




REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA
 GRAD PAZIN
Gradonačelnica

KLASA: 024-01/22-01/15
URBROJ: 2163-01-1/1-22-3
Pazin, 12. svibnja 2022.

GRADSKO VIJEĆE GRADA PAZINA
n/r predsjednice

Predmet: Kodeks ponašanja članova i članica
Gradskog vijeća Grada Pazina.

Na temelju članka 34. stavka 1. Statuta Grada Pazina („Službene novine Grada Pazina“ broj 17/09., 4/13., 23/14., 1/18., 5/20., 4/21. i 24/21.-pročišćeni tekst), Gradonačelnica Grada Pazina dana 12. svibnja 2022. godine, donosi

ZAKLJUČAK

1. Prihvaća se nacrt Kodeksa ponašanja članova i članica Gradskog vijeća Grada Pazina u tekstu kako je to predložio Ured Grada svojim dopisom KLASA: 024-01/22-01/15, URBROJ: 2163-01-3/1-22-2 od 28. travnja 2022. godine.
2. Utvrđuje se prijedlog Kodeksa ponašanja članova i članica Gradskog vijeća Grada Pazina i upućuje Gradskom vijeću Grada Pazina na razmatranje i usvajanje.
3. Na sjednici Gradskog vijeća Odluku iz točke 2. ovog Zaključka obrazlagat će Martina Brajković Mrak, pročelnica Upravnog odjela za opću upravu i imovinsko pravne poslove.
4. Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Prilog: - Kodeks ponašanja,
- Obrazloženje.

Dostaviti:

1. Predsjednici Gradskog vijeća Grada Pazina,,
2. Upravnom odjelu za opću upravu i imovinsko pravne poslove,
3. Pismohrana – ovdje.



Na temelju članka 4. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 143/21.) i članka 22. Statuta Grada Pazina („Službene novine Grada Pazina“ broj 17/09., 4/13., 23/14., 1/18., 5/20., 4/21. i 24/21.-pročišćeni tekst), Gradsko vijeće Grada Pazina na sjednici održanoj _____ godine, donosi

KODEKS PONAŠANJA ČLANOVA I ČLANICA GRADSKOG VIJEĆA GRADA PAZINA

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Ovim se Kodeksom ponašanja članova i članica Gradskog vijeća Grada Pazina (u daljnjem tekstu: Kodeks ponašanja) uređuje sprječavanje sukoba interesa između privatnog i javnog interesa u obnašanju dužnosti članova i članica Gradskog vijeća, način praćenja primjene Kodeksa ponašanja, tijela koja odlučuju o povredama Kodeksa ponašanja te druga pitanja od značaja za sprječavanje sukoba interesa.

Članak 2.

Svrha je Kodeksa ponašanja jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju dužnosti članova i članica Gradskog vijeća, promicanje etičnog ponašanja i vrijednosti koje se zasnivaju na temeljnim društvenim vrijednostima i široko prihvaćenim dobrim običajima te jačanje povjerenja građana u nositelje vlasti na lokalnoj razini.

Cilj je Kodeksa ponašanja uspostava primjerene razine odgovornog ponašanja, korektnog odnosa i kulture dijaloga u obnašanju javne dužnosti, s naglaskom na savjesnost, časnost, poštenje, nepristranost, objektivnost i odgovornost u obavljanju dužnosti članova i članica Gradskog vijeća i članova i članica radnih tijela Gradskog vijeća.

Članak 3.

Odredbe ovog Kodeksa ponašanja članova i članica Gradskog vijeća odnose se i na gradonačelnicu i zamjenika gradonačelnice, te na članove i članice radnih tijela Gradskog vijeća Grada Pazina (u daljnjem tekstu: nositelji političkih dužnosti).

Odredbe ovog Kodeksa ponašanja iz glave II. Temeljna načelna djelovanja članka 5. točke 3., 4., 9., 10., 14., 16. i 17. odnose na sve osobe koje je predsjednica Gradskog vijeća pozvala na sjednicu Gradskog vijeća.

Članak 4.

U ovome Etičkom kodeksu pojedini pojmovi imaju sljedeće značenje:

1. *diskriminacija* je svako postupanje kojim se neka osoba, izravno ili neizravno, stavlja ili bi mogla biti stavljena u nepovoljniji položaj od druge osobe u usporedivoj situaciji, na temelju rase, nacionalnoga ili socijalnog podrijetla, spola, spolnog opredjeljenja, dobi, jezika, vjere, političkoga ili drugog opredjeljenja, bračnog stanja, obiteljskih obveza, imovnog stanja, rođenja, društvenog položaja, članstva ili nečlanstva u političkoj stranci ili sindikatu, tjelesnih ili društvenih poteškoća, kao i na temelju privatnih odnosa sa službenikom ili dužnosnikom Grada Pazina;

2. *povezane osobe* su bračni ili izvanbračni drug nositelja političke dužnosti, životni partner i neformalni životni partner, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre, posvojitelj i posvojenik te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s nositeljem političke dužnosti;

3. *poslovni odnos* odnosi se na ugovore o javnoj nabavi, kupoprodaji, pravo služnosti, zakup, najam, koncesije i koncesijska odobrenja, potpore za zapošljavanje i poticanje gospodarstva, stipendije učenicima i studentima, sufinanciranje prava iz programa javnih potreba i druge potpore koje se isplaćuje iz proračuna Grada;

4. *potencijalni sukob interesa* je situacija kada privatni interes nositelja političkih dužnosti može utjecati na nepristranost nositelja političke dužnosti u obavljanju njegove dužnosti;

5. *stvarni sukob interesa* je situacija kada je privatni interes nositelja političkih dužnosti utjecao ili se osnovano može smatrati da je utjecao na nepristranost nositelja političke dužnosti u obavljanju njegove dužnosti

6. *uznemiravanje* je svako neprimjereno ponašanje prema drugoj osobi koja ima za cilj ili koja stvarno predstavlja povredu osobnog dostojanstva, ometa obavljanje poslova, kao i svaki čin, verbalni, neverbalni ili tjelesni te stvaranje ili pridonosenje stvaranju neugodnih ili neprijateljskih radnih ili drugih okolnosti koje drugu osobu zastrašuju, vrijeđaju ili ponižavaju, kao i pritisak na osobu koja je odbila uznemiravanje ili spolno uznemiravanje ili ga je prijavila, uključujući spolno uznemiravanje.

Izrazi koji se koriste u ovom Kodeksu ponašanja, a imaju rodno značenje odnose se jednako na muški i ženski rod.

II. TEMELJNA NAČELA DJELOVANJA

Članak 5.

Nositelji političkih dužnosti moraju se u obavljanju javnih dužnosti pridržavati sljedećih temeljnih načela:

1. zakonitosti i zaštite javnog interesa;
2. odanosti lokalnoj zajednici te dužnosti očuvanja i razvijanja povjerenja građana i građanka u nositelje političkih dužnosti i institucije gradske vlasti u kojima djeluju;
3. poštovanja integriteta i dostojanstva osobe, zabrane diskriminacije i povlašćivanja te zabrane uznemiravanja;
4. čestitosti i poštenja te izuzetosti iz situacije u kojoj postoji mogućnost sukoba interesa (donošenje općeg akta, donošenje pojedinačne odluke);
5. zabrane zlouporabe ovlasti, zabrane korištenja dužnosti za osobni probitak ili probitak povezane osobe, zabrane korištenja autoriteta dužnosti u obavljanju privatnih poslova, zabrane traženja ili primanja darova radi povoljnog rješavanja pojedine stvari te zabrane davanja obećanja izvan propisanih ovlasti;
6. konstruktivnog pridonosenja rješavanju javnih pitanja;
7. javnosti rada i dostupnosti građanima;
8. poštovanja posebne javne uloge koju mediji imaju u demokratskom društvu te aktivne i ne diskriminirajuće suradnje s medijima koji prate rad tijela gradske vlasti;
9. zabrane svjesnog iznošenja neistina;
10. iznošenja službenih stavova u skladu s ovlastima;
11. pridržavanja pravila rada tijela u koje su izabrani, odnosno imenovani;
12. aktivnog sudjelovanja u radu tijela u koje su izabrani, odnosno imenovani;
13. razvijanja vlastite upućenosti o odlukama u čijem donošenju sudjeluju, korištenjem relevantnih izvora informacija, trajnim usavršavanjem i na druge načine;
14. prihvaćanja dobrih običaja parlamentarizma te primjerenog komuniciranja, uključujući zabranu uvredljivog govora;
15. odnosa prema službenicima i službenicama te namještenicima i namještenicama upravnih tijela Grada koji se temelji na propisanim pravima, obvezama i odgovornostima obiju strana, isključujući pritom svaki oblik političkog pritiska na upravu koji se u demokratskim društvima smatra neprihvatljivim (primjerice, davanje naloga za protupropisnog postupanja, najava smjena slijedom promjene vlasti i slično);

16. redovitog puta komuniciranja sa službenicima i službenicama te namještenicima i namještenicama, što uključuje pribavljanje službenih informacija ili obavljanje službenih poslova, putem njihovih pretpostavljenih;

17. osobne odgovornosti za svoje postupke.

Članak 6.

Od nositelja političkih dužnosti se očekuje poštovanje pravnih propisa i procedura koji se tiču njihovih obveza kao nositelja političkih dužnosti.

Od nositelja političkih dužnosti se očekuje da odgovorno i savjesno ispunjavaju obveze koje proizlaze iz političke dužnosti koju obavljaju.

Članak 7.

Građani i građanke imaju pravo biti upoznati s ponašanjem nositelja političkih dužnosti koje je u vezi s obnašanjem javne dužnosti.

III. ZABRANJENA DJELOVANJA NOSITELJA POLITIČKIH DUŽNOSTI

Članak 8.

Nositeljima političkih dužnosti zabranjeno je tražiti, prihvatiti ili primiti vrijednost ili uslugu radi predlaganja donošenja odluke na Gradskom vijeću ili za glasovanje o odluci na sjednici Gradskog vijeća ili sjednici radnog tijela Gradskog vijeća.

Članak 9.

Nositeljima političkih dužnosti zabranjeno je ostvariti ili dobiti pravo ako se krši načelo jednakosti pred zakonom.

Članak 10.

Nositeljima političkih dužnosti zabranjeno je utjecati na donošenje odluke radnog tijela Gradskog vijeća ili odluke Gradskog vijeća radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe.

IV. IZUZIMANJE OD SUDJELOVANJA U ODLUČIVANJU NOSITELJA POLITIČKIH DUŽNOSTI

Članak 11.

Nositelji političkih dužnosti su u obvezi izuzeti se od sudjelovanja u donošenju odluke (općeg akta/pojedinačne odluke) koje utječe na njihov poslovni interes ili poslovni interes s njima povezanim osobama.

V. OBVEZE ČLANOVA I ČLANICA GRADSKOG VIJEĆA

Članak 12.

Član/članica Gradskog vijeća dužan/dužna je pisanim putem u roku od 15 dana od dana stupanja na dužnost, odnosno stupanja na snagu ovoga Kodeksa ponašanja, ili stjecanja udjela obavijestiti predsjednicu Gradskog vijeća ako ima 5% ili više udjela u vlasništvu poslovnog subjekta.

Član/članica Gradskog vijeća dužan/dužna je pisanim putem u roku 15 dana obavijestiti Gradsko vijeće o stupanju u poslovni odnos poslovnih subjekata u njegovu vlasništvu ili vlasništvu članova njegove obitelji s Gradom Pazinom, te s trgovačkim društvima i drugim pravnim osobama koja je Grad Pazin osnivač ili član.

VI. TIJELA ZA PRAĆENJE PRIMJENE KODEKSA PONAŠANJA

Članak 13.

Primjenu Kodeksa ponašanja prate Etički odbor i Vijeće časti.

Etički odbor čine predsjednik/predsjednica i dva člana/članice te njihovi zamjenici/zamjenice, a Vijeće časti predsjednik/predsjednica i četiri člana/članice.

Predsjednika/predsjednicu i članove/članice odnosno njihove zamjenike/zamjenice Etičkog odbora i Vijeće časti imenuje i razrješuje Gradsko vijeće u roku od devedeset (90) dana od dana konstituiranja Gradskog vijeća odnosno u roku od devedeset (90) dana od stupanja na snagu ove Odluke.

Mandat predsjednika i članova Etičkog odbora i Vijeća časti traje do isteka mandata članova Gradskog vijeća koje ih je imenovalo.

Članak 14.

Predsjednik/predsjednica i njegov/njezin zamjenik/zamjenica Etičkoga odbora imenuje se iz reda osoba nedvojbenoga javnog ugleda u lokalnoj zajednici. Predsjednik/predsjednica i njegov/njezin zamjenik/zamjenica Etičkoga odbora ne može biti nositelj/nositeljica političke dužnosti, niti član/članica političke stranke, odnosno kandidat/kandidatkinja nezavisne liste zastupljene u Gradskom vijeću.

Članovi/članice i njihovi zamjenici/zamjenice Etičkoga odbora imenuju se iz reda vijećnika i vijećnica Gradskog vijeća, po jedan član/članica odnosno zamjenik/zamjenica iz vladajućih i po jedan iz oporbe.

Članak 15.

Predsjednik/predsjednica i članovi/članice Vijeća časti imenuje se iz reda osoba nedvojbenoga javnog ugleda u lokalnoj zajednici.

Predsjednik/predsjednica Vijeća časti i članovi/članice ne mogu biti nositelj političke dužnosti, niti član/članica političke stranke, odnosno kandidat/kandidatkinja nezavisne liste zastupljene u Gradskom vijeću.

Članak 16.

Etički odbor pokreće postupak na vlastitu inicijativu, po prijavi člana/članice Gradskog vijeća, člana/članice radnog tijela Gradskog vijeća, gradonačelnice i zamjenika gradonačelnice, službenika ili službenice upravnog tijela Grada ili po prijavi građana.

Pisana prijava sadrži ime i prezime prijavitelja/prijaviteljice, ime i prezime nositelja/nositeljice političke dužnosti koji/koja se prijavljuje za povredu odredaba Etičkog kodeksa uz navođenje odredbe Kodeksa ponašanja koja je povrijeđena.

Etički odbor ne postupa po anonimnim prijavama.

Etički odbor može od podnositelja/podnositeljice prijave zatražiti dopunu prijave odnosno dodatna pojašnjenja i očitovanja.

Članak 17.

Etički odbor obavještava nositelja/nositeljicu političke dužnosti protiv kojeg/koje je podnesena prijava i poziva ga/je da u roku od 15 dana od dana primitka obavijesti Etičkog odbora dostavi pisano očitovanje o iznesenim činjenicama i okolnostima u prijavi.

Ako nositelj/nositeljica političke dužnosti ne dostavi pisano očitovanje Etički odbor nastavlja s vođenjem postupka po prijavi.

Etički odbor donosi odluke na sjednici većinom glasova.

Članak 18.

Etički odbor u roku od 60 dana od zaprimanja prijave predlaže Gradskom vijeću donošenje odluke po zaprimljenoj prijavi.

Ako je prijava podnesena protiv člana/članice Etičkog odbora, taj član/članica ne sudjeluje u postupku po prijavi i u odlučivanju, već njegov zamjenik/zamjenica.

Članak 19.

Za povredu odredba Etičkog kodeksa Gradsko vijeće može izreći opomenu, dati upozorenje ili preporuku nositelju/nositeljici političke dužnosti za otklanjanje uzroka postojanja sukoba interesa odnosno za usklađivanje načina djelovanja nositelja političke dužnosti s odredbama Kodeksa ponašanja.

Protiv odluke Gradskog vijeća nositelj/nositeljica političke dužnosti može u roku od 8 dana od dana primitka odluke podnijeti prigovor Vijeću časti.

Članak 20.

Vijeće časti donosi odluku na sjednici većinom glasova svih članova u roku od 15 dana od dana podnesenog prigovora.

Vijeće časti može odbiti prigovor i potvrditi odluku Gradskog vijeća ili uvažiti prigovor i preinačiti ili poništiti odluku Gradskog vijeća.

Članak 21.

Na način rada Etičkog odbora i Vijeće časti na odgovarajući način primjenjuju se odredbe važećeg Poslovnika Gradskog vijeća Grada Pazina.

Predsjednik/predsjednica i članovi/članice Etičkog odbora i Vijeća časti ostvaruju pravo na naknadu za rad i druga primanja sukladno važećoj Odluci o naknadi za rad članova/članica Gradskog vijeća Grada Pazina i članova/članica radnih tijela Gradskog vijeća Grada Pazina.

Članak 22.

Odluke Etičkog odbora i Vijeća časti objavljuju se u Službenim novinama Grada Pazina i Općina Cerovlje, Gračišće, Karojba, Lupoglav i Sv. Petar u Šumi, te na web stranicama Grada Pazina.

Popis udjela iz stavka 1. članka 12. ovoga Kodeksa ponašanja objavljuje se i redovito ažurira na web stranicama Grada Pazina.

Članak 23.

Administrativne i stručne poslove za potrebe provođenja ovoga Kodeksa ponašanja obavlja upravno tijelo Grada Pazina nadležno za rad Gradskog vijeća i njegovih radnih tijela.

VII. ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 24.

Ovaj Kodeks ponašanja stupa na snagu osmog dana od dana objave u Službenim novinama Grada Pazina i Općina Cerovlje, Gračišće, Karojba, Lupoglav i Sv. Petar u Šumi.

KLASA:

URBROJ:

Pazin, _____

GRADSKO VIJEĆE GRADA PAZINA

Predsjednica
Gradskog vijeća
Enna Peroš

OBRAZLOŽENJE
Kodeksa ponašanja članova i članica Gradskog vijeća Grada Pazina

I. PRAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ODLUKE

Pravna osnova za donošenje ove odluke je članak čl. 4. st. 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa (NN br. 143/2021), podredno članak 22. Statuta Grada Pazina („Službene novine Grada Pazina“ broj 17/09., 4/13., 23/14., 1/18., 5/20., 4/21. i 24/21.-pročišćeni tekst)

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI I SVRHA KOJA SE ŽELI POSTIĆI DONOŠENJEM AKTA

Zakonom o sprječavanju sukoba interesa propisano je da predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužno donijeti kodeks ponašanja koji se odnosi na članove predstavničkog tijela i koji sadrži odredbu o sprječavanju sukoba interesa, načinu praćenja primjene kodeksa, kao i tijelu koji odlučuje u drugom stupnju o odlukama predstavničkog tijela o povredama kodeksa koji su u njegovoj nadležnosti.

Mišljenje je Ureda Grada, da bi Kodeks trebalo primjenjivati na sve nositelje vlasti: ne samo vijećnike i vijećnice, već i gradonačelnicu i njezina zamjenika, ali i na članove i članice radnih tijela.

Kodeksom su definirani pojmovi i temeljna načela, ali i zabrane djelovanja nositelja političkih dužnosti. Posebno je istaknuto izuzimanje od sudjelovanja u donošenju odluka, bilo općih akata ili pojedinačne odluke, a koje utječu na njihov poslovni interes i poslovni interes s njima povezanim osobama.

Navedene su i obveze, naime već samim Zakonom je propisano da je član predstavničkog tijela dužan pisanim putem u roku od 15 dana od stupanja na dužnost ili stjecanja udjela obavijestiti predsjednika predstavničkog tijela ako ima 5 % ili više udjela u vlasništvu poslovnog subjekta, kao i da je član predstavničkog tijela dužan pisanim putem u roku od 15 dana obavijestiti predstavničko tijelo o stupanju u poslovni odnos poslovnih subjekata u njegovu vlasništvu i vlasništvu članova njegove obitelji s jedinicom lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojoj obnaša dužnost člana predstavničkog tijela te s trgovačkim društvima i drugim pravnim osobama kojima je ta jedinica osnivač ili član.

Budući da je Zakon donijet nakon konstituiranja vijeća, i da se kodeks tek donosi, potrebno je navesti i rok u kojemu su postojeći vijećnici i vijećnice dužni učiniti ukoliko su u takvoj situaciji.

Osim toga, prvostupanjskom tijelu, kojeg imenuje Gradsko vijeće treba dati naziv, te odrediti broj članova, a koji mogu biti priznati u zajednici. Prijedlog je da to bude Etički odbor, da ima pet članova, od kojih predsjednik/predsjednica ne može biti iz reda vijećnika/vijeća.

Gradsko vijeće isto tako mora donijeti odluku i tko je drugostupanjsko tijelo. Prijedlog je da tijelo nosi naziv Vijeće časti, da ima pet članova koje imenuje Gradsko vijeće iz reda javno priznatih osoba.

Definirani su rokovi za imenovanje članova, način postupanja tijela, ali i način postupanja Gradskog vijeća po prijavama/obavijestima, te odlukama koje se mogu donijeti.

Zaključno, cilj Kodeksa uspostava primjerene razine odgovornog ponašanja, korektnog odnosa i kulture dijaloga u obnašanju javne dužnosti, s naglaskom na savjesnost, časnost, poštenje, nepristranost, objektivnost i odgovornost u obavljanju dužnosti, a dužnost je Gradskog vijeća donošenje istog u roku 6 mjeseci stupanja Zakona na snagu, dakle do 25.06.2022.

III. FINANCIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVEDBU OVE ODLUKE

Sredstva za naknadu tijela koja će odlučivati o povredama Kodeksa, kao i putni troškovi članovima i članicama, s obzirom da je riječ o radnom tijelu Gradskog vijeća, isplaćivati će se po Odluci o naknadi za rad članova/članica Gradskog vijeća Grada Pazina i članova/članica radnih tijela Gradskog vijeća Grada Pazina osigurana su u proračunu, u odjelu Uredu Grada.

IV. PRIJEDLOG ODLUKE

Predlaže se da Gradsko vijeće razmotri i usvoji dostavljeni prijedlog Kodeksa, budući da se donošenjem istog želi postići svrha, a to je jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti nositelja političkih dužnosti Grada Pazina.

Upravni odjel za opće poslove i
imovinsko pravne poslove