

**IZVJEŠĆE O
PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU**

Naslov dokumenta o kojem je savjetovanje provedeno	Nacrt Pravilnika o financiranju programa/projekata/manifestacija od interesa za opće dobro iz proračuna Grada Pazina
Vrijeme trajanja savjetovanja	Savjetovanje je provedeno u trajanju od 30 dana odnosno od 23. prosinca 2015. godine pa do 21. siječnja 2016. godine
Cilj savjetovanja	Cilj savjetovanja bio je dobivanje povratnih informacija, primjedbi i sugestija od zainteresirane javnosti u vezi s Nacrtom Pravilnika o financiranju programa/projekata/manifestacija od interesa za opće dobro iz proračuna Grada Pazina
Objava akta	Nacrt prijedloga bio je objavljen na Internetskim stranicama Grada Pazina www.pazin.hr te je dostavljen putem emaila zainteresiranoj javnosti, održan je sastanak s predstavnicima udruga
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Tijekom javne rasprave dostavljeno je jedno očitovanje Udruženja obrtnika Pazin
Troškovi provedenog savjetovanja	Provedba javnog savjetovanja nije iziskivala dodatne financijske troškove

PREGLED ZAPRIMLJENIH PRIMJEDBI / PRIJEDLOGA

Red. broj	Naziv dionika (pojedinaac, organizacija, institucija)	Članak na koji se odnosi primjedba / prijedlog	Tekst primjedbe/prijedloga	Prihvatanje / neprihvatanje primjedbe ili prijedloga	Razlozi prihvatanja/ neprihvatanja primjedbe ili prijedloga
1.	Obrtnička komora Istarske županije Udruženje obrtnika Pazin	Članak 1. stavak 1., 3. i 4. te Članak 2. stavak 1.	Dajemo načelni komentar, odnosno prijedlog i primjedbu na Pravilnik o financiranju programa / projekata / manifestacija od interesa za opće dobro iz proračuna Grada Pazina, jer iz istog proizlazi da na ovakav predloženi Pravilnik se Udruženje obrtnika Pazin kao udruga za obrtništvo i malo i srednje gospodarstvo neće moći javiti na predviđene natječaje, a upravo Udruženje obrtnika Pazin kao organizator, suorganizator i partner organizira razne programe / projekte / manifestacije / edukacije / radionice za obrtnike koji rezultiraju gospodarski napredak ovog područja u konačnosti za opće dobro lokalne zajednice. Smatramo da smo veoma važan sudionik i partner u kreiranju i pomaganju obrtništva, malog i srednjeg poduzetništva na ovom području, te kako bismo mogli i dalje i u mnogo većem obimu pomoći u svim segmentima u zastupanju interesa za naše članstvo, potrebno nas je uključiti u financiranje kroz ovaj Pravilnik. Stoga, molimo uvrštenje za raspisivanje natječaja o financiranju	Ne prihvaća se	<p>Zakonom o udrugama (NN 74/14) propisano je: Članak 4. „Udruga u smislu ovog Zakona je svaki oblik slobodnog i dobrovoljnog udruživanja više fizičkih, odnosno pravnih osoba koje se, radi zaštite njihovih probitaka ili zauzimanja za zaštitu ljudskih prava i sloboda, zaštitu okoliša i prirode i održivi razvoj, te za humanitarna, socijalna, kulturna, odgojno-obrazovna, znanstvena, sportska, zdravstvena, tehnička, informacijska, strukovna ili druga uvjerenja i ciljeve koji nisu u suprotnosti s Ustavom i zakonom, a bez namjere stjecanja dobiti ili drugih gospodarski procjenjivih koristi, podvrgavaju pravilima koja uređuju ustroj i djelovanje toga oblika udruživanja.“</p> <p>Zakonom o obrtu (NN 143/13) propisano je: Članak 72. „(1) Udruženje obrtnika, područne obrtničke komore i Hrvatska obrtnička komora čine jedinstveni sustav organiziranosti obrta. (2) Radi promicanja, usklađivanja i zastupanja zajedničkih interesa više obrtnika osniva udruženje obrtnika na području jedne ili više jedinica lokalne samouprave. Udruženje obrtnika je pravna osoba...“</p> <p>Članak 76. „(1) Hrvatska obrtnička komora je samostalna stručno-poslovna organizacija obrtnika koja se osniva radi promicanja, usklađivanja i zastupanja zajedničkih interesa obrtništva. (2) Hrvatska obrtnička komora zastupa i predstavlja obrtnike pred državnim i drugim tijelima u zemlji i inozemstvu. Hrvatska obrtnička komora je pravna osoba.“</p>

		<p>obrtništva, malog i srednjeg gospodarstva kao prioritet područja financiranja u ovaj Pravilnik, obzirom da se i na Program mjera za poticanja poduzetništva u Gradu Pazinu kao udruga ne možemo kandidirati, a sve u cilju da možemo zajedničkim nastupom pomoći u promicanju obrtništva, malog i srednjeg gospodarstva. Pomaganjem gospodarstva dolazi se do nove ili dodatne vrijednosti za opće dobro i opću korist svih građana i cijele lokalne zajednice.</p> <p>Uloga županija, gradova i općina jest da osluškuju potrebe i probleme obrtnika i poduzetnika iz svog okruženja te čine sve kako bi umanjili ili riješili njihove probleme i stvorili povoljnije i poticajnije poduzetničko okruženje. Smatramo kako je za stvaranje povoljnijeg poduzetničkog okruženja potrebna kvalitetnija komunikacija između nadležnih tijela i gospodarskih subjekata, a Udruženje obrtnika je upravo takva poveznica.</p> <p>U članku 1. nije predviđeno financiranje programa / projekata / manifestacija od interesa za opće dobro za gospodarstvo, odnosno obrtništvo, a u ciljevima Strategije razvoja Grada Pazina do 2020. godine isto je na prvom mjestu cilja strategije.</p> <p>Udruženje obrtnika Pazin je u više navrata bio organizator, suorganizator ili partner Gradu Pazinu za razne programe / projekte / manifestacije / edukacije / radionice.</p> <p>Udruženje obrtnika Pazin je dio jedinstvenog sustava organiziranosti obrta kojeg čine udruženja obrtnika, područne obrtničke komore i Hrvatska obrtnička komora. Udruženje je pravna osoba s pravima, obvezama i odgovornostima utvrđenim Zakonom, Statutom HOK-a, Statutom OKIŽ-a i Statutom Udruženja obrtnika Pazin, a pravnu osobnost stječe</p>	<p>Članak 77. „(1) Članstvo u Hrvatskoj obrtničkoj komori je obvezno....“</p> <p>Članak 78. „(1) Hrvatska obrtnička komora obavlja sljedeće javne ovlasti:</p> <ul style="list-style-type: none"> – izdavanje dozvole (licencije) obrtniku i pravnoj osobi koji izvode praktičnu nastavu i vježbe naukovanja u skladu s ovim Zakonom – izdavanje uvjerenja o položenom ispitu o stručnoj osposobljenosti – izdavanje diplome o majstorskom zvanju – osnivanje Suda časti. <p>(2) Akti koje Hrvatska obrtnička komora izdaje u izvršavanju javnih ovlasti jesu javne isprave.“</p> <p>Članak 79. “Zadaci Hrvatske obrtničke komore su:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. promicanje obrta i obrtništva 2. zastupanje interesa obrtnika pred državnim tijelima u oblikovanju gospodarskog sustava 3. davanje mišljenja i prijedloga državnim tijelima pri donošenju propisa u oblasti obrtništva 4. promicanje i sudjelovanje u razvijanju sustava strukovnog obrazovanja za potrebe obrtništva 5. izgradnja sustava obrazovanja i osposobljavanja koji osigurava cjeloživotno učenje i mobilnost 6. uspostavljanje sustava osiguranja kvalitete u provedbi praktične nastave i vježbi naukovanja u obrtničkim radionicama 7. vođenje knjige obrtnika 8. vođenje evidencije o provedbi svih ispita u nadležnosti Komore 9. pružanje pomoći obrtnicima prilikom osnivanja i poslovanja obrta 10. obavljanje drugih zadataka određenih zakonom i statutom Hrvatske obrtničke komore.“ <p>Člankom 5. stavak. 6. Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata za opće dobro koje provode udruge (NN 26/15) (dalje: Uredba) propisano je:</p> <p>„(6) Odredbe ove Uredbe koje se odnose na udruge, na odgovarajući način primjenjuju se i u odnosu na druge organizacije civilnoga društva (zaklade, privatne ustanove, vjerske zajednice i druge neprofitne organizacije), kada su one,</p>
--	--	--	--

		<p>upisom u Registar udruženja obrtnika kojeg vodi Obrtnička komora Istarske županije. Udruženje obrtnika Pazin je član Obrtničke komore Istarske županije.</p> <p>Prvi strateški cilj STRATEGIJE RAZVOJA GRADA PAZINA 2015.-2020. je gospodarstvo i to prioriteti sa definiranim mjerama o tome da je važno bilo utvrditi pravce budućeg razvoja, što je definirano kroz nekoliko ključnih područja intenziviranja gospodarskih aktivnosti, stvaranje dodane vrijednosti u gospodarstvu, učinkovita institucionalna savjetodavna podrška poduzetnicima itd... Krajnja svrha cijelog procesa Strategije je osigurati višu kvalitetu života za sve građane Pazina, a to u prvom redu znači intenzivirati gospodarske aktivnosti.</p> <p>Dajemo gore navedene komentare, prijedloge i primjedbe na ovaj Pravilnik po člancima, jer smatramo da na ovakav predloženi se Udruženje obrtnika Pazin kao udruga za obrtništvo i malo i srednje gospodarstvo neće moći pronaći za koristiti sredstva i javljati se na natječajne za programe/projekte/manifestacije/edukacije/radionice.</p>	<p>u skladu s uvjetima javnog natječaja za financiranje programa i projekata, prihvatljivi prijavitelji, odnosno partneri.“</p> <p>Člankom 1. stavak 3. Pravilnika o financiranju programa/projekata/manifestacija od interesa za opće dobro iz proračuna Grada Pazina (dalje: Pravilnik) propisano je:</p> <p>„(3) Odredbe ovog Pravilnika, na odgovarajući način primjenjuju se na udruge i na druge organizacije civilnoga društva (dalje u tekstu: OCD) koje su utvrđene Uredbom o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge (daje u tekstu: Uredba) kada su one, u skladu s uvjetima javnog poziva/natječaja za financiranje programa/projekata/manifestacija, prihvatljivi prijavitelji, odnosno partneri.“</p> <p>Iz navedenog proizlazi da osnivanje, registracija, način i ciljevi djelovanja Udruženja obrtnika nisu propisani Zakonom o udrugama već Zakonom o obrtu te se Udruženja obrtnika zbog svojih specifičnosti, a to je posebice obveznost, a ne dobrovoljnost udruživanja te način financiranja, ne mogu smatrati Udrugama u smislu zakona o udrugama. Odredbe Uredbe te Pravilnika prvenstveno se odnose na financiranje upravo organizacija koje se smatraju udrugama i čije je osnivanje i djelovanje regulirano Zakonom o udrugama. No neovisno o tome mišljenja smo da se Udruženje obrtnika u skladu s odredbama članka 1. stavak 3. Pravilnika, odnosno članka 5. stavak 6. Uredbe pod određenim uvjetima može smatrati prihvatljivim prijaviteljem odnosno partnerom te u tome smislu odredbe Pravilnika nisu diskriminirajuće u odnosu na to Udruženje.</p> <p>U pravilniku je navedeno da se isti primjenjuje prilikom financiranja i ugovaranja programa/projekata/manifestacija od interesa za opće dobro u području: odgoja i obrazovanja, kulture, socijalne skrbi i zdravstva, sporta te ostalim područjima koja se po svojoj prirodi, odnosno po posebnim propisima o financiranju javnih potreba u određenom području mogu smatrati djelovanjem od interesa za opće dobro. Dakle, iako se područja odgoja i obrazovanja, kulture, socijalne skrbi i zdravstva, sporta posebno ističu jer su udruge koje djeluju na tim područjima najbrojnije te osiguravaju zadovoljavanje javnih potreba koje nisu pokrivene uslugama ostalih javnih servisa,</p>
--	--	--	--

				<p>time ni na koji način nije isključeno financiranje programa / projekata / manifestacija od interesa za opće dobro iz drugih područja pa, uz poštovanje odredbi Uredbe i Pravilnika, i iz područja razvoja gospodarstva. Pritom valja istaknuti da se javna sredstva za razvoj gospodarstva prije svega osiguravaju kroz programe poticanja gospodarstva, značajna ulaganja u gospodarske zone, i sl., a ne kroz sredstva namijenjena udrugama.</p> <p>Zbog svega navedenog, unatoč uvažavanju neosporno važne uloge Udruženja obrtnika Pazin u razvoju lokalnog gospodarstva kao i doprinosa Udruženja u organizaciji brojnih programa / projekata / manifestacija, izneseni prijedlozi odnosno primjedbe nisu prihvaćeni.</p>
--	--	--	--	---

Izvještaj o provedenom savjetovanju objavljen je na internetskim stranicama Grada Pazina www.pazin.hr.

KLASA: 023-01/15-01/43
URBROJ: 2163/01-04-01-16-3
Pazin, 22. siječnja 2016.