



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**ISTARSKA ŽUPANIJA**  
**GRAD PAZIN**  
**Gradonačelnik**

KLASA: 400-06/21-01/70  
URBROJ: 2163/01-01-01-21-2  
Pazin, 9. ožujka 2021.

**GRADSKO VIJEĆE GRADA PAZINA**  
**n/r predsjednika**

**Predmet: Odluka o raspodjeli rezultata i pokriću manjka  
u Proračunu Grada Pazina za 2020. godinu.**

Na temelju članka 34. stavka 1. Statuta Grada Pazina („Službene novine Grada Pazina“ broj 17/09., 4/13., 23/14., 1/18., 5/20. i 4/21.), Gradonačelnik Grada Pazina dana 9. ožujka 2021. godine, donosi

**ZAKLJUČAK**

1. Prihvaća se nacrt Odluke o raspodjeli rezultata i pokriću manjka u Proračunu Grada Pazina za 2020. godinu u tekstu kako je to predložio Upravni odjel za gospodarstvo, financije i proračun svojim dopisom KLASA: 400-06/21-01/70, URBROJ: 2163/01-06-01-21-1 od 8. ožujka 2021. godine.
2. Utvrđuje se prijedlog Odluke o raspodjeli rezultata i pokriću manjka u Proračunu Grada Pazina za 2020. godinu i upućuje predsjedniku Gradskog vijeća Grada Pazina na razmatranje i usvajanje.
3. Na sjednici Gradskog vijeća Odluku iz točke 2. ovog Zaključka obrazlagat će mr.sc. Maja Stranić Grah, pročelnica Upravnog odjela za gospodarstvo, financije i proračun.
4. Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Prilog: - Odluka,  
- Analiza,  
- Obrazloženje.

Dostaviti:

1. Predsjedniku Gradskog vijeća Grada Pazina,
2. Upravnom odjelu za gospodarstvo, financije i proračun,
3. Arhiva – ovdje.



**Prijedlog 9. ožujka 2021.**

Na temelju odredbe članka 82. stavka 2. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i računskom planu („Narodne novine“ broj 124/14., 115/15., 87/16., 3/18., 126/19. i 108/20.) i članka 22. Statuta Grada Pazina („Službene novine Grada Pazina“ broj 17/09., 4/13., 23/14., 1/18., 5/20. i 4/21.), Gradsko vijeće Grada Pazina na sjednici održanoj \_\_\_\_\_ godine donijelo je

**ODLUKU**  
**o raspodjeli rezultata i pokriću manjka u Proračunu Grada Pazina za 2020. godinu**

**Članak 1.**

Ovom Odlukom utvrđuje se stanje na osnovnim računima podskupine 922 iskazana u financijskim izvještajima za proračunsku 2020. godinu (razina 22) te raspodjela rezultata tj. pokriće manjka prihoda i primitaka nad rashodima i izdacima.

**Članak 2.**

Struktura ostvarenog rezultata poslovanja za 2020. godinu prikazana je u nastavku:

<b>Broj računa</b>	<b>Naziv računa</b>	<b>Stanje 31.12.2020.</b>
92211	Višak prihoda poslovanja	81.140.342
92213	Višak primitaka od financijske imovine	20.390.756
92222	Manjak prihoda od nefinancijske imovine	105.395.190
<b>922</b>	<b>Manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju</b>	<b>3.864.092</b>

Na dan 31.12.2020. godine, manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju od 3.864.092 kuna sastoji se od prenesenog manjka prihoda i primitaka u iznosu od 9.626.762 kuna i viška prihoda i primitaka ostvarenog u 2020. godini u iznosu od 5.762.670 kuna.

**Članak 3.**

Višak primitaka od financijske imovine u iznosu 20.390.756 kn sadrži viškove primitaka od zaduživanja koji su korišteni u tekućoj i prethodnim godinama za nabavu dugotrajne nefinancijske imovine te se njima pokriva dio manjka prihoda od nefinancijske imovine.

Višak prihoda poslovanja u iznosu 81.140.342 kn, sadrži kapitalnu pomoć iz državnog proračuna u iznosu 390.000 kn koja će se namjenski utrošiti u 2021. g. u skladu s Izmjenama proračuna Grada Pazina.

S preostalim viškom prihoda poslovanja u iznosu 80.750.342 kn pokriva se dio manjka prihoda od nefinancijske imovine.

Nakon izvršene preraspodjele viškova/manjkova konačna struktura proračunskog manjka prikazuje se u tablici:

<b>Broj računa</b>	<b>Naziv računa</b>	<b>Stanje 31.12.2020.</b>
92211	Višak prihoda poslovanja	390.000
92213	Višak primitaka od financijske imovine	0
92222	Manjak prihoda od nefinancijske imovine	4.254.092
<b>922</b>	<b>Manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju</b>	<b>3.864.092</b>

**Članak 4.**

Proračunski manjak uključit će se u Proračun Grada Pazina za 2022. i projekcije za 2023. i 2024. godinu.

#### **Članak 5.**

U svrhu uravnoteženja proračuna i planiranja pokrića proračunskog manjka, kao i nastavka pružanja javnih usluga zadovoljavajuće kvalitete, nastavit će se s poduzimanjem svih mjera za pravodobno prikupljanje i ostvarenje proračunskih prihoda, uz maksimalno poštivanje načela ekonomičnosti i učinkovitosti prilikom trošenja proračunskih sredstava, a kako bi ostvareni prihodi bili dostatni za pokriće prenesenog manjka te rashoda i izdataka.

#### **Članak 5.**

Analiza i ocjena postojećeg financijskog stanja s prijedlogom mjera za otklanjanje uzroka negativnog poslovanja, mjerama za stabilno poslovanje i akcijskim planom provedbe navedenih mjera čine prilog ove Odluke i njezin su sastavni dio.

#### **Članak 6.**

Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Službenim novinama Grada Pazina i Općina Cerovlje, Gračišće, Karojba, Lupoglav i Sveti Petar u Šumi.

KLASA: 400-06/21-01/70

URBROJ:

Pazin,

**GRADSKO VIJEĆE GRADA PAZINA**

Predsjednik  
Gradskog vijeća  
*Davor Sloković*

## A N A L I Z A

### **i ocjena postojećeg financijskog stanja s prijedlogom mjera za otklanjanje uzroka negativnog poslovanja, mjerama za stabilno poslovanje i akcijskim planom provedbe navedenih mjera**

U skladu s Uputama za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, izrađena je analiza financijskog stanja Grada Pazina radi što kvalitetnije izrade plana pokrića proračunskog manjka. Na temelju sagledanih pokazatelja sastavljen je prijedlog mjera za pokriće manjka i akcijski plan za njihovu provedbu. U analizi financijskog stanja Grada Pazina korišteni su podaci iz Financijskih izvještaja Grada Pazina (razina 22).

Tijekom 2020. godine, epidemija koronavirusa dovela je do značajnih negativnih socijalnogospodarskih posljedica. S makroekonomskog aspekta opisanog u Smjernicama ekonomske i fiskalne politike za razdoblje 2021. do 2023. godine, u 2021. godini očekuje se snažan gospodarski oporavak. U 2021. očekuje se realni rast BDP-a od 5,0%, kojega će pratiti rast od 3,4% u 2022. te 3,1% u 2023. godini. Kao i u proteklim godinama, u ostatku projekcijskog razdoblja rast BDP-a će se temeljiti na doprinosu domaće potražnje, dok se od strane neto inozemne potražnje očekuje blago pozitivan doprinos u 2021. koji će se zatim smanjivati prema neznatnom negativnom iznosu na kraju razdoblja. U 2021. godini očekuje se ubrzanje inflacije na 0,8%, prvenstveno kao posljedica povećanja cijene energije u uvjetima oporavka cijena nafte na svjetskim tržištima dok će se u ostatku projekcijskog razdoblja inflacija zadržati na relativno niskim razinama. U iduće tri godine očekuje se oporavak zaposlenosti po stopi od 0,7% u 2021. te nešto snažniji rast zaposlenosti od 1,4% u 2022. i 2023. godini.

Grad Pazin za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga ima ustrojene sljedeće upravne odjele - Ured Grada, Upravni odjel za društvene djelatnosti, Upravni odjel za komunalni sustav prostorno uređenje i graditeljstvo, Upravni odjel za gospodarstvo, financije i proračun te Službu za unutarnju reviziju.

Proračunom Grada Pazina obuhvaćeno je 18 proračunskih korisnika, od čega 6 ustanova - Javna vatrogasna postrojba Pazin, Dječji vrtić Olga Ban Pazin, Osnovna škola Vladimira Nazora Pazin, Pučko otvoreno učilište Pazin, Gradska knjižnica Pazin i Muzej Grada Pazina, te 12 mjesnih odbora.

Analiza financijskog poslovanja Grada Pazina dana je u nastavku.

## **I. ANALIZA I OCJENA POSTOJEĆEG FINANCIJSKOG STANJA**

### **ANALIZA OBVEZA ZA KREDITE I ZAJMOVE (stanje 31.12.2020.)**

#### **1) DUGOROČNI KREDIT PRIVREDNE BANKE ZAGREB ZA ŠKOLSKO GRADSKU SPORTSKU DVORANU**

Grad Pazin je sklopio Ugovor o kreditu sa Privrednom bankom Zagreb za izgradnju sportske dvorane, odobrenog iz sredstava HAVOR-a u iznosu od 21.469.163,00 kuna nakon dobivene suglasnosti Vlade RH za zaduživanje i Odluke o zaduživanju koje je donijelo Gradsko vijeće, uz 3,66% fiksne kamate. Kredit je u cijelosti iskorišten do 31.12.2014. godine, a vraća se u 58 tromjesečnih rata do 30.09.2029. godine, uz 50% sufinanciranje Istarske županije. Na dan 31.12.2020. stanje zajma iznosi 12.955.529,46 kn. Godišnja obveza za otplatu glavnice po ovom kreditu iznosi 1.480.631,92 kn (od čega 50% sufinancira Istarska županija).

#### **2) DUGOROČNI KREDIT PRIVREDNE BANKE ZAGREB – CESTA 2D**

Ugovor o dugoročnom kreditu s Privrednom bankom Zagreb d.d. u ukupnom iznosu od 3.500.000,00 kn, sklopljen je 2019. godine za potrebe financiranja izgradnje prometnice u poslovnoj zoni Ciburi u Pazinu. Kredit se vraća u 120 jednakih mjesečnih rata od kojih prva dospijeva 30.04.2020., a zadnja rata 31.03.2030. godine, uz fiksnu kamatnu stopu od 1,79% godišnje. Kredit je iskorišten u iznosu 3.226.329,81 kn. Preostaje za otplatu 2.984.355,09 kn glavnice. Godišnja obveza za otplatu glavnice po ovom kreditu iznosi 322.632,96 kn.

### 3) DUGOROČNI KREDIT PRIVREDNE BANKE ZAGREB – DOM ZA STARIJE OSOBE

Ugovor o dugoročnom kreditu s Privrednom bankom Zagreb d.d. u ukupnom iznosu od 37.000.000,00 kn, sklopljen je 2020. godine za potrebe financiranja projekta izgradnje doma za starije osobe i centra za pružanje izvan institucijskih socijalnih usluga. Rok korištenja kredita je 28.02.2022. g. Kredit se vraća u 180 jednakih mjesečnih rata od kojih prva dospijeva 31.03.2022., a zadnja rata 28.02.2037. godine, uz fiksnu kamatnu stopu od 1,45% godišnje.

### 4) DUGOROČNI KREDIT KOD HBOR-A ZA MODERNIZACIJU SUSTAVA JAVNE RASVJETE GRADA PAZINA

Ugovor o dugoročnom kreditu s HBOR-om u ukupnom iznosu od 5.150.000,00 kn, sklopljen je 2019. godine za potrebe financiranja projekta Modernizacije sustava javne rasvjete Grada Pazina. Kredit se vraća u 120 jednakih mjesečnih rata od kojih prva dospijeva 31.12.2020., a zadnja rata 30.11.2030. godine, uz fiksnu kamatnu stopu od 0,5% godišnje. Kredit je iskorišten u ukupnom iznosu 5.150.000,00 kn. Preostaje za otplatu 5.107.083,33 kn glavnice. Godišnja obveza za otplatu glavnice kredita iznosi 515.000,04 kn.

### 5) KRATKOROČNI BESKAMATNI ZAJMOVI DRŽAVE DO VISINE POREZA NA DOHODAK I PRIREZU POREZU NA DOHODAK ČIJE JE PLAĆANJE OSLOBOĐENO, ODGOĐENO I/ILI JE ODOBRENA OBROČNA OTPLATA ODNOSNO DO VISINE IZVRŠENOG POVRATA I PREMA RASPOLOŽIVIM SREDSTVIMA DRŽAVNOG PRORAČUNA

Zbog ekonomskih posljedica uzrokovanih pandemijom koronavirusa COVID-19 i ekonomskih mjera Vlade Republike Hrvatske usmjerenih davanju poticaja za zadržavanje radnih mjesta i rješavanju problema nelikvidnosti onima čija je poslovna aktivnost smanjena uslijed epidemije, jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koje su se suočile s nesrazmjerom između dinamike priljeva sredstava i dospijeća obveza, omogućene su mjere pomoći usmjerene na poboljšanje likvidnosti i učinkovitije upravljanje proračunskim sredstvima. Nastavno na odredbe Zakona o izvršavanju državnog proračuna (Narodne novine br. 42/20), ministar financija donio je Napatuk o načinu isplate beskamatnog zajma jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, HZMO-u i HZZO-u (Narodne novine, br. 46/20) kojim se propisuje način ostvarivanja prava na beskamatni zajam, sustav izvještavanja te način vođenja evidencija.

Grad Pazin je u izvještajnom razdoblju iskoristio 2.008.950,09 kn po osnovi povrata poreza i prireza na dohodak temeljem godišnje prijave te 762.876,41 kn po osnovi oslobođenja, odgođenih plaćanja i obročne otplate poreza i prireza. Prvi zajam nije otplaćivan u izvještajnom razdoblju dok je drugi otplaćen u iznosu 311.236,85 kn, čime za naplatu preostaje 451.639,56 kn.

### 6) KRATKOROČNI KREDIT PRIVREDNE BANKE ZAGREB ZA FINANCIRANJE TEKUĆE LIKVIDNOSTI (1)

Grad Pazin je sklopio Ugovor o kratkoročnom kreditiranju 2020. godine u iznosu 1.250.000,00 kn s rokom otplate do 31.03.2021. godine uz fiksnu kamatnu stopu u visini 1,26% godišnje za potrebe predfinanciranja projekta autobusni kolodvor u Pazinu i povezana infrastruktura. Iskorišteno je 514.375,00 kn kredita te nije otplaćivan.

### 7) KRATKOROČNI KREDIT PRIVREDNE BANKE ZAGREB ZA FINANCIRANJE TEKUĆE LIKVIDNOSTI (2)

Grad Pazin je sklopio Ugovor o kratkoročnom kreditiranju 2020. godine u iznosu 600.000,00 kn s rokom otplate do 30.09.2021. godine uz fiksnu kamatnu stopu u visini 1,5% godišnje za potrebe pokrivanja tekućih obveza usvojenih proračunom. Iskorišteno je 600.000,00 kn kredita te nije otplaćivan.

## IZVJEŠTAJ O PRIHODIMA/PRIMICIMA I RASHODIMA/IZDACIMA

**Tablica 1:** Izvršenje prihoda i primitaka

PRIHODI I PRIMICI	IZVRŠENJE 2019.	IZVRŠENJE 2020.	INDEKS
<b>SVEUKUPNO PRIHODI I PRIMICI</b>	<b>59.917.463,00</b>	<b>76.435.446,00</b>	<b>127,57</b>
<b>PRIHODI POSLOVANJA</b>	<b>55.027.804,00</b>	<b>62.707.792,00</b>	<b>113,96</b>
Prihodi od poreza	22.148.922,00	19.540.544,00	88,22
Pomoći iz inozemstva (darovnice) i od subjekata unutar općeg proračuna	21.048.022,00	31.561.123,00	149,95
Prihodi od imovine	3.504.110,00	2.766.705,00	78,96
Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	7.768.118,00	8.342.986,00	107,40
Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija	421.179,00	328.010,00	77,88
Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	137.453,00	168.424,00	122,53
<b>PRIHODI OD PRODAJE NEFINANCIJSKE IMOVINE</b>	<b>2.449.634,00</b>	<b>2.792.009,00</b>	<b>113,98</b>
Prihodi od prodaje neproizvedene dugotrajne imovine	219.618,00	1.361.113,00	619,76
Prihodi od prodaje proizvedene dugotrajne imovine	2.230.016,00	1.430.896,00	64,17
<b>PRIMICI OD FINANCIJSKE IMOVINE I ZADUŽIVANJA</b>	<b>2.440.025,00</b>	<b>10.935.645,00</b>	<b>448,18</b>
Primici od zaduživanja	2.440.025,00	10.935.645,00	448,18

Prihodi poslovanja ostvareni su u iznosu 62.707.792 kn što je za 14,0% više u odnosu na prethodnu godinu.

Porezni prihodi su ostvareni u iznosu 19.540.544 kn što je za 2.608.378 kn ili 11,8% manje u odnosu na isto izvještajno razdoblje prethodne godine, prouzrokovano prvenstveno pandemijom virusa. Unutar poreznih prihoda, prihodi od poreza i prireza na dohodak od nesamostalnog rada su ostvareni su u iznosu 18.079.677 kn što je za 11,3% manje u odnosu na izvještajno razdoblje prethodne godine.

Porezi na imovinu su ostvareni također u manjem iznosu za 13,9%, a porezi na robu i usluge za 30,5% manje.

Najznačajnije povećanje prihoda evidentno je na приходима od pomoći koje su ukupno ostvarene u iznosu 31.561.123 kn, što je za 49,9% više u odnosu na prethodnu godinu. U odnosu na 2019. godinu, najznačajnije povećanje ostvareno je na kapitalnim pomoćima od izvanproračunskih korisnika za sanaciju odlagališta komunalnog otpada Jelenčići (IV faza i staro odlagalište). U 2020. je ostvareno 10.596.460 kn dok je prethodne godine ostvareno tek 54.400 kn.

Prihodi od imovine ostvareni su u iznosu 2.766.705 kn što je za 21,0% manje u odnosu na isto izvještajno razdoblje prethodne godine.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada ostvarene su u iznosu 8.342.986 kn što je za 7,4% više u odnosu na prethodnu godinu. Komunalne naknade su ostvarene u većem iznosu i namjenska sredstva za sanaciju odlagališta Jelenčići.

Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija ostvareni su u iznosu 328.010 kn što je za 22,12% manje u odnosu na 2019. godinu.

Kazne, upravne mjere i ostali prihodi ostvareni su u iznosu 168.424 kn što je za 22,5% više u odnosu na prethodnu godinu. Ostali prihodi ostvareni su u iznosu 111.452 kn što je u odnosu na prethodnu godinu više za 61,8%.

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine ostvareni su u iznosu 2.792.009 kn što je za 14% više u odnosu na prethodnu godinu.

Prihodi od prodaje zemljišta ostvareni su u iznosu 1.361.113 kn što je za 1.141.495 kn više nego u prethodnoj godini.

Prihodi od prodaje stambenih objekata ostvareni su u iznosu 1.053.432 kn što je 75% više u odnosu na prethodnu godinu. Prihodi od prodaje poslovnih objekata ostvareni su u iznosu 377.464 kn što je za 76,8% manje u odnosu na prethodnu godinu kada je plaćena većina prodanih poslovnih objekata koji su prije bili u zakupu.

Primici od kredita ostvareni su u iznosu 10.935.645 kn, što je za 8.495.620 kn više u odnosu na prethodnu godinu.

Ukupno, prihodi i primici ostvareni su u iznosu 76.435.446 kn što je za 27,57% više u odnosu na prethodnu godinu, međutim u strukturi svi najznačajniji prihodi ostvareni su u manjem iznosu, dok se povećanje odnosi uglavnom na namjenske pomoći za sanaciju odlagališta Jelenčići i primitke od kredita i zajmova.

**Tablica 2:** Izvršenje rashoda i izdataka

<b>RASHODI / IZDACI PO VRSTI</b>	<b>IZVRŠENJE 2019.</b>	<b>IZVRŠENJE 2020.</b>	<b>INDEK S</b>
<b>Rashodi poslovanja</b>	<b>50.110.206</b>	<b>48.469.843</b>	<b>96,73</b>
Rashodi za zaposlene	5.559.159	5.528.122	99,44
Materijalni rashodi	20.255.927	17.255.984	85,19
Financijski rashodi	535.520	667.240	124,60
Subvencije	613.771	592.791	96,58
Pomoći dane u inozemstvo i unutar opće države	17.106.936	19.192.849	112,19
Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	1.413.091	1.345.623	95,23
Ostali rashodi	4.310.945	3.423.353	79,41
<b>Rashodi za nabavu nefinancijske imovine</b>	<b>8.892.144</b>	<b>19.350.261</b>	<b>217,61</b>
Rashodi za nabavu neproizvedene dugotrajne imovine	1.323.431	629.114	47,54
Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	7.568.713	18.721.147	247,35
<b>Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova</b>	<b>3.106.180</b>	<b>2.852.672</b>	<b>91,84</b>
Izdaci za otplatu glavnice primljenih kredita i zajmova	3.106.180	2.852.672	91,84
<b>SVEUKUPNO</b>	<b>62.108.530</b>	<b>70.672.776</b>	<b>113,79</b>

Rashodi poslovanja ostvareni su u iznosu 48.469.843 kn, što je za 3,3% manje u odnosu na prethodnu godinu.

Većina rashoda na skupinama računa ostvarena je u manjem iznosu u odnosu na prethodnu godinu s obzirom na pandemiju zbog koje su poduzete mjere štednje u skladu s dopisom Gradonačelnika od 11. ožujka 2020. godine, manjih rashoda za službena putovanja, niže cijene nafte, otkazane manifestacije i druge aktivnosti.

Od povećanja rashoda mogu se izdvojiti:

Financijski rashodi - ostvareni su u iznosu 667.240 kn i veći su za 24,6% u odnosu na prethodnu godinu, zbog većih kamata na primljene kredite i naknada za obradu kreditnih zahtjeva.

Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna ostvarene su u iznosu 19.192.849 kn što je za 12,2% više u odnosu na prethodnu godinu. Tekuće pomoći unutar općeg proračuna iznose 111.924 kn i veće su za 101.924 kn u odnosu na prethodnu godinu. U iznosu 100.000 kn ovdje je evidentirana proračunska zaliha korištena za financiranje nabave zaštitnog materijala i opreme za potrebe zdravstvenih ustanova čiji je osnivač Istarska županija na temelju Sporazuma o sufinanciranju nabave zaštitnog materijala i opreme za potrebe zdravstvenih ustanova čiji je osnivač Istarska županija sklopljenog između Istarske županije i gradova Buje, Buzet, Labin, Novigrad, Pazin, Poreč, Pula, Rovinj, Umag i Vodnjan. Tekuće pomoći proračunskim korisnicima drugih proračuna ostvarene su u iznosu 371.924 kn što je za 56,1% više u odnosu na prethodnu godinu. Ovdje su gotovo u cijelosti

evidentirane uplate prema školama unutar projekta Inkluzivne škole 5+. Tekuće pomoći temeljem prijenosa EU sredstava ostvarene su u iznosu 2.670.019 kn što je za 23,1% više u odnosu na prethodnu godinu, a odnose se u cijelosti na rashode unutar projekta Inkluzivne škole 5+. Kapitalne pomoći ostvarene su u iznosu 319.455 kn što je za 149.024 kn više u odnosu na prethodnu godinu. Ovdje se evidentira prijenos sredstava poduzećima u vlasništvu Grada za provedbu projekata (projektna dokumentacija za izgradnju kolektora Rijavac, mobilno reciklažno dvorište, izgradnja kanalizacije u Ulici Istarskih narodnjaka i sufinanciranje uređenja gradskih fasada – usklađenje iz 2018. g.).

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine iznose 19.350.261 kn i veći su za 10.460.117 kn u odnosu na isto izvještajno razdoblje prethodne godine. Na odjeljku računa Poslovni objekti ostvareno 11.268.701 kn rashoda što je za 9.759.285 kn više u odnosu na prethodnu godinu, a cjelokupni iznos se odnosi na sanaciju odlagališta Jelenčići. Ostala nematerijalna proizvedena imovina ostvarena je u iznosu 5.992.088 kn što je za 4.719.782 kn više u odnosu na prethodnu godinu. Veći iznos realiziranog iznosa od 5.150.000 kn odnosi se na projekt Modernizacije i proširenja sustava javne rasvjete na području Grada Pazina financiranog iz kreditnih sredstava HBOR-a.

Izdaci za otplate kredita u izvještajnom razdoblju iznose 2.852.672 kn, što je za 8,16% manje u odnosu na 2019. godinu.

**Tablica 3:** Rezultat poslovanja

	<b>IZVRŠENJE 2019.</b>	<b>IZVRŠENJE 2020.</b>	<b>INDEK S</b>
Prihodi poslovanja	55.027.804	62.707.792	113,96
Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	2.449.634	2.792.009	113,98
Primici od financijske imovine i zaduživanja	2.440.025	10.935.645	448,18
<b>SVEUKUPNO PRIHODI I PRIMICI</b>	<b>59.917.463</b>	<b>76.435.446</b>	<b>127,57</b>
Rashodi poslovanja	50.110.206	48.469.843	96,73
Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	8.892.144	19.350.261	217,61
Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	3.106.180	2.852.672	91,84
<b>SVEUKUPNO RASHODI I IZADACI</b>	<b>62.108.530</b>	<b>70.672.776</b>	<b>113,79</b>
<b>FINANCIJSKI REZULTAT</b>	<b>-2.191.067</b>	<b>5.762.670</b>	
<b>PRENESENI MANJAK IZ PRETHODNIH GODINA</b>	<b>-6.854.779</b>	<b>-9.626.762</b>	
<b>MANJAK ZA POKRIĆE U SLJEDEĆEM RAZDOBLJU</b>	<b>-9.045.846</b>	<b>-3.864.092</b>	

Ukupni prihodi i primici ostvareni su u izvještajnom razdoblju u iznosu 76.435.446 kn što je 27,6% više u odnosu na prethodno razdoblje. Ukupni rashodi i izdaci iznose 70.672.776 kn i veći su u odnosu na prethodnu godinu za 13,8%. Rezultat poslovne godine ukazuje na višak u iznosu 5.762.670 kn. Preneseni manjak iz prethodnih godina iznosi 9.626.762 kn. Ukupni manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 3.864.092 kn.

## **II. PRIJEDLOG MJERA ZA OTKLANJANJE UZROKA NEGATIVNOG POSLOVANJA I MJERA ZA STABILNO POSLOVANJE**

1. Financijskim planovima te izmjenama i dopunama planirati pokriće manjka
2. Kod planiranja i izvršavanja proračuna prioritet imaju zakonske i ugovorne obveze
3. Kontinuirano praćenje naplate prihoda i preuzimanje obveza u skladu s njihovim ostvarenjem



4. Pravovremeno poduzimanje mjera naplate potraživanja
5. Uvođenje sustava za evidentiranje i upravljanje gradskom imovinom
6. Povećanje financiranja proračunskih projekata i aktivnosti iz tekućih i kapitalnih pomoći
7. Pобољшanje uvjeta za razvoj poduzetništva
8. Unapređenje sustava riznice gradskog proračuna
9. Smanjenje materijalnih rashoda uz zadržavanje kvalitete rada i pružanja usluga građanima.

### III. AKCIJSKI PLAN PROVEDBE MJERA

Naziv mjere	Opis/Način provedbe	Rok provedbe
1. Financijskim planovima te izmjenama i dopunama planirati pokriće manjka	Financijski plan koji uključuje rezultat poslovanja pruža cjelovit financijski okvir za donošenje odluka o budućoj potrošnji i izvorima financiranja. U postupku planiranja Proračuna osim manjka Grada Pazina planirati manjak u skladu s Odlukama proračunskih korisnika o načinu pokriću manjka.	15. listopada/po potrebi prilikom izrade izmjena i dopuna Proračuna
2. Kod planiranja i izvršavanja Proračuna prioritet imaju zakonske i ugovorne obveze	Mjera podrazumijeva prioritarno podmirivanje već preuzetih obveza, odnosno zakonskih obveza (financiranje redovne djelatnosti proračunskih korisnika i gradske uprave, civilna zaštita, prihodi po posebnim propisima – određena namjena).	Kontinuirano
3. Praćenje naplate prihoda i preuzimanje obveza u skladu s njihovim ostvarenjem	Mjera uključuje preuzimanje obveza u skladu s dinamikom ostvarenja izvora financiranja kako je definirano u planu Proračuna.	Kontinuirano
4. Pravovremeno poduzimanje mjera za naplatu potraživanja	Postupanje prema Proceduri za naplatu gradskih prihoda.	Kontinuirano
5. Povećanje financiranja proračunskih projekata i aktivnosti iz tekućih i kapitalnih pomoći	Mjera uključuje oslobađanje sredstava iz izvora opći prihodi i primici (porezni prihodi) i financiranje što više aktivnosti i projekata iz drugih izvora (nacionalni i međunarodni natječaji, JPP, privatni investitori i dr.).	Kontinuirano
6. Pобољшanje uvjeta za razvoj poduzetništva	Poticanjem razvoja gospodarskih aktivnosti utječe se na ostvarenje proračunskih prihoda.	Kontinuirano
7. Unapređenje sustava riznice gradskog proračuna	Sustav riznice omogućava kontinuirano praćenje i kontrolu ostvarenja prihoda i rashoda kod proračunskih korisnika i namjensko trošenje sredstava.	Kontinuirano
8. Smanjenje materijalnih rashoda uz zadržavanje kvalitete rada i pružanja usluga građanima	Maksimalna racionalizacija materijalnih rashoda.	Kontinuirano

Odgovorne osoba za provedbu akcijskog plana su Gradonačelnik, pročelnici upravnih odjela Grada Pazina te odgovorne osobe proračunskih korisnika.

## O B R A Z L O Ž E N J E

Utvrđivanje rezultata poslovanja propisano je čl. 81. i 82. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i računskom planu („Narodne novine“ broj 124/14., 115/15., 87/16., 3/18., 126/19. i 108/20.- dalje u tekstu Pravilnik). Saldo na kraju godine na podskupini 922 utvrđuje se prebijanjem računa viškova i manjkova po istovrsnim kategorijama i izvorima financiranja (višak prihoda poslovanja i manjak prihoda poslovanja, višak prihoda od nefinancijske imovine i manjak prihoda od nefinancijske imovine, višak primitaka od financijske imovine i manjak primitaka od financijske imovine) na razini osnovnog računa. Stanja utvrđena na osnovnim računima podskupine 922 i iskazana u financijskim izvještajima za proračunsku godinu raspodjeljuju se u sljedećoj proračunskoj godini u skladu s Odlukom o raspodjeli rezultata i uz pridržavanje ograničenja u skladu s propisima iz područja proračuna. Odluku o raspodjeli rezultata donosi predstavničko tijelo tj. Gradsko vijeće.

Prema podacima iz Financijskih izvještaja Grada Pazina za 2020. godinu (razina 22), manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju od 3.864.092 kuna sastoji se od prenesenog manjka prihoda i primitaka u iznosu od 9.626.762 kuna i viška prihoda i primitaka ostvarenog u 2020. godini u iznosu od 5.762.670 kuna.

Struktura ostvarenog rezultata poslovanja za 2020. godinu sastoji se od viška prihoda poslovanja u iznosu 81.140.342 kn, viška primitaka od nefinancijske imovine u iznosu 20.390.756 kn i manjka prihoda od nefinancijske imovine u iznosu 105.395.190 kn.

U skladu s odredbama Pravilnika, viškovima primitaka od financijske imovine u iznosu 20.390.756 kn u kojima su sadržani viškovi primitaka od zaduživanja koji su korišteni u tekućoj i prethodnim godinama za nabavu dugotrajne nefinancijske imovine, pokriva se dio manjka prihoda od nefinancijske imovine.

Višak prihoda poslovanja u iznosu 81.140.342 kn, sadrži kapitalnu pomoć iz državnog proračuna u iznosu 390.000 kn za izgradnju pomoćnog nogometnog igrališta koja će se namjenski utrošiti u 2021. g. u skladu s Izmjenama proračuna Grada Pazina. S preostalim viškom prihoda poslovanja u iznosu 80.750.342 kn pokriva se dio manjka prihoda od nefinancijske imovine.

Nakon izvršene preraspodjele viškova/manjkova konačna struktura proračunskog manjka sastoji se od viška prihoda poslovanja u iznosu 390.000 kn i manjka prihoda od nefinancijske imovine u iznosu 4.254.092 kn. Manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju ostaje nepromijenjen i iznosi 3.864.092 kn.

Uputama za izradu Proračuna Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave kao i Zakonom o proračunu (Narodne novine br. 87/08, 136/12 i 15/15) određeno je da financijski plan mora sadržavati predviđeni manjak, odnosno višak prihoda. Navedeno proizlazi iz načela uravnoteženosti proračuna i načela jedne godine. Financijski plan koji uključuje isključivo plan prihoda i rashoda bez rezultata poslovanja ne pruža cjelovit financijski okvir za donošenje odluka o budućoj potrošnji i izvorima financiranja. Ukoliko preneseni manjak čini značajan dio ukupnog proračuna, odnosno ukoliko se s obzirom na projekciju prihoda i stvorene obveze ne može realno pokriti u jednoj godini, moguće je sukcesivno planirati pokriće manjka kroz godine i to pod uvjetom da se uz proračun donese akt koji sadržava: 1. Analizu i ocjenu postojećeg financijskog stanja institucije; 2. Prijedlog mjera za otklanjanje utvrđenih uzroka nastanka negativnog poslovanja te mjera za stabilno održivo poslovanje; 3. Akcijski plan provedbe mjera.

Preneseni manjak prihoda i primitaka u većem dijelu posljedica je višegodišnjih nepovoljnih gospodarskih kretanja u hrvatskom gospodarstvu, koja su se neminovno odrazila na ostvarenje prihoda Proračuna Grada Pazina. Unatoč nepovoljnoj ekonomskoj situaciji, kroz cijelo višegodišnje razdoblje trajanja ekonomske krize, prioritet je bio da se u Proračunu Grada Pazina zadrži postignuta razina standarda u području socijalne skrbi, odgoja i školstva, kulture, sporta i komunalne infrastrukture.

Planirano je uključivanje proračunskog manjka Grada Pazina u iznosu 3.864.092 kn u Proračun Grada Pazina za 2022. i projekcije za 2023. i 2024. godinu, a njegovo pokriće u narednom razdoblju ovisit će o prihodima od prodaje nefinancijske imovine i najznačajnijim nenamjenskim prihodima – prihodima od poreza koji podliježe učestalim zakonskim promjenama na što Grad Pazin ne može utjecati u većoj mjeri te o utjecaju pandemije na gospodarstvo.

U svrhu uravnoteženja proračuna i planiranja pokrića proračunskog manjka, kao i nastavka pružanja javnih usluga zadovoljavajuće kvalitete, nastavit će se s poduzimanjem svih mjera za pravodobno prikupljanje i ostvarenje proračunskih prihoda, uz maksimalno poštivanje načela ekonomičnosti i učinkovitosti prilikom trošenja proračunskih sredstava, a kako bi ostvareni prihodi bili dostatni za pokriće prenesenog manjka te rashoda i izdataka.

Analiza i ocjena postojećeg financijskog stanja, prijedlog mjera za otklanjanje uzroka negativnog poslovanja, mjera za stabilno poslovanje i akcijski plan provedbe navedenih mjera čine prilog Odluke i njezin su sastavni dio.

**Upravni odjel za gospodarstvo,  
financije i proračun**