nataša Ukotić, Ranka Šepić i Martina Brajković Mrak.

Ured Gradonačelnice