

O B R A Z L O Ž E N J E

uz Nacrt prijedloga Odluke o vrijednosti boda komunalne naknade

I. PRAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ODLUKE

Pravna osnova za donošenje Odluke o vrijednosti boda komunalne naknade nalazi se u članku 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine« broj 68/18., 110/18. i 32/20.) koji propisuje da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave svojom odlukom određuje vrijednost boda komunalne naknade kao jedan od elemenata za utvrđivanje visine komunalne naknade, a koju mora donijeti do kraja studenog tekuće godine za slijedeću kalendarsku godinu inače se vrijednost boda ne može mijenjati u slijedećoj kalendarskoj godini.

II. OCJENA STANJA I KRATKI PRIKAZ ZAKONSKIH ODREDBI

U Gradu Pazinu na snazi je Odluka o vrijednosti boda komunalne naknade („Službene novine Grada Pazina“ broj 41/18.) kojom je vrijednost boda za utvrđivanje visine komunalne naknade utvrđena po četvornom metru (m²) korisne površine stambenog prostora u I. (prvoj) zoni Grada Pazina za obračun komunalne naknade i iznosi 4,80 kuna.

Prema Zakonu o komunalnom gospodarstvu komunalna naknada je novčano javno davanje, prihod proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi za financiranje održavanja i građenja komunalne infrastrukture a može se koristiti i za financiranje građenja i održavanja objekata predškolskog, školskog, zdravstvenog i socijalnog sadržaja, javnih građevina sportske i kulturne namjene te poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada u vlasništvu jedinica lokalne samouprave.

Komunalna naknada obračunava se po četvornome metru (m²) površine nekretnine za koju se utvrđuje obveza plaćanja komunalne naknade. Iznos komunalne naknade po četvornome metru (m²) površine nekretnine utvrđuje se množenjem koeficijenta zone (Kz), koeficijenta namjene (Kn) i vrijednosti boda komunalne naknade (B).

Vrijednost boda komunalne naknade (B) određuje se u kunama po četvornome metru (m²) korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni jedinice lokalne samouprave za obračun komunalne naknade (članak 98. stavak 2. Zakona o komunalnom gospodarstvu).

Polazište za određivanje vrijednost boda komunalne naknade (B) je procjena troškova održavanja komunalne infrastrukture iz programa održavanja komunalne infrastrukture uz uzimanje u obzir i drugih predvidivih i raspoloživih izvora financiranja održavanja komunalne infrastrukture.

III. PRIJEDLOG ODLUKE

Vrijednost boda za utvrđivanje visine komunalne naknade u iznosu od 4,80 kuna po m² mjesečno utvrđena je 2018. godine. U proteklom razdoblju a napose zadnjih godinu, dvije, višestruko su se izmijenile komunalne potrebe koje se financiraju iz navedene naknade, i po obimu i po jediničnim cijenama, što je rezultiralo konstantnim nedostatkom namjenskih prihoda za financiranje održavanja i izgradnje nove komunalne infrastrukture, te je manjak sredstava trebalo nadoknađivati iz prodaje nefinancijske imovine i zaduživanjem. Pri tome nije bilo prostora za financiranje i drugih namjena iz prihoda komunalne naknade predviđenih zakonom: za građenje komunalne infrastrukture, za financiranje građenja i održavanja objekata predškolskog, školskog, zdravstvenog i socijalnog sadržaja, javnih građevina sportske i kulturne namjene te poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada u vlasništvu jedinica lokalne samouprave.

Prihod od komunalne naknade u 2021. godini iznosio je 5.800.534 kn, u 2022. godini iznosio je 6.010.753,93 kn dok je za prvih šest mjeseci 2023. godine iznosio 391.202,10 €. Navedeni prihodi nisu dostatni za financiranje redovnog programa održavanja komunalne infrastrukture, rashoda za električnu energiju javne rasvjete, građenje nove komunalne infrastrukture te za građenje i održavanje objekata predškolskog, školskog, zdravstvenog i socijalnog sadržaja, javnih građevina sportske i kulturne namjene te poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada jer su rashodi za navedene potrebe u 2021. godini iznosili 18.846.191,68 kn, u 2022. godini 16.098.61,96 kn a za prvih šest mjeseci 2023. godine iznose 818.627,03 €.

Potrebe financiranja održavanja i gradnje navedene komunalne infrastrukture, kao što je već iskazano, veće su od prikupljenih namjenskih prihoda te se održavanje iste moralo osiguravati iz drugih prihoda (prodaje nefinancijske imovine i zaduživanja). I to bez da su se sredstva komunalne naknade koristila za ranije navedenu dodatnu namjenu. U prijedlogu plana tekućeg i investicijskog održavanja komunalne infrastrukture za 2023. godinu vidljivo je povećanje iznosa za realizaciju većeg broja stavki uslijed povećanja cijena različitih materijala, naftnih derivata, usluga te cijena rada, a koja povećanja su posebno naglašena zadnju godinu, dvije, radi poremećaja na tržištu izazvana covidom, ratom u Ukrajini te posljedično velikom inflacijom. Prema podacima Državnog zavoda za statistiku, ukupna stopa inflacije od siječnja 2019. do svibnja 2023. godine iznosila je 24,3%.

Zahtjevi za povećanjem cijena nadovezuju se na slične zahtjeve iz prethodnih godina kojima nije bilo moguće udovoljiti zbog nedostataka financijskih sredstava, a koji zahtjevi su pratili trend rasta cijena na tržištima rada, roba i usluga u proteklim godinama.

Stoga je prijedlogom Odluke predviđena izmjena vrijednosti boda komunalne s 4,80 kuna na 0,80€ (6,03 kuna)¹ po m² korisne površine stambenog prostora godišnje u I. Zoni Grada Pazina (6,03 HRK) odnosno povećanje vrijednosti boda za stopu inflacije u proteklom razdoblju (25%).

Predloženo povećanje potrebno je kako bi se očuvala dosadašnja razina održavanja komunalne infrastrukture i osiguralo barem djelomično sufinanciranje gradnje komunalne infrastrukture u narednim godinama. Krajnji korisnici usluga očekuju da se usluge pružaju kvalitetno, djelotvorno i učinkovito te da se očuva barem dosadašnja razina komunalnog standarda.

IV. FINANCIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVEDBU OVE ODLUKE

Za provedbu ove Odluke potrebno je planirati financijska sredstva u Proračunu Grada Pazina za 2024. godinu za materijalne troškove i eventualno privremeno povećanje opsega poslovanja jer će trebati do 31. ožujka 2024. godine za sve obveznike plaćanja komunalne naknade (cca 4500) izdati i otpremiti nova rješenja o komunalnoj naknadi

V. ZAKLJUČNO

O Nacrtu prijedloga Odluke o vrijednosti boda komunalne naknade provedeno je savjetovanje sa zainteresiranom javnošću u trajanju od _____ dana odnosno od _____ 2023. godine do _____ 2023. godine. U navedenom razdoblju Nacrt prijedloga Odluke o vrijednosti boda komunalne naknade bio je objavljen na mrežnim stranicama Grada Pazina, a za vrijeme provedbe savjetovanja su/nisu zaprimljena očitovanja, odnosno prijedlozi/primjedbe dionika.

Zbog svega navedenog predlaže se usvajanje Odluke o vrijednosti boda komunalne naknade u navedenom sadržaju kako ga je utvrdio Upravni odjel za komunalni sustav te ga je uputio Gradonačelnici Grada Pazina na nadležni postupak.

Sastav radne skupine koja je izradila akt sačinjavaju: Elvis Kliman, Pročelnik Upravnog odjela za komunalni sustav i Irenko Pilat, Viši savjetnik za pravne poslove, doprinose i naknade.

Upravni odjel za komunalni sustav

¹ fiksni tečaj konverzije je 7,53450