



REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA
GRAD PAZIN
Gradonačelnik

KLASA: 810-01/14-01/02
URBROJ: 2163/01-01-01-14-4
Pazin, 18. ožujak 2014.

PREDSJEDNIKU
GRADSKOG VIJEĆA

P A Z I N

Predmet: Smjernice za organizaciju i razvoj sustava
zaštite i spašavanja na području Grada Pazina
za 2014.godinu, - dostavlja se.

Na temelju članka 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi («Narodne novine», broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13. - pročišćeni tekst) i članka 34. stavka 1. Statuta Grada Pazina («Službene novine Grada Pazina» broj 17/09. i 4/13.), *Smjernice za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na području Grada Pazina za 2014. godinu* upućuje se predsjedniku Gradskog vijeća Grada Pazina na razmatranje i usvajanje.

Za izvjestioca na Vijeću po Smjernicama za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na području Grada Pazina za 2014.godinu određuje se Roberto Ladavac, voditelj Službe za unutarnju reviziju.

Gradonačelnik
Grada Pazina
Renato Krulčić, v.r.

Na temelju članka 28. stavka 1. Zakona o zaštiti i spašavanju („Narodne novine“ broj 174/04., 79/07., 38/09. i 127/10.) i članka 22. Statuta Grada Pazina („Službene novine Grada Pazina“ broj 17/09. i 4/13.) Gradsko vijeće Grada Pazina, na svojoj sjednici održanoj dana.....ožujka 2014. godine donijelo je

SMJERNICE ZA ORGANIZACIJU I RAZVOJ SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA NA PODRUČJU GRADA PAZINA ZA 2014.GODINU

I.

Sukladno razmjeru opasnosti, prijetnji i posljedica nesreća, većih nesreća i katastrofa s ciljem zaštite i spašavanja ljudi, materijalnih dobara te okoliša kao i ravnomjernog razvoja svih nositelja sustava zaštite i spašavanja (stožeri, civilna zaštita, vatrogastvo, udruge građana od značaja za zaštitu i spašavanje, službe i pravne osobe koje se zaštitom i spašavanjem bave u okviru redovne djelatnosti), a koristeći polazišta i zaključke iz Izvještaja o sustavu zaštite i spašavanja na području Grada Pazina za 2013. godinu donose se Smjernice za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na području Grada Pazina za 2014. godinu (dalje u tekstu: Smjernice).

Cilj Smjernica je osigurati postupnu i kontinuiranu izgradnju sustava zaštite i spašavanja koji će s jedne strane osigurati najvišu razinu spremnosti za provedbu zadaća zaštite i spašavanje stanovništva i materijalnih dobara na području Grada u složenim uvjetima prirodnih ili drugih većih nesreća odnosno katastrofa.

Ostvarivanje ciljeva aktivnosti koje su predviđene Smjernicama podrazumijeva potrebu izgradnje učinkovitog sustava zaštite i spašavanja temeljenog na realnoj Procjeni ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara, ali uz maksimalno uvažavanje dostignutog stupnja opremljenosti i uvježbanosti trenutnih operativnih snaga čime će se izbjeći dupliranje kapaciteta i osigurati racionalan pristup u trošenju proračunskog novca.

Daljnji razvoj sustava ZiS u Gradu treba temeljiti na Procjeni ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara, ali uz uvažavanje cjelovite analize stanja sustava ZiS u prethodnom razdoblju i zakonskih propisa i procedura koje definiraju ovo područje.

Sukladno tome razvoj sustava ZiS Grada za 2014. godinu treba usmjeriti prema sljedećim aktivnostima:

1. PLANOVI ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

Cilj: Na osnovu Procjene ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara Grada Pazina potrebno je izraditi kvalitetne **Planove zaštite i spašavanja** Grada kojima će se utvrditi optimalna organizacija, aktiviranje i djelovanje sustava zaštite i spašavanja, preventivnih mjera i postupaka, zadaća sudionika, a posebno operativnih snaga u provedbi mjera ZiS uključivo sa mjerama CZ. Ovim će se planovima osigurati učinkovito, ali i racionalno korištenje svih raspoloživih resursa (novi Pravilni o metodologiji izrade procjene ugroženosti i planova zaštite i spašavanja – N.N. broj 30/13.).

Pravnim osobama, redovnim službama i djelatnostima koje su nositelji posebnih zadaća u zaštiti i spašavanju za razradu dobivenih zadaća i usklađivanje djelovanja s drugim operativnim snagama u sustavu zaštite i spašavanja biti će dostavljeni izvodi iz Planova određene razine.

Plan civilne zaštite je dio Plana jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koji se sastoji od ustroja civilne zaštite, popune obveznicima i materijalno-tehničkim sredstvima i mobilizacije, a sadrži i sljedeće mjere civilne zaštite:

- mjere sklanjanja
- mjere evakuacije i
- mjere zbrinjavanja.

U skladu sa zakonskim odredbama neophodno je u što kraćem roku, izraditi i donijeti Plan zaštite i spašavanja Grada, te Plan CZ kao njegov sastavni dio.

- Nositelji: - Radna grupa za izradu Plana
- Gradonačelnik
- Gradsko vijeće.

2. OPERATIVNE SNAGE ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

Cilj: Osigurati adekvatnu veličinu operativnih snaga koje će na osnovu svoje jačine, osposobljenosti i uvježbanosti, osobne i skupne opremljenosti, pravilnog i nedvosmislenog sustava upravljanja, zapovijedanja i nadzora moći učinkovito suprotstaviti ugrozi, preventivno djelovati na nastajanje nesreće odnosno svesti posljedice nesreće, ako je ona neizbježna, na najmanju moguću mjeru i što prije osigurati uvjete za nastavak normalnog života i rada.

Za ostvarenje navedenog cilja potrebno je aktivnosti u slijedećem razdoblju usmjeriti na:

a) Stožer zaštite i spašavanja Grada

Stožer zaštite i spašavanja Grada je stručna potpora Gradonačelniku Grada Pazina kod rukovođenja i zapovijedanja operativnim snagama u slučaju veće nesreće ili katastrofe. Stožer je stručno, operativno i koordinativno tijelo koje treba pripremiti kvalitetne i utemeljene prijedloge koji će Gradonačelniku omogućiti donošenje prave i pravovremene odluke za djelovanje u složenim i vrlo zahtjevnim uvjetima velike nesreće ili katastrofe.

Da bi Stožer uspješno obavljao svoje zadaće u sustavu zaštite i spašavanja potrebno je kontinuirana edukacija i osposobljavanje članova Stožera u suradnji sa Područnim uredom Pazin DUZS. Edukacija za članove novog saziva Stožera ZiS Grada Pazina koje je imenovalo Gradsko vijeće nakon lokalnih izbora 2013. godine, planirana je u mjesecu travnju sa slijedećim temama:

- sustav zaštite i spašavanja, te obveze i zadaće lokalne zajednice odgovornih osoba u zaštiti i spašavanju,
- stožerno upravljanje u kriznim događajima
- odnosi s javnošću, medijima
- psihološki aspekti ponašanja u kriznim situacijama

Nositelj: Gradonačelnik, Načelnik Stožera ZiS

b) Zapovjedništvo i postrojbe civilne zaštite

Zapovjedništvo CZ i zapovjednici postrojbi (timova, skupina i ekipa) CZ Grada imaju pred sobom vrlo odgovornu zadaću zapovijedanja snagama CZ Grada i suradnju sa ostalim operativnim snagama. Zapovijedanje je uz upravljanje ključ u izvršenju zadaće, a treba imati na umu da su postrojbe CZ zapravo pričuvna snaga čije pripadnike treba najprije pozvati u postrojbu, mobilizirati, opremiti i tek nakon toga pravilno angažirati na zadaćama za koje su osposobljeni.

Iako je PUZS Pazin provoditelj mobilizacije CZ, zapovjednici postrojbi CZ su neposredni izvršitelji funkcije zapovijedanja, od prijema pripadnika CZ na mobilizacijskom zborištu do njihovog angažiranja i kasnije demobilizacije

U 2014. godini planirana je jednodnevna edukaciju postrojbi CZ opće namjene. Na osnovu godišnjeg Plana rada i zahtjeva Grada Pazina, Područni ured za zaštitu i spašavanje Pazin će u mjesecu ožujku održati edukaciju postrojbi CZ opće namjene Grada Pazina, sukladno „Programu osposobljavanja postrojbi CZ opće namjene“ kojeg je donio ravnatelj Državne uprave za zaštitu i spašavanje. Programom su obuhvaćene dvije cjeline: „Civilna zaštita u sustavu zaštite i spašavanja“ i „Taktika i postupci postrojbi civilne zaštite u mjerama zaštite i spašavanja“.

Kontinuirana zadaća u sustavu ZiS je opremanje operativnih snaga - Stožera ZiS, postrojbi i Zapovjedništva civilne zaštite (prije svega specijalističkih postrojbi), te drugih pravnih osoba i specijaliziranih udruga građana za postupanje u aktivnostima zaštite i spašavanja, osobnom opremom (rukavice, kombinezon, kaciga i slično), u skladu sa donesenom Procjenom ugroženosti.

Nakon lokalnih izbora Gradsko vijeće je imenovalo/ažuriralo sastav Zapovjedništva CZ sukladno odredbama članka 19. Pravilnika o mobilizaciji i djelovanju operativnih snaga zaštite i spašavanja. Osposobljavanje, zajedno sa članovima Stožera ZiS i Vatrogasnim zapovjedništvom Grada Pazina, planirano je mjesecu travnju 2014. godine, kao dio Programa rada DUZS RH.

Nositelj: Gradonačelnik,
Zapovjednik zapovjedništva CZ Grada.

c) Vatrogasno zapovjedništvo i postrojba

Javna vatrogasna postrojba Pazin treba uvijek biti najznačajniji operativni kapacitet sustava zaštite i spašavanja - u spremnosti 24 sata dnevno. Kao okosnica ukupnog sustava ZiS na području Grada JVP Pazin treba svoje zadaće provoditi sukladno Programu rada Zapovjednika JVP, a naročito poslove na pripremi i provedbi Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za RH.

U cilju provedbe zadaća iz navedenih Programa potrebno je izraditi Operativni plan motrenja, čuvanja i ophodnje Područne vatrogasne zajednice Pazin (PVZ Pazin) za tekuću godinu i dostaviti ga svim sudionicima njegove provedbe.

Analiza stanja, a naročito izvješće zapovjednika JVP Pazin govore o redovitoj provedbi preventivnih i operativnih zadaća, te posebno o redovitoj obuci operativnih djelatnika u JVP. Iznimno dobru suradnju JVP sa ostalim sudionicima ZiS na području Grada treba nastaviti i u slijedećem razdoblju, a po mogućnosti uključiti JVP Pazin u provedbu nacionalnog Programa edukacije iz područja ZiS.

PVZ Pazin treba i dalje će skrbiti o radu i nabavci opreme za DVD Pazin, DVD Lupoglav i DVD Gračišće, te osposobljavanju njihovih članova. Svake godine treba izvršiti analizu izdvajanja financijskih sredstava temeljem Zakona o vatrogastvu u PVZ (Grad, Općine, Hrvatske šume, osiguravajuća društva), te poduzeti radnje u cilju poboljšanja financiranja, kako bi osigurala dostatna sredstva za redoviti rad PVZ Pazin u cjelini.

Nositelj: PVZ Pazin

d) Službe i postrojbe pravnih osoba i središnjih tijela državne uprave koje se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovitoj djelatnosti

Na osnovu Procjene ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara Grada, a u skladu sa člankom 29. Zakona o ZiS RH, Odlukom Gradonačelnika određene su operativne snage zaštite i spašavanja i pravne osobe od interesa za ZiS Grada (Ijudstvo, oprema i materijalna sredstva). Ove službe zajedno sa JVP Pazin trebaju biti okosnica sustava zaštite i spašavanja na području Grada. U skladu sa objektivnim proračunskim mogućnostima treba poduprijeti njihovo djelovanje (posebno HMP), ali ih istovremeno sporazumom obvezati na izvršavanje određenih zadaća iz područja ZiS.

Sa svim službama središnjih tijela državne uprave koje se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovitoj djelatnosti (MUP, PUZS Pazin, Hrvatske šume, HMP, Hrvatske vode, Centar za socijalnu skrb, inspeksijske službe i dr.) potrebno je ostvariti djelatnu suradnju naročito u području razmjene podataka, informacija i iskustava.

Nositelj: Gradonačelnik (na prijedlog Stožera).

e) Udruge građana od značaja za sustav zaštite i spašavanja Grad

Temeljem Procjene ugroženosti, Odlukom o određivanju operativnih snaga zaštite i spašavanja i pravnih osoba od interesa za zaštitu i spašavanje Grada Pazina određene su udruge građana koje su od posebnog značaja za sustav ZiS. U narednom razdoblju potrebno je precizirati njihove zadaće u slučaju veće nesreće ili katastrofe, te način njihovog angažiranja u takvim slučajevima. U sadašnjim uvjetima jasno je reguliran rad HGSS i DVD temeljem Zakona o HGSS i Zakona o vatrogastvu, te djelomično Crvenog križa (ove udruge čine dio operativnih snaga ZiS) dok je područje angažiranja ostalih udruga uglavnom nedefinirano. Konceptija prema kojoj su pripadnici udruga građana Grada ujedno i pripadnici postrojbi CZ je dobra jer definira zakonski okvir njihovog djelovanja. Udruge od posebnog interesa za sustav ZiS Grad potrebno je tijekom 2014. godine sporazumno obvezati na provedbu zadaća iz područja ZiS.

Nositelji: Pročelnik UO za gospodarstvo, financije i proračun i Pročelnik UO za samoupravu, upravu i društvene djelatnosti, uz odobrenje Gradonačelnika.

3. PROGRAM AKTIVNOSTI U PROVEDBI POSEBNIH MJERA ZAŠTITE OD POŽARA OD INTERESA ZA REPUBLIKU HRVATSKU

Cilj: izvršavanje svih obaveza iz Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku koji donosi Vlada RH. Grad Pazin će i u narednom razdoblju poduzimati sve mjere i donositi potrebne akte u cilju realizacije svih predviđenih mjera i aktivnosti u pripremi ljetne protupožarne sezone. Aktivnosti, koje koordinira PUZS Pazin, provoditi će se u suradnji sa PVZ Pazin i susjednim općinama. Koordinacija Stožera ZiS Grada Pazina i susjednih Općina na kojoj se donose potrebne odluke i planovi za pripremu protupožarne sezone planirana je u mjesecu travnju 2014. godine.

Nositelji: Gradonačelnik, Stožer ZiS, PVZ

4. SUSTAV UZBUNJIVANJA GRAĐANA I SKLANJANJE

Cilj: uspostava sustava javnog uzbunjivanja i obavještavanja građana koji će omogućiti pravovremeno sklanjanje, evakuaciju ili neki drugi oblik zaštite u slučaju veće nesreće ili katastrofe.

Nositelj ukupnog sustava uzbunjivanja građana na području Istarske županije je ŽC 112 sa sjedištem u Pazinu, koji osigurava stabilnost sustava uzbunjivanja, ali i obavijesti građanima. Iz analize stanja je vidljivo kako rekonstruirani postojeći sustav za sada zadovoljava potrebe, ali će razvojem naselja i poslovnih zona biti potrebno njegovo širenje.

Urbanističkim i detaljnim prostornim planovima, a u skladu sa odredbama Prostornog plana Grada potrebno je urediti zahvate u prostoru koji definiraju uspostavu sustava javnog uzbunjivanja, uzbunjivanja i obavještavanja građana u objektima u kojima se okuplja veći broj ljudi i u kojima se zbog buke ili slabe akustične izolacije ne može čuti sustav javnog uzbunjivanja (uspostava internih razglasa, displeja i sl.). Potrebno je također osigurati isticanje znakova za javno uzbunjivanje na svim mjestima u kojima boravi veći broj ljudi (dvorane, škole, Spomen dom, supermarketi i druga mjesta). Izmjenama i dopunama GUP-a Grada i UPU-ima treba osigurati zahvate u prostoru neophodne za zaštitu i sklanjanje stanovništva, a vodeći računa da Grad spada i I grupu naselja u kojima se moraju graditi objekti za sklanjanje.

Budući su postojeća skloništa osnovne zaštite u većem dijelu neuvjetna za zbrinjavanje stanovništva potrebno je planirati financijska sredstva za njihovo uređivanje.

Nositelj: - Pročelnik UO za komunalni sustav i prostorno planiranje,

- Investitori, Vlasnici objekata,
- Gradonačelnik i Gradsko vijeće.

5. EDUKACIJA STANOVNIŠTVA NA PODRUČJU ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

Cilj: podizanje ukupne razine svijesti građana kao sudionika ili korisnika sustava zaštite i spašavanja o mogućnosti ugroza i borbe protiv njihovog djelovanja.

Katastrofe, posebno neke od njih, kao što su primjerice potres ili veće nesreće sa opasnim tvarima teško su predvidljive. Iako je dio njih ipak moguće predvidjeti (poplava ili suša), sve u pravilu izazivaju teške posljedice po stanovništvo i materijalna dobra.

Posljedice nesreće, u pravilu, budu daleko veće kod needuciranog i neosposobljenog stanovništva, upravo zbog nesnalaženja i neznanja. Stoga je u narednoj godini edukaciji potrebno posvetiti dužnu pažnju, a posebno kroz:

- edukaciju stalno spremnih snaga (JVP i DVD, HMP, HGSS, operateri koji koriste opasne tvari),
- edukaciju Stožera ZiS, Zapovjedništva CZ i Zapovjednika postrojbi CZ,
- edukaciju članova udruga građana koje su od značaja za sustav ZiS,
- edukaciju građana, posebno najmlađih, putem subjekata koji se bave ZiS (JVP, HMP, ZZJZ, PUZS, Udruge građana), uključivo sa nastavkom provedbe Nacionalnog programa edukacije,
- osposobljavanje pučanstva za provedbu preventivnih mjera zaštite od požara, gašenje početnih

požara i spašavanje ljudi i imovine ugroženih požarom prema posebnim propisima

- informiranja građana putem sredstava javnog informiranja.

Dan Civilne zaštite, Mjesec zaštite od požara, Međunarodni dan Crvenog križa, Dan broja 112, Dan planeta zemlje, Dan voda i drugi datumi moraju biti u funkciji edukacije stanovništva, a što znači da ove datume treba iskoristiti za prezentaciju rada i dostignuća sudionika zaštite i spašavanja (preferirati zajedničke aktivnosti).

Nositelji: - Stožer ZiS

- Voditelji i zapovjednici operativnih snaga i udruga građana

- Škole i vrtići

- Gradska uprava.

6. FINANCIRANJE SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

Cilj: osigurati racionalno, ali učinkovito djelovanje sustava zaštite i spašavanja.

Prema članku 10. stavku 2. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i spašavanju potrebno je utvrditi izvore i način financiranja sustava zaštite i spašavanja na području Grada. Stoga je, u Proračunu Grada, u skladu sa ostalim propisima, potrebno ugraditi slijedeće stavke:

- a) sredstva za vatrogastvo (predvidjeti sredstva sukladno Zakonu o vatrogastvu)
- b) sredstva za civilnu zaštitu
- c) sredstva za redovne službe i djelatnosti – sudionicima u sustavu zaštite i spašavanja (HMP, komunalni servis i sanitarne usluge, vodoprivreda i sl.)
- d) sredstva za ustanove i udruge koje se bave zaštitom i spašavanjem temeljem posebnih propisa na području ZiS (Crveni križ, HGSS, Udruga speleologa, Udruga lovaca i dr.)
- e) sredstva za provođenje zaštite i spašavanja (edukacija, opremanje, intelektualne usluge, promidžba, vježbe, djelovanje snaga i slično).

Opremanje operativnih snaga zaštite i spašavanja treba nastaviti sukladno planovima opremanja redovitih službi, dok kod opremanja pričuvnih snaga treba uvažavati trenutno gospodarsko stanje ali i izbjeći dupliranje snaga, sredstava i troškova. Financijski izdaci u 2014. godini biti će izraz objektivnih potreba i stvarnih financijskih mogućnosti Grada Pazina. U prijedlogu Proračuna Grada za 2014. godinu planirana su slijedeća financijska sredstva:

1. Sredstva za vatrogastvo

- 4.519.322,00 kuna - rad JVP Pazin – (decentralizirana sredstva - 3.419.322,00 kn)

- 300.000,00 kuna - rad PVZ Pazin

2. Sredstva za provođenje zaštite i spašavanja

- 30.000,00 kuna - tekuće donacije (edukacija stožera ZiS, edukacija zapovjednika postrojbi CZ, zajedničke vježbe, održavanje skloništa)

3. Sredstva za udruge građana od značaja za zaštitu i spašavanje – tekuće donacije

- 27.000,00 kuna - HGSS Stanica Pula, Speleološko društvo Istra, Radio klub Pazin

4. Sredstva za ustanove od značaja za zaštitu i spašavanje – tekuće donacije

- 110.000,00 kuna - Hitna medicinska pomoć i Stacionar Pazin

- 112.000,00 kuna - Gradsko društvo Crvenog križa

Ukupna sredstva planirana u Proračunu za 2014. godinu iznose 5.098.322,00 kuna, a na istom nivou predviđena su sredstva i u Projekciji proračuna za 2015. i 2016. godinu.

Pored navedenih sredstava u proračunu Grada su planirana i sredstva za pravne osobe koje se zaštitom i spašavanjem bave u okviru svoje redovne djelatnosti – za aktivnosti kao što su sanacija divljih odlagališta, održavanje gradskog deponija, priprema za izgradnju deponija, održavanje nerazvrstanih cesta, zimsko čišćenje snijega, održavanje čistoće javnih površina, program suzbijanja zaraznih bolesti i slično.

Nositelji: Gradonačelnik, Gradsko vijeće

7. SURADNJA NA POLJU ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

Cilj: razmjenom iskustava, podataka, znanja i vještina sa odgovarajućim institucijama zaštite i spašavanja iste razine postići podizanje razine sigurnosti civilnog stanovništva (domaćeg stanovništva i turista).

Suradnja svih sudionika zaštite i spašavanja na području Grada je iznimno dobra. U narednom razdoblju ovu je suradnju potrebno unaprijediti, posebno kroz poduzimanje zajedničkih napora za dodatnu edukaciju članstva različitih sudionika ZiS, te osobito civilnog stanovništva.

Operativne snage zaštite i spašavanja i sve ostale pravne osobe koje se bave zaštitom i spašavanjem u okviru svoje redovne djelatnosti, udruge građana koje se bave zaštitom i spašavanjem i sve fizičke osobe, dužne su poduzimati mjere zaštite i spašavanja u okviru svojih nadležnosti i mogućnosti, sve u cilju što kvalitetnijeg i učinkovitijeg sustava zaštite i spašavanja na području Grada Pazina.

Nositelji: svi sudionici ZiS

II.

Smjernice za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na području Grada Pazina za 2014. godinu objavit će se u Službenim novinama Grada Pazina i Općina Cerovlje, Gračišće, Karojba, Lupoglav, Motovun i Sv. Petar u Šumi.

KLASA: 810-01/14-01/02

URBROJ: 2163/01-

Pazin, ožujka 2014.

GRADSKO VIJEĆE GRADA PAZINA