



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**ISTARSKA ŽUPANIJA**  
**GRAD PAZIN**  
**Gradonačelnik**

KLASA: 810-01/20-01/02  
URBROJ: 2163/01-01-01-20-2  
Pazin, 19. veljače 2020.

**GRADSKO VIJEĆE GRADA PAZINA**  
**n/r predsjednika**

Predmet: Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite  
na području Grada Pazina za razdoblje od 2020. do 2023. godine.

Na temelju članka 34. stavka 1. Statuta Grada Pazina („Službene novine Grada Pazina“ broj 17/09., 4/13., 23/14. i 1/18.), Gradonačelnik Grada Pazina dana 19. veljače 2020. godine, donosi

**ZAKLJUČAK**

1. Prihvaćaju se Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Grada Pazina za razdoblje od 2020. do 2023. godine u tekstu kako ih je dostavio Upravni odjel za gospodarstvo, financije i proračun svojim dopisom KLASA: 810-01/20-01/02, URBROJ: 2163/01-06-01-20-1 od 14. veljače 2020. godine, te se iste upućuju predsjedniku Gradskog vijeća Grada Pazina na razmatranje i usvajanje.

2. Na sjednici Gradskog vijeća Smjernice iz točke 1. ovog Zaključka obrazlagat će mr.sc. Maja Stranić Grah, pročelnica Upravnog odjela za gospodarstvo, financije i proračun.

3. Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Gradonačelnik  
Grada Pazina  
*Renato Krulčić*

Prilog: - Smjernice.

Dostaviti:

1. Predsjedniku Gradskog vijeća Grada Pazina,
2. Upravnom odjelu za gospodarstvo, financije i proračun,
3. Arhiva – ovdje.

**Prijedlog 19. veljače 2020.**

Na temelju članka 17. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15. i 118/18.) i članka 22. Statuta Grada Pazina („Službene novine Grada Pazina“ broj 17/09., 4/13. i 23/14. i 1/18.) Gradsko vijeće Grada Pazina, na svojoj sjednici održanoj dana .... 2020. godine donijelo je

**SMJERNICE ZA ORGANIZACIJU I RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE NA  
PODRUČJU GRADA PAZINA ZA RAZDOBLJE OD 2020. DO 2023. GODINE**

**I.**

**1. UVOD**

**1.1. Uvodne odredbe**

Smjernicama za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Grada Pazina za razdoblje od 2020. do 2023. godine (dalje u tekstu: Smjernice) uređuju se prioriteti Grada Pazina na području civilne zaštite. Sadržaj Smjernica propisan je Pravilnikom o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenta u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja („Narodne novine“ broj 49/17.).

Smjernicama se definiraju pojedinačni ciljevi i sveukupni cilj, konkretni koraci, potrebne mjere poradi kojih se ti koraci utvrđuju prioritarnim u sustavu civilne zaštite u razdoblju za koje se donose i to na svim subpodručjima sustava civilne zaštite. Smjernice se izrađuju se na temelju godišnje analize stanja sustava civilne zaštite.

Civilna zaštita je sustav organiziranja sudionika, operativnih snaga i građana za ostvarivanje zaštite i spašavanja ljudi, životinja, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša u velikim nesrećama i katastrofama i otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja. Smjernicama se utvrđuju međusobna prava i obveze svih subjekata i sudionika sustava civilne zaštite u planskom pripremanju, osposobljavanju, opremanju i uvježbavanju njihovih organiziranih operativnih snaga te način međusobne koordinacije u provedbi zadaća civilne zaštite radi što kvalitetnijeg razvoja sustava civilne zaštite.

Reformom postojećeg sustava zaštite i spašavanja na temelju novog koncepta sustava civilne zaštite nastavlja se već započeta decentralizacija sustava i implementiraju odredbe Ustava Republike Hrvatske prema kojima je civilna zaštita jedan od poslova iz samoupravnog djelokruga lokalne samouprave obavljanjem kojih se ostvaruju neposredne potrebe građana te potpuna funkcionalna integracija sposobnosti civilne zaštite na svim razinama jedinstvenog sustava, pojednostavnjuju procedure uz primjenu operativnih načela djelovanja sustava i uređuju nadležnosti u zapovijedanju operativnim snagama na svim razinama sustava

Polazište za razvoj sustava civilne zaštite je Procjena rizika od velikih nesreća za Grad Pazin („Službene novine Grada Pazina“ broj 6/19.) koja je donesena na sjednici Gradskog vijeća 27. lipnja 2019. godine, te važeći Plan zaštite i spašavanja i Plan civilne zaštite Grada Pazina iz 2015. godine (u tijeku je izrada Plana djelovanja civilne zaštite Grada Pazina) kao i standardni operativni postupci koji iz toga proizlaze. Smjernice su osnova i za izradu financijskih planova za financiranje sustava civilne zaštite.

**1.2. Operativne snage sustava civilne zaštite**

Mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite na području Grada Pazina provode sljedeće operativne snage sustava civilne zaštite:

1. Stožer civilne zaštite Grada Pazina
2. Javna vatrogasna postrojba Pazin i Dobrovoljno vatrogasno društvo Pazin
3. Gradsko društvo Crvenog križa Grada Pazina
4. Hrvatska gorska služba spašavanja – Stanica Pula
5. Postrojbe civilne zaštite Grada Pazina
6. Povjerenici i zamjenici povjerenika civilne zaštite
7. Udruge od interesa za sustav civilne zaštite - Speleološko društvo Istra, Lovačka udruga Vepar, Radio klub Pazin, Športsko ribolovno društvo Pazinčica

8. Pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite - KP Usluga d.o.o., Istarski vodovod d.o.o. Buzet, PJ Pazin, Istarske ceste d.o.o, Pula, GEP, Goldfren, Zelengrad d.o.o., Ghia staff d.o.o., Tinal d.o.o., Eko servis Matić, Autotrans d.o.o., PJ Poreč, Pazin sport d.o.o., Pazin d.o.o., Veterinarska ambulanta Pazin, Tiša d.o.o. Pazin, Osnovna škola Vladimira Nazora, Dječji vrtić Olga Ban.

### 1.3. Procjena rizika od velikih nesreća i identificirani rizici za Grad Pazin

Procjena rizika označava metodologiju kojom se utvrđuju priroda i stupanj rizika, prilikom čega se analiziraju potencijalne prijetnje i procjenjuje postojeće stanje ranjivosti koji zajedno mogu ugroziti stanovništvo, materijalna i kulturna dobra, biljni i životinjski svijet i slično. Rizik obuhvaća kombinaciju vjerojatnosti nekog događaja i njegovih negativnih posljedica.

Vrednovanje (evaluacija) rizika je postupak usporedbe rezultata analize rizika s kriterijima prihvatljivosti rizika. Procjena rizika je cjelokupni proces: identifikacije rizika, analize rizika i vrednovanja (evaluacije) rizika. Identifikacija rizika je proces pronalaženja, prepoznavanja i opisivanja rizika.

Analiza rizika obuhvaća pregled tehničkih karakteristika prijetnji kao što su lokacija, intenzitet, učestalost i vjerojatnost; analizu izloženosti i ranjivosti te procjenu učinkovitosti prevladavajućih i alternativnih kapaciteta za suočavanja u pogledu vjerojatnih rizičnih scenarija.

U Procjeni rizika od velikih nesreća za Grad Pazin (dalje u tekstu: Procjena rizika) identificirani su rizici koji predstavljaju potencijalnu prijetnju za stanovništvo, materijalna i kulturna dobra, gospodarstvo i društvenu stabilnost i politiku na području Grada Pazina, te se njihovom pojavom može desiti velika nesreća na području Grada.

Na temelju procjene rizika u Smjernicama za izradu procjene rizika od katastrofa i velikih nesreća za područje Istarske županije, te preliminarne procjene rizika na osnovu postojećih procjena ugroženosti identificirane su prijetnje i rizici koji su obrađeni u Procjeni rizika:

1. potres
2. požar otvorenog prostora
3. epidemije i pandemije
4. ekstremne temperature
5. tehničko-tehnološke nesreće s opasnim tvarima (industrijske nesreće, nesreće na odlagalištima otpada i onečišćenje kopnenih voda)
6. poplava
7. suša.

U Procjeni rizika navedeno je da je vrednovanje rizika proces uspoređivanja rezultata analize rizika s kriterijima i provodi se uz primjenu ALARP načela (As Low As Reasonably Practicable). Svrha vrednovanja rizika je određivanje važnosti pojedinog rizika tj. odlučivanje da li će se određeni rizik prihvatiti ili će se poduzimati mjere u cilju njegovog smanjenja. Rizici se svrstavaju u tri razreda:

- prihvatljivi – niski rizici za koje nije potrebno planirati poduzimanje dodatnih mjera. U Procjeni rizika za Grad Pazin kao prihvatljivi rizici utvrđeni su suša i tehničko-tehnološke nesreće s opasnim tvarima.
- tolerirani su svi umjereni rizici koji se mogu prihvatiti iz razloga što troškovi smanjenja rizika premašuju predviđenu korist/dobit i svi visoki rizici koji se mogu prihvatiti iz razloga što je njihovo umanjivanje nepraktično ili troškovi uvelike premašuju korist/dobit. U Procjeni rizika u za Grad Pazin kao tolerirani rizici utvrđeni potres, požar otvorenog prostora, epidemije i pandemije, ekstremne temperature i poplava.
- neprihvatljivi su svi vrlo visoki rizici koji se ne mogu prihvatiti izuzev u iznimnim situacijama.

## 2. CILJEVI ORGANIZACIJE I RAZVOJA SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE

Grad Pazin kao jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave organizira poslove iz svog samoupravnog djelokruga koji se odnose na planiranje, razvoj, učinkovito funkcioniranje i financiranje sustava civilne zaštite.

Načelima ostvarivanja sustava civilne zaštite postavljeni su temeljni okviri organiziranja i djelovanja sudionika sustava civilne zaštite, ali i svih drugih društvenih institucija i subjekata koji svojim aktivnostima posredno ili neposredno pridonose izgradnji i ostvarivanju sustava civilne zaštite.

Načelo humanosti ostvaruje se osiguravanjem poštivanja osoba kojima se pruža pomoć, osiguravanjem prava na fizički i mentalni integritet i zaštitom osobnosti.

Načelo zabrane diskriminacije u sustavu civilne zaštite podrazumijeva pružanje potrebne pomoći svima kojima je potrebna, neovisno o rasi, etničkoj pripadnosti, boji kože, spolu, jeziku, vjeri, političkom ili drugom uvjerenju, nacionalnom ili socijalnom podrijetlu, imovnom stanju, članstvu u sindikatu, obrazovanju, društvenom položaju, bračnom ili obiteljskom statusu, dobi, zdravstvenom stanju, invaliditetu, genetskom naslijeđu, rodnom identitetu, izražavanju ili spolnoj orijentaciji.

U skladu s načelom supsidijarnosti odluke i mjere civilne zaštite ponajprije se donose i provode angažiranjem svih raspoloživih vlastitih resursa i sposobnosti sudionika i operativnih snaga sustava civilne zaštite jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koja je pogođena velikom nesrećom ili katastrofom.

Prema načelu solidarnosti pogođenoj jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave upućuje se dodatna pomoć nakon što su angažirani svi raspoloživi resursi i sposobnosti sudionika i operativnih snaga sustava civilne zaštite.

U skladu s načelom kontinuiteta djelovanja sudionici i operativne snage u sustavu civilne zaštite nastavljaju obavljati poslove iz svog djelokruga i u velikim nesrećama i katastrofama.

Cilj Grad Pazina u razvoju sustava civilne zaštite je uspostava racionalnog i učinkovitog sustava civilne zaštite koji će osiguravati uspješno izvršavanje mjera i aktivnosti civilne zaštite, odnosno učinkovito reagiranje sustava u velikim nesrećama u slučaju velikih nesreća na području Grada Pazina. Sustav treba omogućiti učinkovito upravljanje rizicima s ciljem smanjenja rizika od velikih nesreća, te jačanje i nadopunjavanje spremnosti upravljačkih i operativnih snaga sustava civilne zaštite.

### **3. AKTIVNOST I MJERE ORGANIZACIJE I SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE**

Aktivnosti i mjere kojima se ostvaruju ciljevi organizacije i sustava civilne zaštite definiraju se prema sljedećim područjima sustava civilne zaštite: upravljanje rizicima; normiranje; preventiva; operativno djelovanje i financiranje.

Upravljanje rizicima znači provoditi preventivne i planske aktivnosti usmjerene na umanjivanje ranjivosti i ublažavanje negativnih učinaka rizika.

#### **3.1. Aktivnosti i mjere s područja normiranja**

Aktivnosti i mjere s područja normiranja uključuju izradu, usvajanje i usklađivanje planskih dokumenata i drugih akata u području sustava civilne zaštite.

##### 1. Procjena rizika od velikih nesreća za Grad Pazin

Procjena je temeljni dokument koji se koristi kao podloga za donošenje planskih dokumenata na području sustava civilne zaštite Grada Pazina.

- nositelj izrade je gradonačelnik Grada Pazina
- Procjenu donosi Gradsko vijeće na prijedlog gradonačelnika
- prijedlog Procjene izrađuje radna skupina koju imenuje gradonačelnik
- rok za donošenje je tri godine od donošenja važeće Procjene rizika.

##### 2. Plan djelovanja civilne zaštite Grada Pazina

Plan djelovanja glavni operativni dokument za slučaj velike nesreće na području Grada Pazina.

- nositelj izrade i donošenja je gradonačelnik Grada Pazina
- prijedlog Plana izrađuje radna skupina koju imenuje gradonačelnik
- rok za donošenje je šest mjeseci od donošenja važeće Procjene rizika.

### 3. Odluka o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite Grada Pazina

Odlukom se, u skladu s Procjenom rizika, određuju pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite Grad Pazina koje se mogu angažirati na sprječavanju nastanka i otklanjanju posljedica katastrofa i velikih nesreća na području Grada Pazina.

- nositelj izrade je gradonačelnik Grada Pazina
- odluku donosi Gradsko vijeće na prijedlog gradonačelnika, uz suglasnost središnjeg državnog tijela za poslove civilne zaštite.

### 4. Godišnji izvještaj o stanju sustava civilne zaštite na području Grada Pazina

Izvještaj sadržava godišnju analizu stanja sustava civilne zaštite na području Grada Pazina za prethodnu godinu, kojom se utvrđuje stvarno stanje i dostignuti stupanj spremnosti svih sudionika i operativnih snaga civilne zaštite na području Grada Pazina.

- nositelj izrade je gradonačelnik Grada Pazina
- Izvještaj usvaja Gradsko vijeće na prijedlog gradonačelnika,
- prijedlog Izvještaja izrađuje radna skupina za izradu planskih dokumenata civilne zaštite.
- rok za donošenje: svake godine u prvom tromjesečju tekuće godine za prethodnu godinu.

### 5. Godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite na području Grada Pazina

Godišnji plan sadrži ciljeve, aktivnosti i mjere iz Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne na području Grada Pazina u skladu s godišnjom analizom stanja sustava civilne zaštite.

- nositelj izrade je gradonačelnik Grada Pazina na čiji prijedlog Godišnji plan donosi Gradsko vijeće
- prijedlog Plana izrađuje Radna skupina za izradu planskih dokumenata civilne zaštite
- rok za donošenje: svake godine u prvom tromjesečju za tekuću godinu.

### 6. Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne na području Grada Pazina

Smjernicama se uređuju prioriteti Grada Pazina na području civilne zaštite.

- nositelj izrade je gradonačelnik Grada Pazina na čiji prijedlog Smjernice donosi Gradsko vijeće
- prijedlog Smjernica izrađuje Radna skupina za izradu planskih dokumenata civilne zaštite.
- Smjernice se donose svake četiri godine.

### 7. Odluka o osnivanju Stožera civilne zaštite, Poslovnik o radu Stožera, Plan pozivanja i aktiviranja Stožera

Krajem 2019. godine stupio je na snagu novi Pravilnik o sastavu stožera, načinu rada te uvjetima za imenovanje načelnika, zamjenika načelnika i članova stožera civilne zaštite (NN 126/19.).

- nositelj izrade i donošenja odluke o osnivanju stožera je gradonačelnik Grada Pazina
- sudjelovatelji: nadležni upravni odjel, operativne snage sustava civilne zaštite
- rok za donošenje: nakon lokalnih izbora, najkasnije u roku od 30 dana od stupanja na dužnost gradonačelnika.

### 8. Odluka o imenovanju povjerenika i zamjenika povjerenika civilne zaštite na području Grada Pazina

- nositelj izrade i donošenja je gradonačelnik Grada Pazina
- sudjelovatelji: nadležni upravni odjel, Stožer civilne zaštite

### 9. Procjena ugroženosti od požara i Plan zaštite od požara Grada Pazina

- nositelj izrade je gradonačelnik Grada Pazina na čiji prijedlog Procjenu i Plan donosi Gradsko vijeće
- prijedlog Procjene i Plana izrađuje radna skupina koju imenuje gradonačelnik
- rok za donošenje je do kraja 2020. godine.

### 10. Odluka o ustrojavanju Postrojbi civilne zaštite Grada Pazina

- nositelj izrade je gradonačelnik Grada Pazina na čiji prijedlog Odluku donosi Gradsko vijeće
- rok za donošenje: prema potrebi - izmjene postojeće Odluke iz 2008. godine u cilju restrukturiranja postrojbi.

### 11. Izrada i donošenje Plana vježbi civilne zaštite

- nositelj izrade i donošenja je gradonačelnik Grada Pazina
- sudjelovatelji: Stožer civilne zaštite, nadležni upravni odjel, Služba civilne zaštite Pazin
- rok za donošenje: do 31.07. tekuće godinu za narednu proračunsku godinu

### 12. Akti Grada Pazina kojima se usklađuju postojeći akti sa novim zakonskim propisima u području vatrogastva (JVP Pazin I PVZ Pazin)

- nositelj izrade je gradonačelnik Grada Pazina uz sudjelovanje nadležnog upravnog odjela
- rok za donošenje: tijekom planskog razdoblja u skladu s donošenjem podzakonskih propisa

## **3.2. Aktivnosti i mjere u području preventive**

Preventivne aktivnosti u sustavu civilne zaštite obuhvaćaju:

- redovito osposobljavanje i edukacija operativnih snaga sustava civilne zaštite
- jačanje svijest građana o civilnoj zaštiti obilježavanjem Dana civilne zaštite i drugim edukacijama, te uključivanje javnosti u postupak donošenja planskih dokumenta iz područja civilne zaštite
- jačanje svijesti građana, ranjivih i posebnih ciljanih društvenih skupina o opasnostima i mjerama za zaštitu te korištenje broja 112
- odgoj i obrazovanje djece o specifičnim sadržajima na temelju postojećih ili posebnih programa
- planiranje korištenja prostora
- definiranje i primjena posebnih tehničkih pravila u građenju, industriji, prometu i drugim područjima koja svojom djelatnošću povećavaju ranjivost zajednica
- stvaranje i ažuriranje baza podataka potrebnih za organizaciju sustava civilne zaštite
- podržavanje politike održivog razvoja i mjera upravljanja identificiranim rizicima
- javno informiranje i suradnja u medijima.

Nositelj provođenja aktivnosti i mjera u području preventive je gradonačelnik Grada Pazina, uz sudjelovanje Stožera civilne zaštite, svih upravnih odjela Grada Pazina u području njihovih nadležnosti, operativnih snaga sustava civilne zaštite Grada Pazina, Ravnateljstva civilne zaštite – Službe civilne zaštite Pazin, Službe civilne zaštite Vatrogasne zajednice Istarske županije, inspeksijskih službi civilne zaštite i drugih sudionika u području civilne zaštite.

Rok za izvršavanje aktivnosti: kontinuirano.

Procjenom rizika od velikih nesreća za Grad Pazin utvrđene su i specifične preventivne aktivnosti s obzirom na identificirane rizike:

#### Potres

- mjere zaštite u urbanističkim planovima i gradnji.

#### Požar otvorenog prostora

- edukacija i informiranje građana
- održavanje protupožarnih prosjeka
- osposobljavanje i opremanje vatrogasnih snaga
- uspostava motrilačko-dojavne službe i sustava video nadzora.

#### Epidemije i pandemije

- preventivna cijepljenja
- obavješćivanje javnosti i naputci za postupanje
- pojačani nadzori zdravstvene i sanitarne ispravnosti (vode, hrane, uslužnih i radnih objekata i dr.)
- organizacija i provedba preventivnih mjera dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije
- praćenje stanja u okruženju, procjena situacije.

### Ekstremne temperature - toplinski val

- pravovremeno obavješćivanje građana o pojavnosti ekstremnih temperatura
- primjena preventivnih mjera prema Protokolu o postupanju i preporuke za zaštitu od vrućine Ministarstva zdravstva.

### Tehničko-tehnološke nesreće

- mjere zaštite koje moraju provoditi operateri i redovni inspekcijski nadzor
- osposobljavanje radnika koji rukuju opasnim tvarima i pridržavanje procedura za rukovanje skladištenje opasnih tvari.

### Poplave

- redovito održavanje korita bujica.
- provedba preventivnih mjera u području prostornog planiranja i gradnje.
- osiguranje i održavanje sustava ranog upozoravanja
- osposobljavanje i uvježbavanje operativnih snaga sustava CZ.

### Suša

- navodnjavanje.

## **3.3. Aktivnosti i mjere u području operativnog djelovanja**

Aktivnosti i mjere u području operativnog djelovanja uključuju:

- redovno djelovanje i provođenje zadaća operativnih snaga sustava civilne zaštite u skladu s zakonskim i podzakonskim propisima koji uređuju sustav civilne zaštite u RH, uključujući propise koji uređuju područje djelovanja vatrogastva, Hrvatskog crvenog križa i Hrvatske gorske službe spašavanja, te planskim i ostalim dokumentima koji uređuju sustav civilne zaštite Grada Pazina
- osiguravanje uvjeta za rad Stožera civilne zaštite Grada Pazina
- jačanje spremnosti operativnih kapaciteta sustava civilne zaštite za provođenje svih mjera i aktivnosti spašavanja (popunjenost ljudstvom, osposobljenost ljudstva i zapovjednog osoblja, uvježbanost, opremljenost materijalnim sredstvima i opremom, potrebno vrijeme za mobilizaciju operativnu gotovost, samodostatnost operativnih snaga i logistička potpora)
- imenovanje i osposobljavanje povjerenika i zamjenika povjerenika civilne zaštite
- provođenje vježbi operativnih snaga (temeljem Godišnjeg plana vježbi civilne zaštite).

Nositelj kontinuiranog provođenja aktivnosti i mjera u području operativnog djelovanja je gradonačelnik Grada Pazina, uz sudjelovanje Stožera civilne zaštite, nadležnog upravnog odjela Grada Pazina, operativnih snaga sustava civilne zaštite Grada Pazina, Ravnateljstva civilne zaštite – Službe civilne zaštite Pazin, Službe civilne zaštite Vatrogasne zajednice Istarske županije, inspekcijskih službi civilne zaštite i drugih sudionika u području civilne zaštite.

## **3.4. Aktivnosti i mjere u području financiranja**

Aktivnosti i mjere u području financiranja predstavljaju planiranje i osiguravanje financijskih sredstava u Proračunu Grada Pazina potrebnih za djelatnost sustava civilne zaštite. Sredstva se planiraju temeljem obveza iz zakonskih propisa koji uređuju područje djelovanja vatrogastva, Hrvatskog crvenog križa i Hrvatske gorske službe spašavanja, te gradskih akata.

U proračunu Grada Pazina osiguravaju se financijska sredstva za izvršavanje mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite, a može se planirati sufinanciranje programa i projekata za razvoj udruga koje su od važnosti za sustav civilne zaštite.

U cilju osiguravanja racionalnog i učinkovitog djelovanja sustava civilne zaštite na području Grada Pazina, u proračunu Grada Pazina planiraju se sredstva za:

- a) vatrogastvo (sredstva se planiraju sukladno Zakonu o vatrogastvu)
- b) provođenje civilne zaštite (edukacija, opremanje, intelektualne usluge, promidžba, vježbe, djelovanje snaga i slično).
- c) redovne službe i djelatnosti – sudionicima u sustavu civilne zaštite (HMP, komunalne djelatnosti i sanitarne usluge, vodoprivreda i sl.)
- d) ustanove i udruge koje se bave civilnom zaštitom temeljem posebnih propisa na području

civilne zaštite (Gradsko društvo Crvenog križa, HGSS Stanica Pula, Udruga speleologa Istra, Radioklub Pazin, ŠRD Pazinčica, Lovačko društvo Vepar i dr.)

Pored navedenih sredstava u Proračunu se planiraju i rashodi za pravne osobe koje se civilnom zaštitom bave u okviru svoje redovne djelatnosti – za sanaciju divljih odlagališta, održavanje i sanaciju gradskog deponija, održavanje nerazvrstanih cesta, zimsko čišćenje snijega, odražavanje čistoće javnih površina, program suzbijanja zaraznih bolesti i slično.

Financijska sredstva za provedbu aktivnosti sustava civilne zaštite planiraju se u iznosu utvrđenom u proračunu Grada Pazina, te financijskim planovima ostalih izvršitelja. Financijska sredstva za trogodišnje razdoblje prikazuju se u godišnjim planovima razvoja sustava civilne zaštite Grada Pazina.

Nositelji provođenja aktivnosti i mjera u području financiranja su gradonačelnik Grada Pazina i Gradsko vijeće, uz sudjelovanje upravnih odjela nadležnih za civilnu zaštitu i za financije Grada Pazina, te operativnih snaga sustava civilne zaštite Grada Pazina.

Rok za izvršavanje aktivnosti: kontinuirano.

#### **4. NAJZNAČAJNIJE AKTIVNOSTI OPERATIVNIH SNAGA SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE**

Operativne snage sudionici su sustava civilne zaštite, pozivaju se, mobiliziraju i aktiviraju za provođenje mjera i postupaka radi sprječavanja nastanka, ublažavanja te uklanjanja posljedica izvanrednog događaja, velike nesreće i katastrofe. Operativne snage dužne su u obavljanju redovitih djelatnosti planirati mjere i poduzimati aktivnosti radi otklanjanja ili umanjavanja mogućnosti nastanka izvanrednog događaja, velike nesreće i katastrofe te prilagođavati obavljanje redovite djelatnosti okolnostima kada je proglašena katastrofa.

Načelnik stožera civilne zaštite koji operativno usklađuje djelovanje kapaciteta sustava civilne zaštite u velikoj nesreći i katastrofi na području svoje nadležnosti, sukladno specifičnostima izvanrednog događaja, odlukom određuje koordinatora na lokaciji iz redova operativnih snaga sustava civilne zaštite.

Operativne snage djeluju i razvijaju se u skladu s posebnim zakonima koji reguliraju djelatnost za koju su osnovane, te na temelju Zakona o sustavu civilne zaštite i podzakonskih propisa koji reguliraju područje civilne zaštite, procjene ugroženosti i planove zaštite i spašavanja te na osnovi ovih Smjernica.

Operativne snage financiraju se dijelom ili u cijelosti iz proračuna Grada Pazina. Iz proračuna Grada Pazina financiraju se i izabrani programi i projekti udruga građana koji su od interesa za civilnu zaštitu. U idućem razdoblju aktivnosti treba usmjeriti i prema projektima koji se financiraju sredstvima iz fondova Europske unije.

I u slijedećem razdoblju provoditi će se kontinuirano osposobljavanje i usavršavanje operativnih snaga CZ Grada Pazina, a u Godišnjem planu vježbi civilne zaštite za 2020. godinu planirana je stožerno-zapovjedna vježba – djelovanje sustava civilne zaštite u slučaju potresa.

Potrebno je osigurati adekvatnu veličinu operativnih snaga koje će na osnovu svoje jačine, osposobljenosti i uvježbanosti, osobne i skupne opremljenosti, pravilnog i nedvosmislenog sustava upravljanja, zapovijedanja i nadzora moći učinkovito suprotstaviti ugrozi, preventivno djelovati na nastajanje nesreće odnosno svesti posljedice nesreće, ako je ona neizbježna, na najmanju moguću mjeru i što prije osigurati uvjete za nastavak normalnog života i rada.

##### **a) Stožer civilne zaštite**

Stožer civilne zaštite kao stručno, operativno i koordinativno tijelo obavlja zadaće koje se odnose na prikupljanje i obradu informacija ranog upozoravanja o mogućnosti nastanka velike nesreće i katastrofe, razvija plan djelovanja sustava civilne zaštite na svom području, upravlja reagiranjem sustava civilne zaštite, obavlja poslove informiranja javnosti i predlaže donošenje odluke o prestanku provođenja mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite.

Stožer civilne zaštite Grada Pazina ima načelnika i zamjenika načelnika, te 10 članova Stožera koje je imenovao gradonačelnik Grada Pazina, a djeluje u skladu s Poslovníkom o radu Stožera civilne zaštite Grada Pazina i zakonskim propisima.



## **b) Operativne snage vatrogastva**

Operativne snage vatrogastva su vatrogasne postrojbe i druge operativne snage vatrogastva određene posebnim propisima kojima se uređuje područje vatrogastva i predstavljaju temeljnu operativnu snagu sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama, te su dužne djelovati u sustavu civilne zaštite u skladu s odredbama posebnih propisa kojima se uređuje područje vatrogastva, Zakona o sustavu civilne zaštite, planovima djelovanja civilne zaštite jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i Državnim planom djelovanja civilne zaštite.

Na području Grada Pazina djeluje Javna vatrogasna postrojba Pazin sa 26 profesionalnih vatrogasaca, opremljena sa 10 vatrogasnih vozila, te Dobrovoljno vatrogasno društvo Pazin sa 20 pripadnika i 3 vatrogasna vozila.

Glavne smjernice razvoja vatrogasnih snaga: provedba svih vatrogasnih intervencija; provođenje preventivnih mjera zaštite od požara; aktivno djelovanje u sustavu civilne zaštite; nabava nedostajuće vatrogasne opreme i poticanje izgradnje vatrogasnog doma; razvijanje vatrogastva na području djelovanja i odgovornosti JVP Pazin; osposobljavanje vatrogasnih kadrova; sudjelovanje u izradi planskih dokumenata sustava civilne zaštite; organizacija vježbi, seminara i stručnih radionica za pučanstvo; aktivno sudjelovanje u pripremama i organizaciji vatrogasnih natjecanja.

Prikaz postojećeg stanja, ustroj vatrogasnih postrojbi, potreban broj operativnih vatrogasnih snaga i njihova tehnička opremljenost prikazani su u Procjeni ugroženosti od požara i Planu zaštite od požara Grada Pazina („Službene novine Grada Pazina“ broj 41/15.) na osnovu utvrđenih razina ugroženosti od požara za područje Grada Pazina.

Financiranje vatrogasne djelatnosti odvijati će se sukladno Odluci o minimalnim financijskim standardima za decentralizirano financiranje redovite djelatnosti javnih vatrogasnih postrojbi i Zakonu o vatrogastvu.

## **c) Operativne snage Crvenog križa**

Operativne snage Hrvatskog Crvenog križa su temeljna operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama i izvršavaju obveze u sustavu civilne zaštite sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje djelovanja Hrvatskog Crvenog križa.

Gradsko društvo Crvenog križa Pazin djeluje temeljem svojih planova i programa rada usklađenih sa županijskim i državnim planom Crvenog križa, a spremno je aktivno se uključiti u sustav civilne zaštite na području Grada.

Smjernice razvoja su: kontinuirana edukacija i osposobljavanje članova, ali i građanstva za djelovanje u katastrofama i izvanrednim situacijama; stalno proširivanje sadržaja rada Službe traženja kao osnovne djelatnosti Crvenog križa; priprema seminara, organizacija i provedba terenskih i pokaznih vježbi; sudjelovanje u operativnim snagama civilne zaštite Grada Pazina; opremanje potrebnom opremom; povećanje članstva i rad s mladeži Crvenog križa; unapređivanje rada s volonterima; kontinuirana suradnja sa Gradom Pazinom i Općinama Pazinštine, te s institucijama i udrugama koje imaju slične programske smjernice rada, ciljeve i ideje.

## **d) Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja**

Zakonom o Hrvatskoj gorskoj službi spašavanja sustavno je uređen ustroj, djelatnost i financiranje službe, kao nacionalne, stručne, humanitarne i neprofitne udruge koja obavlja djelatnost od interesa za Republiku Hrvatsku. Na području Istarske županije i Grada Pazina djeluje HGSS Stanica Pula. Poslove iz nadležnosti HGSS obavljaju posebno obučeni volonteri.

Glavne aktivnosti HGDD Stanice Pula u slijedećem razdoblju su: sudjelovanje u akcijama spašavanja; organiziranje staničnih vježbi spašavanja; konstantna edukacija, uvježbavanje i kondicioniranje svih članova Stanice; sudjelovanje članova kao edukatora i instruktora na državnim tečajevima HGSS-a, speleološkim školama HSS-a, planinarskim školama IPS-a i visokogorskim i skijaškim školama HPS-a; održavanje stručnih edukacija i predavanja za građanstvo; suradnja sa profesionalnim i dobrovoljnim Vatrogasnim postrojbama, Službom hitne medicinske pomoći, Crvenim križem, Policijom i Državnom upravom za zaštitu i spašavanje na području cijele Istarske županije; opremanje obavještajnih točaka sanitetskom i spasilačkom opremom; tekuće i investiciono održavanje voznog parka i opreme.

#### **e) Udruge**

Na području Grada Pazin djeluju udruge koje su pričuvni dio operativnih snaga sustava civilne zaštite i koje različitim aktivnostima njeguju specifična znanja i vještine koje mogu unaprijediti učinkovitu provedbu mjera civilne zaštite - Speleološko društvo Istra, Lovačko društvo Vepar, Radioklub Pazin i Športsko ribolovno društvo Pazinčica.

Udruge koje su nositelji pojedinih mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite određuju se i navode u planovima djelovanja civilne zaštite na svim razinama ustrojavanja sustava. Radi osposobljavanja za sudjelovanje u sustavu civilne zaštite udruge samostalno provode osposobljavanje svojih članova i sudjeluju u osposobljavanju i vježbama s drugim operativnom snagama civilne zaštite.

#### **f) Postrojbe i povjerenici civilne zaštite**

Postrojbe civilne zaštite Grada Pazina - Odluka o ustrojavanju Postrojbi civilne zaštite Grada Pazina („Službene novine Grada Pazina“ broj 4/08.) imaju 119 obveznika. Grad Pazin će u narednom razdoblju pristupiti reorganizaciji i preustroju postrojbi civilne zaštite opće i specijalističke namjene. Struktura i modeliranje postrojbi civilne zaštite Grada Pazina temeljiti će se na Procjeni rizika od velikih nesreća, Planu djelovanja civilne zaštite Grada Pazina i Operativnih planova sudionika sustava civilne zaštite na području Grada Pazina, a u skladu sa Smjernicama za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite Grada Pazina.

Povjerenici civilne zaštite i njihovi zamjenici obavljaju poslove civilne zaštite za svoje mjesne odbore, a postojeća Odluka o imenovanju povjerenika i zamjenika povjerenika civilne zaštite na području Grada Pazina ažurirati će se u skladu s provedenim izborima za Vijeće mjesnih odbora Grada Pazina.

#### **g) Pravne osobe u sustavu civilne zaštite**

Pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite Grada Pazina utvrđene su Odlukom o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite Grada Pazina i nositelji su posebnih zadaća u sustavu civilne zaštite, čime sudjeluju u provedbi utvrđenih mjera civilne zaštite na području Grada Pazina.

U slučaju prijetnje, nastanka i posljedica velikih nesreća i katastrofa Pravne osobe dužne su u operativnim planovima izraditi plan o načinu organiziranja provedbe mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite sukladno odredbama Zakona o sustavu civilne zaštite, posebnih propisa i njihovih općih akata.

### **5. ZAKLJUČAK**

U cilju razvoja operativnog, djelotvornog i ekonomičnog sustava civilne zaštite potrebno je kontinuirano analizirati stanje na području preventive i reagiranja sustava civilne zaštite.

Analiza na području preventive sastoji od slijedećih elemenata:

- usvojenost strategija, normativne uređenosti te izrađenost procjena i planova od značaja za sustav civilne zaštite,
- sustavi ranog upozoravanja i suradnja Grada Pazina sa susjednim JLP(R)S,
- stanje svijesti pojedinaca, pripadnika ranjivih skupina, upravljačkih i odgovornih tijela,
- ocjena stanja prostornog planiranja, izrade prostornih i urbanističkih planova razvoja planskog korištenja zemljišta,
- ocjena fiskalne situacije i njezine perspektive i
- baze podataka.

Analiza na području reagiranja za svaki rizik obrađen u Procjeni rizika sastoji od slijedećih elemenata:

- spremnost odgovornih i upravljačkih kapaciteta
- spremnost operativnih kapaciteta
- stanje mobilnosti operativnih kapaciteta sustava civilne zaštite i stanja komunikacijskih kapaciteta.

Suradnja svih sudionika civilne zaštite na području Grada Pazina je iznimno dobra. U narednom razdoblju ovu je suradnju potrebno unaprijediti, posebno kroz poduzimanje zajedničkih

napora za dodatnu edukaciju članova različitih sudionika civilne zaštite, te osobito civilnog stanovništva.

Grad Pazin će i dalje razvijati efikasan i racionalan sustav civilne zaštite u kojem se kod izvanrednih događaja, izvan kategorije velikih nesreća, aktiviraju kapaciteti žurnih službi kojima je civilna zaštita redovna djelatnost (JVP Pazin, HMP Pazin, ZZJZIŽ, Policijska postaja Pazin, GDCK Pazin, HGSS Stanica Pula, KP Usluga i drugi subjekti). Navedeni subjekti djeluju samostalno, a njihovo reagiranje komunikacijski koordinira županijski centar 112.

Operativne snage sustava civilne zaštite aktivirat će se u slučajevima većih nesreća (poplava, potres, veće nesreće postrojenja s opasnim tvarima i sl.) kada njihovo operativno djelovanje koordinira Stožer civilne zaštite Grada Pazina.

Grad Pazin će u narednom razdoblju pristupiti reorganizaciji i preustroju postrojbi civilne zaštite opće i specijalističke namjene. Struktura i modeliranje postrojbi civilne zaštite Grada Pazina temeljiti će se na Procjeni rizika od velikih nesreća Grada Pazina, Operativnim planovima sudionika sustava civilne zaštite na području Grada Pazina, a u skladu s ovim Smjernicama i novim zakonskim propisima koji uređuju sustav civilne zaštite.

## **II.**

Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Grada Pazina za razdoblje od 2020. do 2023. godine objavit će se u Službenim novinama Grada Pazina i Općina Cerovlje, Gračišće, Karojba, Lupoglav i Sv. Petar u Šumi.

KLASA:  
URBROJ:  
Pazin,

### **GRADSKO VIJEĆE GRADA PAZINA**

Predsjednik  
Gradskog vijeća  
*Davor Sloković*