



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**ISTARSKA ŽUPANIJA**  
**GRAD PAZIN**  
**Gradonačelnik**

KLASA: 363-01/19-01/37  
URBROJ: 2163/01-01-01-19-5  
Pazin, 11. prosinca 2019.

**GRADSKO VIJEĆE GRADA PAZINA**  
**n/r predsjednika**

**Predmet: Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog i biorazgradivog komunalnog otpada na području Grada Pazina.**

Na temelju članka 34. stavka 1. Statuta Grada Pazina („Službene novine Grada Pazina“ broj 17/09., 4/13., 23/14. i 1/18.), Gradonačelnik Grada Pazina dana 11. prosinca 2019. godine, donosi

**ZAKLJUČAK**

1. Prihvaća se nacrt Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog i biorazgradivog komunalnog otpada na području Grada Pazina u tekstu kako je to predložio Upravni odjel za komunalni sustav, prostorno uređenje i graditeljstvo svojim dopisom KLASA: 363-01/19-01/37, URBROJ: 2163/01-07-12-19-74 od 11. prosinca 2019. godine.

2. Utvrđuje se prijedlog Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog i biorazgradivog komunalnog otpada na području Grada Pazina i upućuje predsjedniku Gradskog vijeća Grada Pazina na razmatranje i usvajanje.

3. Na sjednici Gradskog vijeća Odluku iz točke 2. ovog Zaključka obrazlagat će Elvis Kliman, pročelnik Upravnog odjela za komunalni sustav, prostorno uređenje i graditeljstvo.

4. Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Prilog: - Odluka,  
- Obrazloženje.

Dostaviti:

1. Predsjedniku Gradskog vijeća Grada Pazina,
2. Upravnom odjelu za komunalni sustav, prostorno uređenje i graditeljstvo,
3. Arhiva – ovdje.



**Prijedlog 11. prosinca 2019.**

Na temelju članka 30. stavka 7. Zakona o održivom gospodarenju otpadom („Narodne novine“ broj 94/13. i 73/17.), članka 4. Uredbe o gospodarenju komunalnim otpadom („Narodne novine“ broj 50/17. i 84/19.) i članka 22. Statuta Grada Pazina („Službene novine Grada Pazina“, broj 17/09., 4/13., 23/14. i 1/18.), Gradsko vijeće Grada Pazina, na sjednici održanoj \_\_\_\_\_, donijelo je

**ODLUKU**

**o izmjenama i dopunama Odluke o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog i biorazgradivog komunalnog otpada na području Grada Pazina**

**Članak 1.**

U Odluci o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog i biorazgradivog komunalnog otpada na području Grada Pazina („Službene novine“ Grada Pazina broj 01/18.) članak 8. stavak 1. mijenja se i glasi:

„Za prikupljanje komunalnog otpada davatelj usluge osigurava korisnicima jedan spremnik sljedećih standardnih veličina:

- a. spremnik volumena 80 litara
- b. spremnik volumena 120 litara
- c. spremnik volumena 240 litara“

U stavku 2. iza riječi grada stavlja se točka i briše se tekst „(npr. polupodzemni spremnik)“.

Iza stavka 2. dodaje se novi stavak 3. koji glasi:

„Za prikupljanje komunalnog otpada davatelj usluge osigurava korisnicima i korištenje polupodzemnih spremnika s otpadomjerom standardnih veličina:

- a. spremnik volumena 1500 litara
- b. spremnik volumena 3000 litara
- c. spremnik volumena 5000 litara.“

Stavci 3. i 4. brišu se.

Postojeći stavak 5. postaje stavak 4., a tekst „ u skladu s njihovim stvarnim potrebama, pri čemu se primjenjuju kriteriji za određivanje minimalnog volumena spremnika za pojedinu kategoriju korisnika“, zamjenjuje se tekстом „tako da spremnik bude primjeren potrebi pojedinog korisnika usluge“.

Stavci 6. do 12. brišu se.

Iza stavka 4. dodaju se novi stavci 5. i 6. koji glase:

„Korisnici koji nisu kućanstvo mogu zahtijevati od davatelja javne usluge da im osigura i posebne spremnike za prikupljanje papira, metala, tekstila, stakla i plastike u njihovim ograđenim prostorima.“

„Ovisno o količini otpada, kada spremnik volumena iz stavka 1. ovog članka ne zadovoljava potrebe korisnika, korisnici mogu u suglasnosti s davateljem usluge ugovoriti korištenje dodatnih spremnika na njihovom obračunskom mjestu.“

**Članak 2.**

U članku 10. stavak 2. mijenja se i glasi:

„Jedinica lokalne samouprave i davatelj javne usluge objavljuju i ažurno održavaju popis koji sadrži lokacije spremnika za odvojeno sakupljanje otpada na svojim mrežnim stranicama.“

**Članak 3.**

Članak 15. stavak 1. mijenja se i glasi:

„Korisnici javne usluge razvrstavaju se u kategoriju:

- a) korisnika kućanstvo, te
- b) korisnika koji nije kućanstvo.“

Iza stavka 1. dodaju se novi stavci 2., 3., 4., 5. i 6. koji glase:

„Korisnik iz stavka 1. podstavka 1. ovog članka je korisnik javne usluge koji nekretninu koristi trajno ili povremeno u svrhu stanovanja ( npr. vlasnici stanova, kuća, nekretnina za odmor).

Korisnik iz stavka 1. podstavka 2. ovog članka je korisnik javne usluge koji nije razvrstan u kategoriju korisnika kućanstvo, a koji nekretninu koristi u svrhu obavljanja djelatnosti.

Korisnik usluge koji nije razvrstan u kategoriju korisnika kućanstvo, razvrstava se u kategoriju korisnika koji nije kućanstvo i odgovarajuću potkategoriju sukladno prilogu ove Odluke.

Korisnik usluge na obračunskom mjestu na kojem se ne obavlja djelatnost, razvrstava se u kategoriju korisnika kućanstvo.

Korisnici usluge koji djelatnost obavljaju povremeno ili stalno u tijeku godine, izjednačeni su u pravima i obvezama s ostalim korisnicima.“

Postojeći stavak 2. postaje stavak 7., te se iza riječi „stavka 1.“ dodaje riječ „podstavka 1.“

Postojeći stavci 3. i 4. postaju stavci 8. i 9.

#### **Članak 4.**

U članku 18. dodaje se novi stavak 3. koji glasi:

„U slučaju potrebe za preuzimanjem miješanog komunalnog otpada učestalije od onog navedenog u Planu odvoza za miješani komunalni otpad, korisnik usluge može od davatelja javne usluge tražiti izvanredni odvoz za koji davatelj usluge naplaćuje cijenu preuzimanja po cijeni iz cjenika.“

#### **Članak 5.**

Članak 20. mijenja se i glasi:

„Obračunska razdoblja kroz kalendarsku godinu mogu biti:

- a) jedan mjesec, što predstavlja dvanaest obračunskih razdoblja kroz kalendarsku godinu.
- b) dva mjeseca, što predstavlja šest obračunskih razdoblja kroz kalendarsku godinu,
- c) tri mjeseca, što predstavlja četiri obračunskih razdoblja kroz kalendarsku godinu.“

#### **Članak 6.**

U članku 25. dodaju se novi stavci 1., 2., 3., 4., 5. i 6. koji glase:

„Cijena obvezne minimalne javne usluge jedinstvena je na području pružanja usluge za sve korisnike usluge razvrstane u kategoriju korisnika kućanstvo.

Cijena obvezne minimalne javne usluge jednaka je za sve korisnike usluge razvrstane u kategoriju korisnika koji nije kućanstvo unutar iste potkategorije iz priloga ove Odluke.

Ako se na istom obračunskom mjestu korisnik može razvrstati i u kategoriju kućanstvo i u kategoriju korisnika koji nije kućanstvo, korisnik je dužan plaćati samo cijenu obvezne minimalne javne usluge obračunatu za kategoriju korisnika koji nije kućanstvo.

Ako se na istom obračunskom mjestu korisnik može razvrstati u više potkategorija korisnika koji nije kućanstvo iz priloga ove Odluke, korisnik je dužan plaćati samo jednu cijenu obvezne minimalne javne usluge.“

Odredbe o načinu izračuna i određivanju cijene, te iznos obvezne minimalne javne usluge za korisnike javne usluge razvrstane u kategoriju korisnika kućanstvo i potkategorije korisnika koji nisu kućanstvo bit će utvrđene posebnom odlukom ili izmjenama i dopunama ove Odluke nakon što davatelj usluge sklopi ugovor s Fondom za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost kojim se određuju uvjeti sakupljanja i predaje reciklabilnog komunalnog otpada, a čije troškove se obvezao financirati Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost te nakon uspostave burze otpada na cjelokupnom području Republike Hrvatske.

Korisnici koji nisu kućanstvo razvrstani su u sljedeće potkategorije prema djelatnostima:

- I. Škole i vrtići, učilišta, vjerski objekti, samostani, bolnice, dnevne bolnice, ambulante, domovi za starije osobe, ustanove socijalne skrbi i druge slične djelatnosti;
- II. Djelatnosti koje nisu obuhvaćene ostalim točkama (na primjer: uredi, javni uredi, agencije, banke, uredski prostori državne uprave, županijske i lokalne samouprave, sudova, agencija, pošta, fondova i slično, humanitarne organizacije, osiguravajuća društva, odvjetnički i javnobilježnički uredi, turističke agencije, objekti za igre na sreću, udruge, muzeji, galerije, knjižnice, knjižare, izložbeni prostori, galerije, kina, kazališta, sportske dvorane, ambulante,

trgovine odjećom i obućom i drugom neprehrambenom robom, kiosci za prodaju tiskovina i duhanskih proizvoda, obrtničke djelatnosti: frizerski salon, brijač, kozmetičar, stolar, vodoinstalater, električar, automehaničar, autolimar, bravar, radione za popravak, ribarski obrti, keramičari i druge slične obrtne djelatnosti, industrijske djelatnosti s proizvodnim pogonima te druge slične djelatnosti);

- III. Korisnici (pravne i fizičke osobe – obrtnici) koji obavljaju ugostiteljsku djelatnost bez pružanja usluge smještaja ali uz pripremu i/ili posluživanje hrane (na primjer: restoran, gostionica, zdravljak, zalogajnica, pečenjarnica, pizzeria, bistro, slastičarnica, objekti brze prehrane, kavana, pivnica, buffet, kantina, pub, krčma, caffe bar, konoba, klet, kušaonica, pripremnica obroka – catering, objekt jednostavnih usluga u kiosku i slično) te tržnica, benzinska postaja, trgovački centar i druge slične djelatnosti;
- IV. Korisnici (pravne i fizičke osobe – obrtnici) koji obavljaju ugostiteljsku djelatnost bez pružanja usluge smještaja i bez pripreme i/ili posluživanja hrane (na primjer: caffe bar, noćni klub, noćni bar, disco klub i slično) te klub za zabavu na otvorenom, organizator javnih manifestacija, mesnica, ribarnica, prodavaonica mliječnih i suhomesnatih proizvoda, benzinska postaja, supermarket, trgovina prehrambenom robom, trgovački centar i druge slične djelatnosti;
- V. Korisnici koji pružaju ugostiteljske usluge u domaćinstvu (fizička osoba – građanin koji iznajmljuje sobu/apartman/kuću za odmor i slično);
- VI. Korisnici (pravne i fizičke osobe – obrtnici) koji obavljaju ugostiteljsku djelatnost i pružaju uslugu smještaja (kamp, hotel, hostel, prenoćišta i slično);
- VII. Luka, autobusni i željeznički kolodvor, zračne luke i druge slične djelatnosti.“

Postojeći stavci 1. i 2. postaju stavci 7. i 8.

#### **Članak 7.**

U članku 30. stavku 1. tekst „na zahtjev korisnika, utvrdio da se ne koristi duže od godinu dana od dana podnošenja zahtjeva ili kada je dostavio dokaz o uklonjenom priključku za električnu energiju i pitku vodu“ zamjenjuje se tekstem „utvrdio da se ne koristi na temelju očitovanja vlasnika nekretnine odnosno korisnika nekretnine i, kada je potrebno, na temelju podataka očitavanja mjernih uređaja za potrošnju električne energije, pitke vode ili ako davatelj javne usluge uvidom na nekretnini utvrdi da nekretnina nije pogodna za stanovanje ili novosagrađena nekretnina nije useljiva.“

Stavak 2. mijenja se i glasi:

„Vlasnik odnosno korisnik nekretnine podnosi davatelju usluge pisani zahtjev i prilaže odgovarajuće dokaze. Prihvatljiv dokaz da se nekretnina ne koristi je primjerice dokaz o uklonjenom priključku za električnu energiju ili energetska kartica s iskazanom potrošnjom do 25kWh godišnje.“

#### **Članak 8.**

U članku 31. stavku 2. dodaju se stavci 3., 4. i 5. koji glase:

„Korisnik usluge može na temelju pisanog očitovanja zahtijevati da mu se utvrdi nekorištenje nekretnine za razdoblje do 12 mjeseci koje će nastupiti od početka narednog mjeseca.“

„Nakon isteka 12 mjeseci vlasnik odnosno korisnik nekretnine je dužan davatelju javne usluge dostaviti kopiju obračuna potrošnje električne energije i vode izdano od strane isporučitelja te usluge iz kojeg je razvidno da korisnik u 12 mjeseci nije trošio električnu energiju, vodu i sl.“

„Ukoliko vlasnik odnosno korisnik nekretnine u roku od 15 dana nakon isteka jednogodišnjeg odobrenja, ne dostavi traženi obračun, smatrat će se da je nekretninu koristio te će mu se za taj period obračunati ugovorna kazna.“

#### **Članak 9.**

Članak 37. briše se.

#### **Članak 10.**

U članku 39. stavku 1. iza riječi „korisnika“ dodaje se tekst: „po ispunjenom i predanom zahtjevu za odvoz krupnog (glomaznog) otpada“.

Iza stavka 2. dodaju se stavci 3 i 4. koji glase:

„Korisnik javne usluge može predati krupni (glomazni) otpad po ispunjenom i predanom Zahtjevu za odvoz krupnog (glomaznog) otpada i u dogovoru s Davateljem javne usluge, uz naknadu prema cjeniku Davatelja javne usluge.“

„Korisnik usluge ne može proizvodni otpad (opasni i neopasni) odlagati u reciklažno dvorište.“

#### **Članak 11.**

U članku 42. stavku 1. riječi: „uspostaviti će“ zamjenjuju se riječju „nalazi“ i riječi „će biti“ zamjenjuju se riječju „je“.

Stavak 2. briše se.

#### **Članak 12.**

U članku 43. dodaju se stavci 2., 3. i 4. koji glase:

„Korištenje polupodzemnih spremnika s otpadomjerom smatra se pojedinačnim korištenjem spremnika.

Davatelj usluge će u skladu s člankom 15. stavkom 3. Odluke omogućiti korištenje javne usluge kada više korisnika koristi zajednički spremnik uz uvjet da korisnici dostave sporazum o udjelima u korištenju zajedničkih spremnika.

Obrazac sporazuma iz prethodnog stavka daje davatelj usluge, a predstavnik potpisnika sporazuma ispunjeni i potpisani primjerak dostavlja davatelju usluge.“

#### **Članak 13.**

U članku 45. iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

„Davatelj usluge vodi evidenciju korištenja javne usluge za obračunsko mjesto u elektronskom obliku:

- a) očitavanjem čipa ugrađenog na spremniku kod preuzimanja otpada iz spremnika na obračunskom mjestu korisnika, i
- b) očitavanjem magnetne kartice kada korisnik ubacuje otpad u polupodzemni spremnik s ugrađenim otpadomjerom.“

Postojeći stavci 2. i 3. postaju stavci 3. i 4.

#### **Članak 14.**

Članak 46. mijenja se i glasi:

„Davatelj usluge osigurava na zahtjev svakog pojedinog korisnika vršenje uvida u vlastite podatke o izvršenju javne usluge za njegovo obračunsko mjesto.“

#### **Članak 15.**

Članak 47. briše se.

#### **Članak 16.**

U članku 52. stavku 2. tekst „te će o zaduženju obavijestiti korisnika usluge i Grad Pazin“ zamjenjuje se tekстом „te mu dostaviti Izjavu za sklapanje ugovora, obavijestiti Grad Pazin i naplatiti ugovornu kaznu.“

#### **Članak 17.**

Članak 54. stavak 1. mijenja se i glasi:

„Ugovor o korištenju javne usluge smatra se sklopljenim ispunjenjem jednog od sljedećih uvjeta:

- a. kada korisnik usluge dostavi davatelju usluge Izjavu,
- b. prilikom prvog korištenja javne usluge ili zaprimanja na korištenje spremnika za primopredaju komunalnog otpada u slučaju kada korisnik usluge ne dostavi davatelju usluge Izjavu.

Smatra se da su uvjeti iz stavka 1. ovog članka ispunjeni kada korisnik usluge odbije preuzeti spremnik ili se nije očitovao davatelju javne usluge na dostavljenu Izjavu u roku od 15 dana od zaprimanja Izjave ili protekom roka za podnošenje zahtjev za zaključenje ugovora u skladu s člankom 51. stavak 1. Odluke.“

Dosadašnji stavak 2. i 3. postaju stavak 3. i 4.

#### **Članak 18.**

Članak 61. stavak 3. točka b. mijenja se glasi:

„omogućiti davatelju javne usluge pristup spremniku kojeg sam postavlja na mjesto primopredaje u slučaju kada mjesto primopredaje otpada nije na javnoj površini.“

U članku 61. dodaju se stavci 4. i 5. koji glase:

„Korisnik javne usluge koji stalno prebiva ili boravi na području davatelja javne usluge mora predati miješani komunalni otpad minimalno jedanput u dva uzastopna mjeseca.“

„Ako korisnik na preda miješani komunalni otpad minimalno jedanput u dva uzastopna mjeseca, davatelj usluge ima pravo naplatiti jednu primopredaju mjesečno koja odgovara volumenu od 25l predanog otpada.“

#### **Članak 19.**

U članku 62. briše se stavak 3.

Postojeći stavak 4. postaje stavak 3.

#### **Članak 20.**

U članku 63. dodaje se stavak 3. koji glasi:

„Promjene se podnose u pisanom obliku na obrascu davatelja usluge.“

#### **Članak 21.**

U članku 65. stavak 1. mijenja se i glasi:

„Korisnik usluge koji želi pražnjenje spremnika, postavlja ga na javnu površinu dostupnu za utovar u vozilo davatelja usluge na svom mjestu primopredaje i time iskazuje nedvojbenu zahtjev za uslugom pražnjenja spremnika.“

U stavku 2. riječi „obračunskom mjestu“ zamjenjuju se riječima „mjestu primopredaje“.

Iza stavka 4. dodaju se stavci 5. i 6. koji glase:

„Korisnici su dužni su korisničku karticu koristiti u skladu s uputama koje daje davatelj i čuvati od oštećenja ili otuđenja.

Davatelj usluge naplaćuje od korisnika trošak izdavanja nove kartice u iznosu određenom u cjeniku u slučaju oštećenja ili otuđenja korisničke kartice.“

#### **Članak 22.**

Članak 68. mijenja se i glasi:

„Kada korisnik zahtijeva zamjenu spremnika zbog promjene volumena, promjena nastupa s početkom narednog kalendarskog mjeseca.

Davatelj usluge naplaćuje od korisnika trošak zamjene spremnika u iznosu određenom u cjeniku.“

#### **Članak 23.**

U članku 76. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

„Korisnik usluge mora podmiriti sve dospjele račune prije:

- a. promjene volumena spremnika, ,

- b. naručivanja odvoza glomaznog otpada,
- c. utvrđivanja da se nekretnina trajno ne koristi,
- d. otkazivanja ugovora,
- e. dodjele kompostera.“

#### **Članak 24.**

„Naslov točke XVI. mijenja se i glasi:

XVI. NAČIN ODREĐIVANJA UDJELA KORISNIKA JAVNE USLUGE U SLUČAJU KAD SU KORISNICI JAVNE USLUGE IZ KATEGORIJE KUĆANSTVA I KORISTE ZAJEDNIČKI SPREMNIK, A NIJE POSTIGNUT SPORAZUM O NJIHOVIM UDJELIMA.“

Članak 78. mijenja se i glasi:

„Način za određivanje udjela korisnika usluge u slučaju kada su korisnici javne usluge kućanstva i koriste zajednički spremnik, a nije postignut sporazum o njihovim udjelima je omjer broja fizičkih osoba u kućanstvu i ukupnog broja fizičkih osoba na obračunskom mjestu.“

#### **Članak 25.**

Naslov točke XVII. mijenja se i glasi:

„XVII. NAČIN ODREĐIVANJA UDJELA KORISNIKA JAVNE USLUGE U SLUČAJU KAD SU KORISNICI JAVNE USLUGE IZ KATEGORIJE KUĆANSTVA I KORISNICI KOJI NISU KUĆANSTVO I KORISTE ZAJEDNIČKI SPREMNIK, A NIJE POSTIGNUT SPORAZUM O NJIHOVIM UDJELIMA.“

Članak 79. mijenja se i glasi:

„Način za određivanje udjela korisnika usluge koji nije kućanstvo u slučaju kada su korisnici javne usluge kućanstvo i korisnici koji nisu kućanstvo i koriste zajednički spremnik, a nije postignut sporazum o njihovim udjelima, je omjer broja osoba u kućanstvu odnosno korisnika koji nije kućanstvo i ukupnog broja osoba na obračunskom mjestu.“

#### **Članak 26.**

U članku 85. stavku 2. riječ „obračunskog mjesta“ zamjenjuje se riječima „mjesta primopredaje“.

Stavak 3. mijenja se i glasi:

„Ako se utvrdi da je korisnik usluge počinio više radnji za koje je prema ovom članku propisana obveza plaćanja ugovorne kazne, davatelj usluge za svaku će mu od navedenih radnji obračunati i naplatiti ugovornu kaznu, a najviše do iznosa godišnje cijene obvezne minimalne javne usluge za kategoriju korisnika usluge u koju je korisnik razvrstan.“

#### **Članak 27.**

Ova Odluka objavit će se u Službenim novinama Grada Pazina i Općina Cerovlje, Gračišće, Karojba, Lupoglav, Sv. Petar u Šumi i Tinjan, a stupa na snagu nakon što davatelj usluge zaključi s Fondom za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost Ugovor o financiranju iz članka 18. stavka 3. Uredbe o gospodarenju komunalnim otpadom te se uspostavi Burza otpada na cjelokupnom području Republike Hrvatske.

KLASA:  
URBROJ:  
Pazin,

**GRADSKO VIJEĆE GRADA PAZINA**

Predsjednik  
Gradskog vijeća  
**Davor Sloković**

**OBRAZLOŽENJE**  
**PRIJEDLOGA ODLUKE O IZMJENAMA I DOPUNAMA ODLUKE**  
**O NAČINU PRUŽANJA JAVNE USLUGE PRIKUPLJANJA MIJEŠANOG I**  
**BIORAZGRADIVOG KOMUNALNOG OTPADA NA PODRUČJU GRADA PAZINA**

**PRAVNI TEMELJ**

Člankom 30. stavkom 7. Zakona o održivom gospodarenju otpadom („Narodne novine“ broj 94/13., 73/17. i 14/19.) (dalje: Zakon) propisano je da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i prikupljanja biorazgradivog komunalnog otpada koja podrazumijeva prikupljanje tog otpada na određenom području pružanja usluge putem spremnika od pojedinih korisnika i prijevoz tog otpada do ovlaštene osobe za obradu tog otpada.

Člankom 11. Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o gospodarenju komunalnim otpadom („Narodne novine“ broj 84/19.) (dalje: Uredba) propisano je da će jedinice lokalne samouprave uskladiti Odluku o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ove Uredbe.

Člankom 22. Statuta Grada Pazina („Službene novine Grada Pazina“ broj 17/09., 4/13., 23/14. i 1/18.), određeno je da Gradsko vijeće u okviru samoupravnog djelokruga donosi opće i druge akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Grada Pazina.

**RAZLOZI ZA DONOŠENJE ODLUKE I OCJENA STANJA**

Na temelju Uredbe o gospodarenju komunalnim otpadom („Narodne novine“ broj 50/17.) Grad Pazin donio je Odluku o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog i biorazgradivog komunalnog otpada na području grada Pazina („Službeni novine Grada Pazina“ broj 1/18) (dalje: Odluka). Vlada Republike Hrvatske donijela je izmjene i dopune predmetne Uredbe kojima je naloženo usklađivanje odluka jedinica lokalne samouprave s navedenim izmjenama u roku od tri mjeseca od njezinog stupanja na snagu.

Slijedom navedenog Grad Pazin je izradio Nacrt prijedloga Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada na području Grada Pazina.

**OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI I SVRHA KOJA SE ŽELI POSTIĆI UREĐIVANJEM ODNOSA NA PREDLOŽENI NAČIN**

Izmjenama i dopunama Uredbe definiraju se dvije kategorije korisnika javne usluge: 1. kategorija kućanstvo, u što spadaju korisnici koji koriste nekretninu za stanovanje (stalno ili povremeno) i 2. kategorija korisnika koji nisu kućanstvo, koja obuhvaća korisnike koji obavljaju djelatnost i koja je dodatno podijeljena u sedam potkategorija prema djelatnostima. U skladu s kategorizacijom korisnika, Uredbom je, uz upitno poštivanje načela „onečišćivač plaća“, propisano da Odlukom jedinica lokalne samouprave za svaku (pot)kategoriju korisnika treba biti određena jedinstvena cijena obvezne minimalne javne usluge koja se plaća u svim obračunskim razdobljima neovisno o korištenju javne usluge.

U skladu s izmjenama i dopunama Uredbe uvodi se i nova odredba da se standardna veličina i druga bitna svojstva spremnika za sakupljanje otpada mora odrediti na način da spremnik bude primjeren potrebi pojedinog korisnika usluga te se korisniku usluge ne može propisati obveza korištenja spremnika određenog volumena. Pritom se, prema Uredbi, primjerenost potrebe ne može se ocjenjivati na temelju površine ili obujma nekretnine iz članka 4. stavka 5. Uredbe.

Nadalje, Uredbom se propisuje da Odluka mora sadržavati iznos cijene obvezne minimalne javne usluge, koja je jedinstvena na području pružanja usluge za kategoriju kućanstvo te za korisnike razvrstane u iste potkategorije korisnika koji nisu kućanstvo.



Uredba nalaže i izmjene odredbi o ugovornoj kazni na način da se uvodi ograničenje najvišeg iznosa ugovorne kazne najviše do iznosa godišnje cijene obvezne minimalne javne usluge za kategoriju korisnika u koju je razvrstan i koja mora biti sadržana u Odluci jedinice lokalne samouprave.

S ciljem upoznavanja zainteresirane javnosti s Nacrtom prijedloga Odluke provedeno je savjetovanje sa zainteresiranom javnošću putem mrežnih stranica Grada Pazina u razdoblju od 21. studenog do 10. prosinca 2019. godine tijekom kojeg nisu dostavljene primjedbe, mišljenja ni prijedlozi.

U skladu s gore navedenim, razmatrajući pritom i prijedloge davatelja usluge za promjenu pojedinih odredbi, koji su proizašli iz iskustava tijekom implementacije novog sustava, pristupilo se izmjenama sljedećih članaka Odluke:

U članku 8. stavku 1. korisnicima se osigurava jedan spremnik standardnih veličina od 80 l, 120 l i 240 l kao i korištenje polupodzemnih spremnika standardnih volumena 1500 l, 3000 l i 5000 l, opisanih u stavku 3. istog članka. Davatelj javne usluge odlučuje se za ove standardne veličine spremnika radi postojećim sustavom utvrđenih potreba i izbora korisnika, poticanja odvajanja otpada te smanjivanja količina miješanog i biorazgradivog komunalnog otpada.

U članku 8. postojeći stavci 3. i 4. brišu se, a sadašnji stavak 5. postaje stavak 4. te se mijenja na način da se tekst „u skladu s njihovim stvarnim potrebama pri čemu se primjenjuju kriteriji za određivanje minimalnog volumena spremnika za pojedinu kategoriju korisnika“ zamjenjuje tekстом „tako da spremnik bude primjeren potrebi pojedinog korisnika usluge“, s obzirom na odredbu članka 4. stavka 6. Uredbe.

U članku 8. postojeći stavci 6. do 12. brišu se, te se dodaju novi stavci 5. i 6. koji uređuju mogućnost ugovaranja dodatnih spremnika ako za iste postoji stvarna potreba, kao i mogućnost zaduženja spremnika za papir, metal, tekstil, staklo i plastiku kod korisnika koji nije kućanstvo.

U članku 10. stavak 2. utvrđuje se da jedinica lokalne samouprave i davatelj javne usluge objavljuju i ažurno održavaju popis koji sadrži lokacije spremnika za odvojeno sakupljanje otpada na svojim mrežnim stranicama.

U članku 15. utvrđuju se nove kategorije korisnika usluga prema članku 3.a. i 14. stavak 11. i 12. Uredbe.

U članku 18. propisuje se mogućnost izvanrednog odvoza kada korisnik ima potrebu za učestalijim preuzimanjem komunalnog otpada, a koji mu davatelj usluge omogućava izvan Plana odvoza miješanog komunalnog otpada.

U članku 20. određuje se da davatelj javne usluge može obračunska razdoblja kroz kalendarsku godinu odrediti i drugačije od sadašnjeg jednog mjeseca, uvođenjem dvomjesečnog obračunskog razdoblja ili tromjesečnog obračunskog razdoblja s ciljem racionalizacije troškova poslovanja davatelja usluge.

Na temelju članka 4. stavka 8. i 9. Uredbe potrebno je uskladiti članak 25. Odluke na način da se obvezna minimalna javna usluga utvrđuje Odlukom za svaku kategoriju odnosno potkategoriju korisnika, iako iz Zakona, a i same logike poslovanja trgovačkog društva, proizlazi da bi davatelj usluge trebao biti taj koji definira cijenu minimalne javne usluge na temelju rezultata poslovanja vodeći računa prije svega o ekonomskoj održivosti poslovanja, sigurnosti, redovitosti i kvaliteti pružanja usluge. U svakom slučaju, jedan od elemenata za izračun visine cijene minimalne javne usluge trebali bi biti troškovi sakupljanja reciklabilnog komunalnog otpada čiji tokovi se sastoje pretežito od otpadne ambalaže, a kojeg je davatelj javne usluge preuzeo od korisnika usluge, koje bi trebao financirati Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost, u skladu s člankom 18. stavkom 3. Uredbe. Uvjeti, način, iznosi, rokovi financiranja za sad nisu poznati, i neće biti dok davatelj usluge ne sklopi ugovor s Fondom. Slijedom navedenog, a budući da navedeni troškovi predstavljaju značajnu

komponentu cijene minimalne javne usluge, u ovom se trenutku Nacrtom prijedloga Odluke predviđa odgađanje donošenja nove cijene do utvrđivanja svih elementa relevantnih za izračun.

U članku 30. stavku 1. dodatno se uređuje pitanje nekretnine koja se trajno ne koristi na način da se isto utvrđuje na temelju zahtjeva korisnika i prihvatljivih dokaza poput očitavanja mjernih uređaja za potrošnju električne energije, pitke vode ili ako davatelj javne usluge uvidom utvrdi da nekretnina nije pogodna za stanovanje ili da novosagrađena nekretnina nije useljiva.

Pored navedenog bilo je potrebno pristupiti izmjeni članka 31., u kojem su se pridodali novi stavci koji su uredili rok od godine dana na koje se daje odobrenje da se nekretnina trajno ne koristi kao i da je nakon isteka godine dana korisnik dužan davatelju javne usluge dostaviti dokaz iz kojeg je vidljivo da korisnik u razdoblju od jedne godine nije koristio nekretninu. Dodatno će se propisati i ugovorna kazna za slučaj kada korisnik u roku od 15 dana nakon isteka jednogodišnjeg odobrenja ne plaćanja javne usluge ne dostavi tražene dokaze.

Članak 37. briše se jer je već ranijim odredbama definiran isti sadržaj.

U članku 39. stavku 1. iza riječi „korisnika“ dodao se tekst „po ispunjenom i predanom zahtjevu za odvoz krupnog (glomaznog) otpada“, te su pridodani novi stavci koji jasnije definiraju mogućnost korištenja te usluge.

U članku 42. riječi „uspostaviti će“ zamjenjuju se riječju „nalazi“ i riječi „će biti“ zamjenjuju se riječju „je“, radi već uspostavljenog reciklažnog dvorišta, odlagališta neopasnog otpada Jelenčići te se briše stavak 2. radi ranije u Odluci definiranog istog sadržaja.

U članku 43. dodaju se novi stavci koji razrađuju mogućnost korištenja javne usluge kad više korisnika koristi zajednički spremnik temeljem sporazuma o udjelima u korištenju zajedničkih spremnika.

Na temelju članka 3. stavka 3. Uredbe dodan je novi stavak u članku 45. radi razumijevanja načina vođenja evidencije korištenja javne usluge te je s tim u vezi promijenjen i članak 46. koji omogućava korisnicima uvid u podatke o izvršenju javne usluge.

Članak 47. briše se radi već uvedenog sustava za digitalno praćenje.

U članku 52. stavku 2. tekst „te će o zaduženju obavijestiti korisnika usluge i Grad Pazin“ zamjenjuje se tekстом „te mu dostaviti Izjavu za sklapanje ugovora, obavijestiti Grad Pazin i naplatiti ugovornu kaznu.“

U članku 54. dodatno se uređuju uvjeti sklapanja ugovora o korištenju javne usluge u slučaju kad korisnik odbija preuzeti spremnik i nije se očitovao davatelju javne usluge na dostavljenu Izjavu u roku od 15 dana od zaprimanja Izjave te kada korisnik usluge nije podnio zahtjev za zaključenje ugovora u skladu s člankom 51. Odluke.

U članku 61. stavku 3. točka b. mijenja se na način da će korisnik omogućiti davatelju javne usluge pristup spremniku kojeg sam postavlja na mjesto primopredaje u slučaju kad mjesto primopredaje otpada nije na javnoj površini.

Dodatno su se propisali novi stavci koji glase: „korisnik javne usluge koji stalno prebiva ili boravi na području davatelja javne usluge mora predati miješani komunalni otpad minimalno jedanput u dva uzastopna mjeseca“, kao i „ako korisnik ne preda miješani komunalni otpad minimalno jedanput u dva uzastopna mjeseca, davatelj usluge ima pravo naplatiti jednu primopredaju mjesečno koja odgovara volumenu od 25 l predanog otpada.“ Ovim se stavkom pokušalo spriječiti nepravilno i neodgovorno postupanje korisnika koji ne predaju miješani i biorazgradivi komunalni otpad.

U članku 62. briše se stavak 3. jer je već ranijim odredbama definiran isti sadržaj.

U članku 63. pridodao se novi stavak koji glasi: „promjene se podnose u pisanom obliku na obrascu davatelja usluge.“

Članak 65. stavak 1. bilo je potrebno promijeniti radi definiranja mjesta primopredaje na način da se određuje kako korisnik usluge koji želi pražnjenje spremnika, isti postavlja na javnu površinu dostupnu za utovar u vozilo davatelja usluge na svom mjestu primopredaje i time iskazuje nedvojbenu zahtjev za uslugom pražnjenja spremnika. U sljedećem stavku 2. riječi „obračunskom mjestu“ zamjenjuju se riječima „mjestu primopredaje“ te se radi osiguravanja korištenja polupodzemnih spremnika dalje uređuje postupanje s korisničkom karticom korisnika.

U članku 68. promjene se odnose na zamjenu spremnika te sada glase: „Kada korisnik zahtijeva zamjenu spremnika zbog promjene volumena, promjena nastupa s početkom narednog kalendarskog mjeseca. Davatelj usluge naplaćuje od korisnika trošak zamjene spremnika u iznosu određenom u cjeniku.“

U članku 76. pridodaje se novi stavak koji određuje da korisnik usluge mora podmiriti sve dospjele račune prije: promjene volumena spremnika, naručivanja odvoza glomaznog otpada, utvrđivanja da se nekretnina trajno ne koristi, otkazivanja ugovora te dodjele kompostera.

Člancima 78. i 79. uredilo se određivanje udjela korisnika usluge u slučaju kad su korisnici javne usluge kućanstva i koriste zajednički spremnik te u slučaju kad su korisnici javne usluge kućanstva i korisnici koji nisu kućanstvo i koriste zajednički spremnik, a sve prema omjeru broja fizičkih osoba na obračunskom mjestu. Uz to, naslovi glava iznad navedenih članaka izmijenjeni su u skladu s novom terminologijom iz Uredbe.

U članku 85., na temelju članka 4. stavka 5. Uredbe, određeno je da se ugovorna kazna može odrediti najviše do iznosa godišnje cijene obvezne minimalne javne usluge za kategoriju korisnika usluge u koju je korisnik razvrstan.

Prvenstveno slijedom obveza koje proizlaze iz Izmjena i dopuna Uredbe, Grad Pazin pristupio je izradi Nacrta prijedloga Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog i biorazgradivog komunalnog otpada na području Grada Pazina kojim se predlažu izmjene i dopune kojima se tekst Odluke usklađuje s Uredbom. Pri tom su odredbe koje su vezane uz određivanje iznosa obvezne minimalne javne usluge, kao i stupnjevi na snagu Izmjena i dopuna Odluke vezani uz ispunjenje određenih bitnih uvjeta.

Naime, Izmjenama i dopunama Uredbe dopunjene su i odredbe koje se bitno utječu na uvjete poslovanja davatelja usluge, točnije odredbe članka kojim se definira što sve uključuje cijena javne usluge te kojim se uvodi obveza sudjelovanja Fonda u financiranju troškova sakupljanja reciklabilnog komunalnog otpada čiji se tokovi sastoje pretežito od otpadne ambalaže, a kojeg je davatelj javne usluge preuzeo od korisnika usluge.

S obzirom na navedeno, za određivanje visine cijene obvezne minimalne javne usluge, iz koje se između ostalog financira i sakupljanje, odnosno zbrinjavanje odvojeno sakupljenog otpada, potrebno je imati saznanja s kojim iznosom će Fond financirati troškove sakupljanja reciklabilnog komunalnog otpada, a što bi trebalo biti vidljivo iz ugovora koji se ima sklopiti između Fonda i davatelja javne usluge kojim će biti određeni uvjeti sakupljanja i predaja reciklabilnog otpada.

Dakle, u ovom trenutku postoji niz nepoznanica koje onemogućuju realno određivanje iznosa cijene minimalne javne usluge. Stoga se prijedlogom Izmjena i dopuna Odluke predlaže propisivanje načina izračuna i određivanja iznosa cijene obvezne minimalne javne usluge za korisnike javne usluge razvrstane u kategoriju korisnika kućanstvo i potkategorije korisnika koji nisu kućanstvo, bez navođenja samog iznosa kao i odgoda primjene Izmjena i dopuna Odluke.

U skladu s navedenim, stupanje na snagu ovih Izmjena i dopuna Odluke određeno je na način da se isto veže uz ispunjenje bitnih preduvjeta, točnije zaključenje Ugovora o financiranju koji se ima sklopiti između Fonda i davatelja usluge te uspostavu Burze otpada na cjelokupnom području Republike Hrvatske.

Zaključno, daje se obavijest kako će Grad Pazin, kao jedan od niza gradova i društava koja obavljaju komunalne djelatnosti, kao i njihovih udruženja, podnijeti Ustavnom sudu Republike Hrvatske Prijedlog za pokretanje postupka za ocjenu suglasnosti odredbi članka 4. stavka 1. točka 7, stavaka 6., 8. i 9. istog članka, članka 20. stavka 10., 11. i 12. te članka 24. Uredbe o gospodarenju komunalnim otpadom sa Zakonom o održivom gospodarenju otpadom i Ustavom Republike Hrvatske.

Naime, neovisno o dugo očekivanom stvaranju uvjeta za funkcioniranje Burze otpada na području Republike Hrvatske i eventualnom sufinanciranju troškova sakupljanja reciklabilnog komunalnog otpada od strane Fonda, evidentno je da su sporne odredbe Uredba u suprotnosti s osnovnim načelima Zakona, Ustavom Republike Hrvatske, EU direktivama, a i s drugim odredbama same Uredbe.

Propisivanjem obveze utvrđivanja jednake cijene obvezne minimalne javne usluge za sve korisnike iste kategorije, odnosno potkategorije, onemogućavanjem primjene bilo kakvih suvislih kriterija procjene opterećenja sustava zbrinjavanja otpada od strane pojedinog korisnika, Uredba je u izravnoj koliziji s načelom "onečišćivač plaća" kao i ostalim načelima gospodarenja otpadom. U tom smislu, smatramo da je neprihvatljivo i neodrživo rješenje kojim bi korisnici plaćali jednaku cijenu minimalne javne usluge bez obzira na bilo kakve realne kriterije opterećivanja sustava otpadom jer se na taj način diskriminira korisnike koji stvaraju manje otpada, a sudjeluju u podmirenju troškova sustava s jednakim opterećenjem kao i oni korisnici koji stvaraju znatno više otpada. Primjerice, prema Uredbi bi istu cijenu minimalne javne usluge, na temelju činjenice da su svrstani u istu kategoriju, odnosno potkategoriju, trebali plaćati jednočlano i deseteročlano kućanstvo, kušaonica i tržnica, vodoinstalater i banka, kiosk i trgovački centar, izložbeni prostori i industrijske djelatnosti s proizvodnim pogonima itd.

Uredba ne diskriminira samo pojedine korisnike usluge, već se člankom 24. Uredbe, kojim je propisan način obračuna iznosa poticajne naknade za smanjenje količine miješanog komunalnog otpada narušava jednakost pred zakonom svih jedinica lokalne samouprave.

Primjerice, u 2022. godini od plaćanja poticajne naknade bit će izuzete samo one jedinice lokalne samouprave koje odvojeno sakupe 60% ili više od ukupno sakupljenog komunalnog otpada na svom području. One koje sakupe 59%, bit će jednako penalizirane kao i one koje sakupe samo 10% ili 0%. Pritom su jedinice lokalne samouprave koje su prije 2015. godine krenule s odvojenim sakupljanjem otpada te su isti prijavljivale odvojeno od miješanog komunalnog otpada sada doslovno kažnjene za svoj dobar rad. Uredbom predviđeni način izračuna poticajne naknade ne uzima u obzir prirodan pad ili rast broja stanovnika na području jedinice lokalne samouprave. Jedinice koje bilježe pad broja stanovnika proizvodit će manje količine otpada, te će uz male ili nikakve rezultate plaćati male iznose poticajne naknade (ili ih neće uopće plaćati), dok će jedinice koje se razvijaju i bilježe rast stanovništva (a bilježe izvrsne rezultate u odvojenom prikupljanju otpada) biti stavljene u izrazito nepovoljan položaj i bit će im otežan ili onemogućen razvoj, budući da će biti u obvezi plaćati neprimjereno visoke iznose poticajne naknade.

S obzirom na evidentnu nelogičnost i nezakonitost spornih odredbi, imajući u vidu i odluke Suda Europske unije te primjere dobre prakse gospodarenja otpadom iz drugih dugogodišnjih članica Europske unije, Grad Pazin je jedan od niza gradova i davatelja komunalnih usluga koji pokreću postupak pred Ustavnim sudom kako bi se utvrdila neustavnost i nezakonitost spornih odredbi Uredbe.

**Upravni odjel za komunalni sustav,  
prostorno uređenje i graditeljstvo**