



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**ISTARSKA ŽUPANIJA**  
**GRAD PAZIN**  
**Gradonačelnik**

KLASA: 363-01/18-01/31  
URBROJ: 2163/01-01-01-19-3  
Pazin, 18. siječnja 2019.

**GRADSKO VIJEĆE GRADA PAZINA**  
**n/r predsjednika**

Predmet: Odluka o komunalnim djelatnostima.

Na temelju članka 34. stavka 1. Statuta Grada Pazina („Službene novine Grada Pazina“ broj 17/09., 4/13., 23/14. i 1/18.), Gradonačelnik Grada Pazina dana 18. siječnja 2019. godine, donosi

**ZAKLJUČAK**

1. Prihvaća se nacrt Odluke o komunalnim djelatnostima u tekstu kako je to predložio Upravni odjel za komunalni sustav, prostorno uređenje i graditeljstvo svojim dopisom KLASA: 363-01/18-01/31, URBROJ: 2163/01-07-12-19-2 od 18. siječnja 2019. godine.
2. Utvrđuje se prijedlog Odluke o komunalnim djelatnostima i upućuje predsjedniku Gradskog vijeća Grada Pazina na razmatranje i usvajanje.
3. Na sjednici Gradskog vijeća Odluku iz točke 2. ovog Zaključka obrazlagat će Elvis Kliman, pročelnik Upravnog odjela za komunalni sustav, prostorno uređenje i graditeljstvo.
4. Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Prilog: - Odluka,  
- Obrazloženje.

Dostaviti:

1. Predsjedniku Gradskog vijeća Grada Pazina,
2. Upravnom odjelu za komunalni sustav, prostorno uređenje i graditeljstvo,
3. Arhiva – ovdje.



**Prijedlog 18. siječnja 2019.**

Na temelju članka 26., članka 44. stavka 2. i članka 48. stavka 2. Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ broj 68/18. i 110/18. – Odluka Ustavnog suda) i članka 22. Statuta Grada Pazina („Službene novine Grada Pazina“ broj 17/09., 4/13., 23/14. i 1/18.), Gradsko vijeće Grada Pazina, na sjednici održanoj dana \_\_\_\_\_ 2019. godine, donijelo je

**ODLUKU  
o komunalnim djelatnostima**

**Članak 1.**

Ovom se odlukom određuju komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Grada Pazina, a koje nisu navedene u člancima 22. i 24. Zakona o komunalnom gospodarstvu, način i uvjeti obavljanja komunalnih djelatnosti, poslovi koji se smatraju obavljanjem komunalnih djelatnosti te druga pitanja od značenja za obavljanje komunalnih djelatnosti na području Grada Pazina.

**Članak 2.**

Osim komunalnih djelatnosti iz članka 22. i 24. Zakona o komunalnom gospodarstvu, u Gradu Pazinu obavljaju se i sljedeće uslužne djelatnosti kao komunalne djelatnosti:

**1. usluge upravljanja trgovinom na malo izvan prodavaonica na sajmeni dan;**

Pod uslugama upravljanja trgovinom na malo izvan prodavaonica na sajmeni dan podrazumijeva se upravljanje i organiziranje prodaje robe na sajmeni dan te čišćenje i održavanje sajmenih površina za vrijeme sajmenog dana.

**2. usluge oglašavanja i plakatiranja;**

Pod uslugama oglašavanja i plakatiranja podrazumijeva se postavljanje oglasa i plakata na oglasnim mjestima u vlasništvu Grada Pazina (oglasne ploče, oglasni stupovi) i njihovo održavanje.

**Članak 3.**

Komunalna djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta kao komunalna djelatnost kojom se osigurava održavanje komunalne infrastrukture dijeli se na dvije vrste poslova i to:

**1. održavanje određenih nerazvrstanih cesta;**

Pod održavanjem određenih nerazvrstanih cesta podrazumijeva se održavanje sljedećih nerazvrstanih cesta preuzetih Odlukom o cestama na području velikih gradova koje prestaju biti razvrstane u javne ceste („Narodne novine“ broj 44/12):

Broj ceste	Opis	Stacionaža početka na dionici	Stacionaža kraja na dionici	Sveukupno metara
500700	<i>Brig – Kičer</i>	5+307	9+073	3.766
504600	<i>Pazin – Gabrijelski Brijeg</i>	0+000	4+191	4.191
507600	<i>Dobrili – Boljki</i>	0+000	2+063	2.063
501080	<i>Lindar – Bazgalji</i>	0+000	1+561	1.561
501080	<i>Boljčići – Gorenji Tankovići</i>	5+212	7+075	1.892
501090	<i>D 44 Mandalenčići – Salamunišće</i>	0+000	0+739	739
501900	<i>Gortanov Breg – Pazin</i>	0+000	1+482	1.482

## 2. održavanje ostalih nerazvrstanih cesta;

Pod održavanjem ostalih nerazvrstanih cesta podrazumijeva se održavanje svih ostalih nerazvrstanih cesta iz Jedinственe baze podataka nerazvrstanih cesta na području Grada Pazina koje nisu obuhvaćene točkom 1. ovog stavka.

### **Članak 4.**

Pod komunalnom djelatnošću održavanja javne rasvjete podrazumijeva se upravljanje i održavanje instalacija javne rasvjete za rasvjetljavanje površina javne namjene, nerazvrstanih cesta i drugih javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, javnih cesta koje prolaze kroz naselje, javnih zelenih površina te drugih javnih površina školskog, zdravstvenog i drugog društvenog značaja u vlasništvu Grada Pazina kao i postavljanje i održavanje iluminacije i dekoracije prigodnog ukrašavanja i osvjetljavanja naselja za praznike i druge manifestacije, uključujući i podmirivanje troškova električne energije.

### **Članak 5.**

Koncesijom se može steći pravo obavljanja dimnjačarskih poslova kao komunalne djelatnosti.

Koncesija se daje na rok od 5 (pet) godina.

Na sva pitanja u vezi s koncesijom na odgovarajući se način primjenjuju propisi kojima se uređuju koncesije.

### **Članak 6.**

Na temelju ugovora o obavljanju komunalnih djelatnosti mogu se obavljati sljedeće komunalne djelatnosti:

- održavanje određenih nerazvrstanih cesta, i
- održavanje javne rasvjete.

Ugovor o obavljanju komunalnih djelatnosti može se zaključiti najduže na rok od 4 (četiri) godine.

Na sva pitanja u vezi s postupkom odabira osobe s kojom se slapa ugovor o obavljanju komunalne djelatnosti te sklapanjem, provedbom i izmjenama tog ugovora primjenjuju se propisi o javnoj nabavi.

### **Članak 7.**

Pravna i fizička osoba koja obavlja komunalnu djelatnost na temelju ugovora o koncesiji i ugovora o obavljanju komunalnih djelatnosti (poslova), sklopljenih prije stupanja na snagu ove Odluke, nastavlja s obavljanjem djelatnosti do isteka važenja tih ugovora.

### **Članak 8.**

U slučaju da se radovi izvanrednog održavanja dijela nerazvrstanih cesta ili određenih nerazvrstanih cesta izvode zajedno s radovima na komunalnoj infrastrukturi drugih isporučitelja javnih usluga, nabavu radova izvanrednog održavanja može provesti Grad Pazin u skladu s propisima o javnoj nabavi.

### **Članak 9.**

Stupanjem na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o komunalnim djelatnostima na području Grada Pazina („Službene novine Grada Pazina“ broj 24/11., 24/12., 26/13. i 26/17.).

### **Članak 10.**

Ova Odluka stupa na snagu prvog dana od dana objave u Službenim novinama Grada Pazina i Općina Cerovlje, Gračišće, Karojba, Lupoglav i Sveti Petar u Šumi.

KLASA:  
URBROJ:  
Pazin,

**GRADSKO VIJEĆE GRADA PAZINA**

Predsjednik  
Gradskog vijeća  
***Davor Sloković***

## OBRAZLOŽENJE

### I. PRAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ODLUKE

Pravna osnova za donošenje Odluke o komunalnim djelatnostima nalazi se u članku 26., članku 44. stavka 2. i članku 48. stavka 2. Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ broj 68/18. i 110/18. – Odluka Ustavnog suda) u kojima je propisano da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i druge djelatnosti koje se smatraju komunalnim djelatnostima, da može odlukom odrediti komunalne djelatnosti koje se obavljaju temeljem koncesije te da može odlukom odrediti koje se komunalne djelatnosti obavljaju na temelju povjerenja pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju ugovora.

### II. OCJENA STANJA

U Gradu Pazinu na snazi je Odluka o komunalnim djelatnostima na području Grada Pazina („Službene novine Grada Pazina“ broj 24/11., 24/12., 26/13. i 26/17.). Navedena Odluka donijeta je na temelju tada važećeg Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“, broj 36/95., 70/97., 128/99., 57/00., 129/00., 59/01., 26/03. – pročišćeni tekst, 82/04., 178/04., 38/09., 79/09., 153/09., 49/11., 84/11., 90/11., 144/12., 94/13., 153/13., 147/14. i 36/15.). Novi Zakon o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ broj 68/18. i 110/18. – Odluka Ustavnog suda) stupio je na snagu 4. kolovoza 2018. godine te ponešto drugačije regulira problematiku obuhvaćenu navedenom Odlukom.

Pa su tako Zakonom o komunalnom gospodarstvu komunalne djelatnosti podijeljene u dvije skupine. To su komunalne djelatnosti kojima se osigurava građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne ispravnosti (komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture) (članak 22. Zakona):

1. održavanje nerazvrstanih cesta,
2. održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima,
3. održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda,
4. održavanje javnih zelenih površina,
5. održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene,
6. održavanje groblja i krematorija unutar groblja,
7. održavanje čistoće javnih površina,
8. održavanje javne rasvjete,

dok su u drugu skupinu svrstane komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave (uslužne komunalne djelatnosti) (članak 24. Zakona):

1. usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama,
2. usluge javnih tržnica na malo,
3. usluge ukopa i kremiranje pokojnika u krematoriju unutar groblja,
4. komunalni linijski prijevoz putnika,
5. obavljanje dimnjačarskih poslova.

Osim navedenih komunalnih djelatnosti utvrđenih Zakonom, kao i starim Zakonom o komunalnom gospodarstvu, propisano je da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i druge djelatnosti koje smatra komunalnim djelatnostima te može pobliže odrediti poslove koji se smatraju obavljanjem navedenih komunalnih djelatnosti. Navedena odredba je važećim Zakonom postavljena nešto restriktivnije pa se kao komunalna djelatnost može odrediti i druga djelatnost (članak 26. Zakona):

1. ako se takvom djelatnošću kontinuirano zadovoljavaju potrebe od životnog značenja za stanovništvo na području jedinice lokalne samouprave,
2. ako po svom sadržaju i značenju djelatnost predstavlja nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju,
3. ako je pretežno uslužnog karaktera, i
4. ako se obavlja prema načelima komunalnog gospodarstva.

Novim Zakonom o komunalnom gospodarstvu propisano je koje se komunalne djelatnosti mogu obavljati na temelju koncesije:

1. pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama,
2. pružanja usluga javnih tržnica na malo,
3. komunalnog linijskog prijevoza putnika,
4. obavljanja dimnjačarskih poslova,
5. održavanja javne rasvjete,

te je određeno da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom odredi koje će se od navedenih djelatnosti obavljati putem koncesije. Nadalje je navedeno da se na sva pitanja u vezi s koncesijama na odgovarajući način primjenjuju propisi kojima se uređuju koncesije.

Isto tako propisano je da jedinica lokalne samouprave može obavljanje komunalnih djelatnosti koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora, o čemu odluku donosi predstavničko tijelo. Na sva pitanja u vezi s sklapanjem ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti putem pisanog ugovora primjenjuju se propisi o javnoj nabavi.

### **III. PRIJEDLOG ODLUKE**

Predloženom Odlukom o komunalnim djelatnostima određuju se komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Grada Pazina, a koje nisu navedene u člancima 22. i 24. Zakona o komunalnom gospodarstvu, način i uvjeti obavljanja komunalnih djelatnosti, poslovi koji se smatraju obavljanjem komunalnih djelatnosti te druga pitanja od značenja za obavljanje komunalnih djelatnosti na području Grada Pazina.

Tako su u članku 2. zadržane, kao i u važećoj Odluci o komunalnim djelatnostima na području Grada Pazina, dvije uslužne komunalne djelatnosti (upravljanje trgovinom na malo izvan prodavaonica na sajmeni dan, sada kao usluge upravljanja trgovinom na malo izvan prodavaonica na sajmeni dan i oglašavanje i plakatiranje, sada kao usluge oglašavanja i plakatiranja) te su opisani poslovi koji se smatraju obavljanjem navedenih komunalnih djelatnosti.

U odnosu na važeću Odluku o komunalnim djelatnostima na području Grada Pazina, u prijedlogu Odluke nije navedena djelatnost održavanja i naplata parkiranja jer je ista utvrđena samim Zakonom o komunalnom gospodarstvu kao uslužna komunalna djelatnost. Isto tako iz prijedloga Odluke izostala je djelatnost održavanja distribucijsko telekomunikacijske kanalizacije (DTK) jer se navedena djelatnost smatra djelatnošću održavanja komunalne infrastrukture, a ne uslužnom komunalnom djelatnošću, a što je preduvjet da na temelju članka 26. Zakona jedinica lokalne samouprave odredi i druge djelatnosti koje se smatraju komunalnim djelatnostima.

Na temelju članka 26. stavka 2. Zakona o komunalnom gospodarstvu moguće je pobliže odrediti poslove koji se smatraju obavljanjem određene komunalne djelatnosti. Stoga je postojeća komunalna djelatnost prigodnog ukrašavanja naselja unijeta kao sastavni dio komunalne djelatnosti održavanja javne rasvjete jer je tehnički i funkcionalno neraskidivo vezana uz infrastrukturu javne rasvjete (članak 4. prijedloga Odluke).

U članku 3. stavku 1. je komunalna djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta razdijeljena na dvije vrste poslova kao i u važećoj Odluci o komunalnim djelatnostima na području Grada Pazina, i to na održavanje određenih nerazvrstanih cesta (u važećoj Odluci kao održavanje nerazvrstanih cesta po ugovoru) i na održavanje ostalih nerazvrstanih cesta (u važećoj Odluci kao održavanje nerazvrstanih cesta putem trgovačkog društva u su/vlasništvu). Razlog tome je što je, kao i u važećoj Odluci, bilo potrebno razdvojiti održavanje nerazvrstanih cesta zbog preuzimanja cesta na području velikih gradova koje su prestale biti razvrstane u javne ceste budući da su propisani drugačiji kriteriji i parametri održavanja takvih cesta u odnosu na ostale nerazvrstane ceste, a koje održavanje u cijelosti nije moglo i ne može preuzeti USLUGA d.o.o kao komunalno društvo u su/vlasništvu Grada Pazina.

Člankom 5. propisano je da se koncesijom može steći pravo obavljanja dimnjačarskih poslova kao komunalne djelatnosti, a člankom 6. propisano je da se na temelju ugovora o obavljanju komunalnih

djelatnosti mogu obavljati dvije komunalne djelatnosti (održavanje određenih nerazvrstanih cesta i održavanje javne rasvjete) koje se isključivo financiraju iz proračuna.

Odredbe u člancima 7. i 8. preuzete su iz važeće Odluke o komunalnim djelatnostima na području Grada Pazina odnosno iz Zakona, a odredbe 9. i 10. su završne odredbe.

O Nacrtu prijedloga ove Odluke provedeno je savjetovanje sa zainteresiranom javnošću u trajanju od 30 dana odnosno od 12. studenog 2018. godine do 11. prosinca 2018. godine, tijekom kojeg nisu zaprimljena očitovanja odnosno primjedbe ili prijedlozi zainteresirane javnosti.

#### **IV. FINANCIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVEDBU OVE ODLUKE**

Za provedbu ove Odluke planirana su redovna financijska sredstva u Proračunu Grada Pazina za 2019. godinu za obavljanje komunalnih djelatnosti koje se financiraju iz proračuna Grada Pazina.

#### **V. PRIJEDLOG ODLUKE**

Prijedlog Odluke o komunalnim djelatnostima utvrdio je Upravni odjel za komunalni sustav, prostorno uređenje i graditeljstvo Grada Pazina te ga je uputio Gradonačelniku Grada Pazina na nadležni postupak.

*Upravni odjel za komunalni sustav,  
prostorno uređenje i graditeljstvo*