

OBRAZLOŽENJE

uz Nacrt prijedloga Odluke o porezima Grada Pazina

I. PRAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE AKTA

Hrvatski sabor je 28. rujna 2023. donio Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnim porezima i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak („Narodne novine“ broj 114/2023.).

Promjene su usmjerene na povećanje fiskalne autonomije jedinica lokalne samouprave uz značajno pojednostavljenje sustava oporezivanja dohotka. S obzirom na to da se porez na dohodak i prirez porezu na dohodak, na temelju zakonskih odredbi, utvrđuju i ubiru u pravilu istovremeno, paketom poreznih propisa ujedinjavaju se ta dva javna davanja u jedno i to na način da se izmjenama i dopunama Zakona o lokalnim porezima ukida prirez porezu na dohodak, dok se izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak omogućava jedinicama lokalne samouprave da svojim odlukama samostalno upravljaju visinom stopa poreza na dohodak te da, bez obzira na ukidanje prireza porezu na dohodak, zadrže željenu razinu prihoda.

Nadalje, s obzirom da su porez na dohodak u paušalnom iznosu po osnovi djelatnosti iznajmljivanja stanova, soba i postelja putnicima i turistima te organiziranja kampova i porez na kuće za odmor dva različita poreza koja se utvrđuju s dvije različite osnove odnosno na temelju dva različita zakona, propisuje se da obveza plaćanja poreza na dohodak po osnovi djelatnosti iznajmljivanja stanova, soba i postelja putnicima i turistima te organiziranja kampova prema odredbama posebnog propisa o porezu na dohodak nema utjecaja na utvrđivanje statusa kuće za odmor što znači da ona vlasnika kuće za odmor ne oslobađa od plaćanja poreza na kuće za odmor. Također, povećan je raspon u kojem se određuje visina poreza na kuće za odmor sa 0,66 – 1,99 eura/m² na 0,60 – 5 eura/m².

U članku 42. Zakona o lokalnim porezima („Narodne novine“ broj 115/16., 101/17. i 114/22. i 114/23.) propisano je da Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave svojom Odlukom utvrđuje:

1. za potrebe plaćanja poreza na potrošnju, visinu stope poreza na potrošnju i nadležno porezno tijelo za utvrđivanje i naplatu poreza,
2. za potrebe plaćanja poreza na kuće za odmor, visinu poreza na kuće za odmor, a ovisno o mjestu, starosti, stanju infrastrukture te drugim okolnostima bitnim za korištenje kuće za odmor, i nadležno porezno tijelo za utvrđivanje i naplatu poreza,
3. za potrebe plaćanja poreza na korištenje javnih površina, što se smatra javnom površinom, visinu, način i uvjete plaćanja poreza na korištenje javnih površina, kao i nadležno porezno tijelo za utvrđivanje i naplatu poreza.

Odluka predstavničkog tijela može se mijenjati najkasnije do 15. prosinca tekuće godine, a primjenjuje se od 1. siječnja iduće godine.

II. OCJENA STANJA

Trenutno je na snazi Odluka o porezima Grada Pazina („Službene novine Grada Pazina“ broj 15/17, 43/17 i 51/22). Navedenom Odlukom propisana je stopa prireza porezu na dohodak u visini 9%. Izmjenama i dopunama Zakona o lokalnim o porezima, prirez se ukida stoga je potrebno izmijeniti Odluku o porezima Grada Pazina.

Također, sadašnju Odluku treba doraditi u smislu određivanja visine poreza na kuće za odmor i korištenje javnih površina. Novčani iznosi izračunati su uz primjenu općih pravila za preračunavanje i zaokruživanje iz Zakona o uvođenju eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj („Narodne novine“, br. 57/22. i 88/22. – ispravak), što je dovelo do nepraktičnosti u primjeni te se predlaže zaokružiti iznose, te pojedine povećati u skladu s općim povećanjem cijena i rastom plaća u RH.

Zbog veće količine potrebnih izmjena, prišlo se izradi nove Odluke o porezima Grada Pazina.

III. PRIJEDLOG ODLUKE O POREZIMA GRADA PAZINA

U prijedlogu nove Odluke o porezima Grada Pazina brišu se odredbe vezane za utvrđivanje prireza porezu na dohodak utvrđene u člancima 3. i 4. trenutno važeće Odluke.

Što se tiče poreza na kuće za odmor, u članku 9. dodaje se odredba kojom se jasno definira da obveza plaćanja poreza na dohodak u paušalnom iznosu po osnovi djelatnosti iznajmljivanja stanova, soba i postelja putnicima i turistima te organiziranja kampova ne utječe na utvrđivanje statusa kuće za odmor tj. ne izuzima od obveze plaćanja poreza na kuće za odmor.

U članku 10. stavku 1. definira se plaćanje godišnjeg iznosa u visini 4 eura/m² korisne površine kuće za odmor, dok je važećom Odlukom definiran iznos od 1,99 eura/m².

U dijelu odredbi koje se tiču poreza na korištenje javnih površina mijenjaju se iznosi pojedinih cijena, način definiranja (sat/ dnevno/ mjesečno) te se dodaju nove namjene koje su se pokazale u praksi, a nisu prije bile definirane. Usporedba s važećom Odlukom daje se u nastavku:

Redni broj:	PRIVREMENI OBJEKTI	m ² / kom.	NOVA (predložena) CIJENA			STARA (važeća) CIJENA		
			SATNO	DNEVNO	MJESEČNO	SATNO	DNEVNO	MJESEČNO
1.	Postava kioska (jednoprostrana jedinica za pružanje usluge preko pulta)	m ²			10,00			8,36
2.	Postava montažnog objekta (jednoprostrana jedinica za pružanje usluge unutar objekta)	m ²			10,00			8,36
3.	Pokretna naprava							
3.1.	<i>Postava pokretne radnje</i> (prostorno neovisna i prenosiva jedinica, u pravilu na kotačima)							
3.1.1.	Za obavljanje uslužne djelatnosti	m ²		4,00			2,92	
3.1.2.	Za obavljanje ugostiteljske djelatnosti	m ²		4,00			2,92	
3.1.3.	Za obavljanje trgovačke djelatnosti	m ²		4,00			2,92	
3.2.	<i>Postava uslužne naprave</i> (ledenica za sladoled, rashladna vitrina, automat za sladoled, bankomat i slično)	kom.		4,50			3,19	
3.3.	<i>Postava naprave za zabavu</i> (vrtuljak, trampolin, tobogan i slično)	m ²		0,60			0,53	
3.4.	<i>Postava zabavnog parka</i> (luna park, cirkus, klizalište, karting i slično)	m ²		0,40			0,27	
3.5.	<i>Postava štanda</i> (pult, stol, otvorenog ili zatvorenog tipa)	kom.		25,00			19,91	
3.6.	<i>Postava ugostiteljskog šanka</i>	m ²		12,00			10,62	
3.7.	<i>Postava ugostiteljske terase</i>							
3.7.1.	Sezonska otvorena ugostiteljska terasa	m ²		0,35			0,20	
3.7.2.	Stalna zatvorena ugostiteljska terasa	m ²		0,40			0,27	
3.8.	<i>Postava građevinske skele</i>							
3.8.1.	Površine do 80,00 m ²	m ²		0,20			0,13	
3.8.2.	Površine preko 80,00 m ²	m ²		0,15			0,11	
Redni broj:	REKLAMNI PREDMETI	m ² / kom.	NOVA (predložena) CIJENA			STARA (važeća) CIJENA		
			SATNO	DNEVNO	MJESEČNO	SATNO	DNEVNO	MJESEČNO
1.	Postava transparenta (reklamni predmet koji se postavlja iznad javno prometne ili druge površine)	kom.		2,00			1,33	
2.	Postava reklamne zastave (reklamni predmet koji sadrži reklamni natpis)	kom.			15,00			13,27
3.	Postava reklamnog naziva (predmet koji označava naziv poslovnog prostora)	kom.			7,00			6,64
4.	Postava reklamnog panoa (predmet namijenjen isticanju reklamne poruke)							
4.1.	<i>Samostojeći reklamni pano (tzv. sendvič)</i> (reklamni pano na prijenosnom stalku)	kom.		0,80			0,66	

4.2.	Reklamni pano velikog formata (jumbo reklamni pano) (površine 6,00 m ² i više)	m ²		0,20				4,65
4.3.	Reklamni pano na stupu javne rasvjete (dimenzija 100,00 cm x 150,00 cm s time da visina od donjeg ruba pa do tla iznosi najmanje 4,50 m)	kom.		0,15				3,98
5.	Postava reklamne tende	kom.			11,00			10,62
6.	Postava reklamnog suncobrana	kom.			6,00			5,31
7.	Postava reklamnog ormarića ili vitrine	kom.			25,00			19,91
8.	Postava reklamnog uređaja	kom.			75,00			66,36
9.	Postava reklamnog stupa	kom.			75,00			66,36
10.	Postava reklamne ograde	m ²			3,00			2,65
11.	Postava reklame na zaštitnoj ogradi gradilišta	m ²			3,00			2,65
12.	Postava reklame na zaštitnom platnu građevinske skele	m ²			3,00			2,65
			NOVA (predložena) CIJENA			STARA (važeća) CIJENA		
Redni broj:	OSTALE NAMJENE	m ² / kom. / sat	SATNO	DNEVNO	MJESEČNO	SATNO	DNEVNO	MJESEČNO
1.	Snimanje filma i reportaža	kom.		300,00			300,00	
2.	Snimanje reklama i reklamnog TV spota	kom.		300,00			300,00	
3.	Snimanje/fotografiranje za katalog	kom.		300,00			300,00	
4.	Distribucija letaka i promidžbenih materijala	kom.		40,00			40,00	
5.	Ulična zabava (ljudska statua, sviranje)	kom.		2,00				40,00
6.	Zvučno oglašavanje	sat	15,00			15,00		
7.	Organizacija događanja (koncerti i druga komercijalna događanja, političke aktivnosti – tribine i sl.)	m ²		0,25			0,20	
8.	Postava bankomata	kom.			350,00			350,00
9.	Dovoz/odvoz građevinskog materijala i opreme	m ²		0,20		nije postojalo u prijašnjoj Odluci o porezima		
10.	Postava dizalice u sklopu obavljanja građevinskih radova	m ²		0,30		nije postojalo u prijašnjoj Odluci o porezima		
11.	Dovoz/odvoz ogrijeva	m ²		0,20		nije postojalo u prijašnjoj Odluci o porezima		
12.	Korištenje električne energije iz elektro ormarića u vlasništvu Grada							
12.1.	Štandovi, kućice i pokretne naprave do 2 kW	kom.		7,00			7,00	
12.2.	Štandovi, kućice i pokretne naprave od 2 do 5 kW	kom.		15,00			15,00	
12.3.	Štandovi, kućice i pokretne naprave preko 5 kW - za svaki naredni kW	kom.		3,00			3,00	
12.4.	Promotivne akcije, prezentacije i drugi programi	kom.		50,00			50,00	
12.5.	Priključak pozornice	kom.		100,00			100,00	

IV. FINACIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVEDBU OVOG AKTA

Za provedbu ovog akta nisu potrebna financijska sredstva u Proračunu Grada Pazina.

V. SASTAV RADNE SKUPINE KOJA JE IZRADILA AKT

U sastavu radne skupine za izradu prijedloga navedene Odluke su: pročelnica Maja Stranić Grah i Savjetnica za proračun Marina Tomišić, Upravni odjel za financije i ITU mehanizam.

**Upravni odjel za financije i
ITU mehanizam**