



REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA
GRAD PAZIN
Gradonačelnik

KLASA: 363-01/13-01/16
URBROJ: 2163/01-01-01-13-2
Pazin, 18. ožujak 2013.

PREDSJEDNIKU
GRADSKOG VIJEĆA
P A Z I N

PREDMET: Odluka o nerazvrstanim cestama,
- dostavlja se.

Na temelju članka 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi («Narodne novine», broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13.-pročišćeni tekst) i članka 34. stavka 1. Statuta Grada Pazina («Službene novine Grada Pazina» broj 17/09. i 4/13.) prijedlog

**Odluke
o nerazvrstanim cestama**

u tekstu kako ga je dostavio Upravni odjel za komunalni sustav, prostorno uređenje i graditeljstvo svojim dopisom KLASA: 363-01/13-01/16, URBROJ: 2163/01-07-11-13-1 od 18. ožujka 2013.godine, upućujem predsjedniku Gradskog vijeća Grada Pazina na daljnje postupanje.

Na sjednici Vijeća Odluku će obrazlagati i eventualna dodatna pojašnjenja davati Daniel Maurović, pročelnik Upravnog odjela za komunalni sustav, prostorno uređenje i graditeljstvo.

Prilog: - Odluka s obrazloženjem

DOSTAVITI

1. Predsjedniku Gradskog Vijeća Grada Pazina,
2. Upravnom odjelu za komunalni sustav, prostorno uređenje i graditeljstvo,
3. Arhiva – ovdje.



Na temelju članaka 107. i 109. Zakona o cestama ("Narodne novine" broj 84/11) i članka 22. Statuta Grada Pazina ("Službene novine Grada Pazina" broj 17/09), Gradsko vijeće Grada Pazina, na sjednici _____ 2013. godine, donijelo je

ODLUKU o nerazvrstanim cestama na području Grada Pazina

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Ovom se Odlukom uređuje upravljanje, građenje, rekonstrukcija i održavanje nerazvrstanih cesta na području Grada Pazina (u daljnjem tekstu: Grad), kontrola i nadzor nad izvođenjem radova na nerazvrstanim cestama te mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta.

Članak 2.

Pojedini izrazi, u smislu ove Odluke, imaju sljedeće značenje:

- nerazvrstana cesta je cesta na području Grada koja se koristi za promet vozilima, koju svatko može slobodno koristiti na način i pod uvjetima propisanim zakonom kojim se uređuju ceste, drugim propisima i ovom Odlukom, a koja nije razvrstana kao javna cesta,
- raskrižje je prometna površina na kojoj se u istoj razini ili na različitim razinama križaju dvije ili više cesta ili na kojoj se više cesta spaja u širu prometnu površinu,
- križanje je prometna površina na kojoj se u istoj razini ili u različitim razinama križaju cesta i druga prometna infrastruktura,
- zaštitni pojas je zemljište uz nerazvrstanu cestu na kojem se primjenjuju ograničenja propisana zakonom kojim se uređuju ceste,
- priključak na cestu je dio ceste kojim se neka prometna površina povezuje s nerazvrstanom cestom,
- prilaz na cestu je uređena površina uz cestu preko koje se vozila i drugi sudionici u prometu, koji dolaze sa zemljišta ili iz zgrada pokraj ceste, neposredno uključuju u promet na cesti,
- redovito održavanje nerazvrstane ceste čini skup mjera i radnji koje se obavljaju tijekom većeg dijela godine ili cijele godine uključujući i sve objekte i instalacije, sa svrhom održavanja prohodnosti i tehničke ispravnosti ceste i sigurnosti prometa na njoj,
- izvanredno održavanje nerazvrstane ceste su povremeni radovi koji se obavljaju radi mjestimičnog poboljšanja pojedinih dijelova ceste bez izmjene tehničkih elemenata ceste, osiguranja sigurnosti, stabilnosti i trajnosti ceste i cestovnih objekata i povećanja sigurnosti prometa,
- prekomjerna uporaba nerazvrstane ceste je privremeno ili trajno povećanje prometa teških i srednje teških vozila na cesti ili njezinom dijelu koje nastaje kao posljedica eksploatacije mineralnih sirovina, sječe šuma, industrijske proizvodnje, izvođenja građevinskih radova i sličnih djelatnosti,
- izvanredni prijevoz je prijevoz vozilima koja sama ili s teretom premašuju propisane dimenzije ili ukupnu masu, odnosno propisana osovinska opterećenja.

Članak 3.

Nerazvrstana cesta na području Grada je javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu Grada.

Nerazvrstana cesta se ne može otuđiti iz vlasništva Grada niti se na njoj mogu stjecati stvarna prava, osim prava služnosti i prava građenja radi građenja građevina sukladno odluci

Gradonačelnika Grada Pazina (u daljnjem tekstu: Gradonačelnik), pod uvjetom da ne ometaju odvijanje prometa i održavanje nerazvrstane ceste.

Dio nerazvrstane ceste namijenjen pješacima (nogostup i slično) može se dati na korištenje sukladno općem aktu o uvjetima i naknadama za postavljanje privremenih objekata i reklamnih predmeta, ako se time ne ometa odvijanje prometa, sigurnost kretanja pješaka i održavanje nerazvrstane ceste.

Nekretninu koja je izvlaštenjem, pravnim poslom ili na drugi način postala vlasništvo Grada, a lokacijskom dozvolom je predviđena za građenje nerazvrstane ceste, Grad ne smije otuđiti.

Članak 4.

Kada je na području Grada trajno prestala potreba korištenja nerazvrstane ceste ili njezinog dijela, može joj se ukinuti status javnog dobra u općoj upotrebi, a nekretnina kojoj prestaje taj status postaje vlasništvo Grada.

Odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi nerazvrstanoj cesti ili njezinom dijelu donosi Gradsko vijeće Grada Pazina.

Članak 5.

Pod nerazvrstanim cestama, u smislu ove Odluke, razumijevaju se naročito:

- ceste na području Grada koje sukladno zakonu kojim se uređuju ceste prestaju biti razvrstane kao javne ceste, a određene su podzakonskim propisom,
- ceste koje povezuju područja unutar Grada,
- pristupne ceste do stambenih, poslovnih, gospodarskih i drugih građevina,
- druge ceste na području Grada.

Članak 6.

Nerazvrstanu cestu čine:

- cestovna građevina (donji stroj, kolnička konstrukcija, sustav za odvodnju atmosferskih voda s nerazvrstane ceste, drenaže, most, vijadukt, podvožnjak, nadvožnjak, propust, tunel, galerija, potporni i obložni zid, pothodnik, nathodnik i slično), nogostup, biciklističke staze te sve prometne i druge površine na pripadajućem zemljištu (zelene površine, ugibališta, parkirališta, okretništa, stajališta javnog prijevoza i slično),
- građevna čestica, odnosno cestovno zemljište u površini koju čine površina zemljišta na kojoj prema projektu treba izgraditi ili je izgrađena cestovna građevina, površina zemljišnog pojasa te površina zemljišta na kojima su prema projektu ceste izgrađene ili se trebaju izgraditi građevine za potrebe održavanja ceste i pružanja usluga vozačima i putnicima (objekti za održavanje cesta, upravljanje i nadzor prometa, benzinske postaje, servisi i drugo),
- zemljišni pojas s obiju strana ceste potreban za nesmetano održavanje ceste prema projektu ceste,
- prometna signalizacija (okomita, vodoravna i svjetlosna) i oprema za upravljanje i nadzor prometa,
- javna rasvjeta u funkciji nerazvrstane ceste i oprema ceste (odbojnici i zaštitne ograde, uređaji za zaštitu od buke, uređaji za naplatu parkiranja i slično).

Članak 7.

Odredbe ove Odluke na odgovarajući se način primjenjuju i na održavanje i zaštitu drugih javno prometnih površina na području Grada.

Javno prometne površine, u smislu stavka 1. ovoga članka, jesu: pješačke zone, pješački prolazi, trgovi, javna stepeništa i druge javno prometne površine u suglasju sa odlukom kojom se uređuje komunalni red.

II. UPRAVLJANJE NERAZVRSTANIM CESTAMA

Članak 8.

Grad, Upravni odjel za komunalni sustav, prostorno uređenje i graditeljstvo (u daljnjem tekstu: Odjel) upravlja nerazvrstanim cestama.

Odjel vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na području Grada, u suglasju sa podzakonskim propisom kojim se uređuje sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama.

Poslove knjigovodstvenog evidentiranja nerazvrstanih cesta kao imovine Grada te poslove u svezi stjecanja stvarnih prava na nerazvrstanim cestama kao i poslove evidentiranja nerazvrstanih cesta kod nadležnog ureda za katastar i upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige, obavljaju nadležni upravni odjeli Grada.

Članak 9.

Poslovi upravljanja nerazvrstanim cestama, u smislu ove Odluke, razumijevaju se naročito:

- građenje i rekonstrukciju nerazvrstanih cesta, i
- održavanje nerazvrstanih cesta.

1. Građenje i rekonstrukcija nerazvrstanih cesta

Članak 10.

Poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta obuhvaćaju naročito:

- ustupanje usluga projektiranja s istražnim radovima,
- ishođenje lokacijskih, građevinskih i uporabnih dozvola, odnosno drugih akata na temelju kojih je dopuštena gradnja i uporaba građevine sukladno propisima,
- ustupanje radova izmještanja komunalne i druge infrastrukture,
- ustupanje geodetskih radova,
- ustupanje radova građenja i rekonstrukcije,
- ustupanje usluga stručnog nadzora građenja,
- organizaciju tehničkog pregleda i primopredaju nerazvrstane ceste te dijelova nerazvrstane ceste i objekata na korištenje i održavanje,
- investitorski nadzor nad provođenjem projekata,
- ustupanje revizije projekata u odnosu na osnovne uvjete kojima nerazvrstana cesta mora udovoljiti u pogledu sigurnosti prometa,
- druge zakonom propisane poslove.

Članak 11.

Prije izdavanja odgovarajućeg akta na temelju kojeg je dopušteno građenje i rekonstrukcija nerazvrstane ceste te za građenje odnosno rekonstrukciju komunalnih i drugih instalacija i uređaja unutar građevine nerazvrstane ceste, posebne prometne uvjete izdaje Odjel uz prethodno pribavljeno mišljenje Ministarstva unutarnjih poslova, Policijske uprave Istarske, u slučajevima kada je izdavanje takvog mišljenja propisano posebnim propisima.

Članak 12.

Ako se prilikom građenja ili rekonstrukcije nerazvrstane ceste predviđa i građenje ili rekonstrukcija komunalnih i drugih instalacija i uređaja unutar građevine nerazvrstane ceste, tehnička dokumentacija mora obuhvatiti i te instalacije i uređaje.

Troškove izrade tehničke dokumentacije te troškove građenja ili rekonstrukcije instalacija i uređaja iz stavka 1. ovoga članka, snosi investitor odnosno vlasnik tih instalacija i uređaja.

2. Održavanje nerazvrstanih cesta

Članak 13.

Održavanje nerazvrstanih cesta je komunalna djelatnost.

Poslovi održavanja nerazvrstanih cesta obavljaju se sukladno zakonu kojim se uređuje komunalno gospodarstvo i zakonu kojim se uređuju ceste kao i sukladno odluci Grada kojom se regulira obavljanje komunalnih djelatnosti.

Poslovi održavanja nerazvrstanih cesta obavljaju se sukladno godišnjem programu kojim se utvrđuje održavanje komunalne infrastrukture.

Revizijska okna i poklopce revizijskih okana svih komunalnih ili drugih instalacija i uređaja ugrađenih u cestovnu građevinu nerazvrstane ceste dužan je održavati vlasnik tih instalacija i uređaja.

Članak 14.

Poslovi održavanja nerazvrstanih cesta razumijevaju se naročito:

- planiranje održavanja i mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta i prometa na njima,
- redovito i izvanredno održavanje nerazvrstanih cesta,
- ustupanje radova redovitog i izvanrednog održavanja nerazvrstanih cesta,
- stručni nadzor i kontrola kakvoće ugrađenih materijala i izvedenih radova na održavanju nerazvrstanih cesta,
- ustupanje usluga stručnog nadzora i kontrole kakvoće ugrađenih materijala i izvedenih radova na održavanju nerazvrstanih cesta.

Članak 15.

Poslovi redovitog održavanja nerazvrstanih cesta razumijevaju se naročito:

- ophodnja,
- redovito praćenje stanja nerazvrstanih cesta,
- stručni pregled stanja cestovnih objekata,
- obnavljanje, zamjenu i pojačanje donjeg stroja kolnika i kolničke konstrukcije većeg opsega,
- obnavljanje i zamjenu završnog sloja kolničke konstrukcije većeg opsega,
- mjestimične popravke završnog sloja kolničke konstrukcije izgrađenog od asfalta, betona, betonskih elemenata, kamena te nosivog sloja kolničke konstrukcije i posteljice,
- mjestimične popravke dijelova cestovne građevine (most, propust, pothodnik, potporni i obložni zid i sl.),
- čišćenje i uklanjanje odronjenih i drugih materijala sa nerazvrstane ceste,
- čišćenje, zamjena i manji popravci otvorenog sustava za oborinsku odvodnju na nerazvrstanoj cesti,
- zaštita pokosa nasipa, usjeka i zasjeka,
- uništenje nepoželjne vegetacije,
- uređenje bankina,
- popravak, zamjena i obnova vertikalne i horizontalne signalizacije i opreme,
- održavanje svjetlosne signalizacije,
- hitni popravci i intervencije u svrhu uspostavljanja prometa i privremene regulacije prometa nastalih uslijed nepredvidljivih okolnosti,
- osiguranje prohodnosti u zimskim uvjetima (u daljnjem tekstu: zimska služba).

Članak 16.

Popravci udarnih jama, oštećenja i drugih izrazito opasnih mjesta na nerazvrstanoj cesti moraju se obaviti u najkraćem roku uporabom materijala koji kvalitetom odgovara prometno tehničkim karakteristikama nerazvrstane ceste.

Ako popravak nerazvrstane ceste nije moguće izvesti uporabom materijala iz stavka 1. ovoga članka, nerazvrstana cesta mora se privremeno popraviti drugim materijalom, dok se ne steknu uvjeti za izvođenje radova u smislu stavka 1. ovoga članka.

Članak 17.

Zimska služba obuhvaća radove neophodne za održavanje prohodnosti nerazvrstane ceste te sigurnosti odvijanja prometa.

Nerazvrstana cesta, u smislu ove Odluke, smatra se prohodnom kada je radovima na uklanjanju snijega omogućeno prometovanje vozila uz upotrebu zimske opreme.

Članak 18.

Radi provedbe zimske službe, Gradonačelnik donosi Operativni program održavanja nerazvrstanih cesta u zimskom razdoblju, u suglasju s operativnim programima održavanja javnih cesta te operativnim programom održavanja drugih javnih i javno - prometnih površina u zimskim uvjetima u Gradu (u daljnjem tekstu: Operativni program).

Članak 19.

Operativni program iz članka 18. ove Odluke naročito sadrži:

- mjesto pripravnosti zimske službe,
- stupnjeve pripravnosti usklađene sa stupnjevima pripravnosti utvrđenim za javne ceste,
- potreban broj ljudstva, mehanizacije i materijala za posipavanje i njihov razmještaj, redoslijed i prioritet izvođenja radova,
- dinamiku provođenja pojedinih aktivnosti,
- nadzor i kontrolu provođenja zimske službe,
- uvjete kada se zbog sigurnosti prometa isti ograničava ili zabranjuje za pojedine vrste vozila,
- procjenu troškova zimske službe,
- obavješćivanje o stanju i prohodnosti cesta.

Članak 20.

Pod radovima održavanja nerazvrstane ceste u zimskim uvjetima razumijevaju se naročito:

- pripremni radovi prije nastupanja zimskih uvjeta,
- organiziranje mjesta pripravnosti i njihovo označavanje,
- zaštitne mjere protiv stvaranja poledice, snježnih nanosa i zapuha,
- čišćenje snijega s kolnika, nogostupa i prometne signalizacije,
- uklanjanje posutog pijeska,
- obilježavanje rubova kolnika,
- osiguravanje odvodnje kolnika,
- uklanjanje vozila s kolnika,
- postavljanje posebne prometne signalizacije u slučajevima posebnog režima prometa ili
- zatvaranja dijela nerazvrstane ceste.

Članak 21.

Poslovi izvanrednog održavanja nerazvrstanih cesta razumijevaju naročito:

- sanaciju odrona, potpornih i obložnih zidova i klizišta,
- zamjenu i veći popravak dijelova cestovne građevine (most, propust, pothodnik, potporni i obložni zid i sl.),
- poboljšanje sustava za oborinsku odvodnju,
- ublažavanje nagiba pokosa i ostale radove na zaštiti kosina od erozije,
- korekciju prometno-tehničkih elemenata većeg opsega sa svrhom poboljšanja sigurnosti prometa i povećanja propusne moći,
- dopunu prometne signalizacije, uređaja i opreme kojima se mijenja osnova postojeće regulacije prometa.

Poslovi izvanrednog održavanja nerazvrstanih cesta mogu se izvoditi i samo na temelju izvedbenog projekta.

III. MJERE ZA ZAŠTITU NERAZVRSTANIH CESTA

Članak 22.

Nerazvrstane ceste mogu se koristiti samo za promet vozilima, a u druge svrhe samo u slučajevima, na način i pod uvjetima propisanim zakonom kojim se uređuju ceste, zakonom kojim se uređuje sigurnost prometa na cestama i ovom Odlukom.

Radi zaštite nerazvrstane ceste i sigurnosti prometa na njoj, na nerazvrstanoj cesti je zabranjeno naročito:

- oštetiti, ukloniti, premjestiti, sakriti ili na bilo koji drugi način izmijeniti postojeće stanje prometne signalizacije, prometnu opremu te cestovne uređaje,
- trajno ili privremeno zaposjedati ili na drugi način smetati posjed nerazvrstane ceste ili njezinog dijela,
- dovoditi oborinsku vodu, otpadne vode i ostale tekućine,
- sprječavati otjecanje voda s nerazvrstane ceste,
- vući stabla i dijelove stabla te drugi materijal ili predmete,
- postavljati ograde, saditi živice, drveće i druge nasade,
- odlagati drvenu masu, ostale materijale ili druge predmete,
- postavljati nadgrobne ploče i ostala spomen obilježja,
- postavljati transparente, plakate i druge oblike obavještanja odnosno oglašavanja bez odobrenja Odjela,
- rasipavati materijal, nanositi blato, ulje ili na drugi način onečišćavati nerazvrstanu cestu,
- odlagati snijeg ili led,
- obavljati druge radnje koje mogu oštetiti nerazvrstanu cestu ili ugroziti sigurno odvijanje prometa na njoj.

Radi zaštite nerazvrstane ceste i sigurnosti prometa na njoj, u zaštitnom pojasu nerazvrstane ceste zabranjeno je naročito:

- postavljati i koristiti svjetla ili svjetlosne uređaje koji mogu ugroziti sigurnost prometa,
- namjerno paliti vatru i korov,
- puštati domaće životinje bez nadzora,
- ostavljati snijeg ili led koji može skliznuti na nerazvrstanu cestu,
- postavljati ograde, saditi živice, drveće i druge nasade koji onemogućavaju preglednost,
- ostavljati drveće i druge predmete i stvari koje mogu pasti na nerazvrstanu cestu,
- obavljati druge radnje koje mogu oštetiti nerazvrstanu cestu ili ugroziti sigurno odvijanje prometa na njoj.

Pravna osoba koja održava nerazvrstanu cestu mora bez odgode, nakon saznanja, s ceste ukloniti sve zapreke ili druge posljedice zabranjenih radnji, koje bi mogle oštetiti nerazvrstanu cestu, ugroziti, ometati ili smanjiti sigurnost prometa na nerazvrstanoj cesti.

Ako pravna osoba koja održava nerazvrstanu cestu ne može zapreku ili nastalo opasno mjesto na nerazvrstanoj cesti ukloniti odmah, do njezinog uklanjanja mora je osigurati propisanom prometnom signalizacijom te o zapreci i ostalim posljedicama zabranjenih radnji bez odgode obavijestiti nadležno tijelo iz članka 41. ove Odluke.

Članak 23.

Na nerazvrstanoj cesti zabranjeno je poduzimati bilo kakve radove ili radnje, ukoliko za to ne postoji prethodno pisano odobrenje Odjela.

Odobrenje Odjela u smislu stavka 1. ovoga članka izdaje se naročito za:

- prekomjernu uporabu i opterećenje nerazvrstane ceste,
- zauzimanje nerazvrstane ceste radi uređenja gradilišta, izvođenja građevinskih i drugih radova, odlaganja materijala radi gradnje i slično,
- prekopavanje nerazvrstane ceste radi popravka, prelaganja ili ugradnje komunalnih i drugih instalacija i uređaja te radi priključenja na te instalacije i uređaje.

Pravna ili fizička osoba dužna je radi ishođenja odobrenja iz stavka 1. i 2. ovoga članka Odjelu podnijeti pisani zahtjev, o čemu Odjel donosi rješenje.

Članak 24.

Gospodarske djelatnosti u obavljanju kojih dolazi do prekomjerne uporabe nerazvrstane ceste teškim ili srednje teškim vozilima te mjerila za utvrđivanje prekomjerne uporabe nerazvrstane ceste, utvrđuju se u suglasju sa zakonom kojim se uređuju ceste.

Za prekomjernu uporabu nerazvrstane ceste može se odrediti naknada koju utvrđuje Gradonačelnik na prijedlog Odjela.

Rješenje o prekomjernoj uporabi nerazvrstane ceste donosi Odjel.

Odjel očevidom na licu mjesta utvrđuje oštećenja izazvana prekomjernom uporabom nerazvrstane ceste, o čemu se sastavlja zapisnik.

Radove na dovođenju nerazvrstane ceste u stanje koje je prethodilo oštećenjima izazvanim prekomjernom uporabom nerazvrstane ceste obavlja pravna osoba koja održava nerazvrstanu cestu, o trošku pravne ili fizičke osobe iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 25.

Nerazvrstana cesta može se zauzeti radi uređenja gradilišta, izvođenja građevinskih i drugih radova, odlaganja materijala radi gradnje i slično.

Nerazvrstana cesta može se privremeno zauzeti i za parkiranje specijalnih vozila (reportažnih, mjernih i sl.).

Za zauzimanje nerazvrstane ceste iz stavka 1. i 2. ovoga članka plaća se naknada sukladno odluci kojom se uređuju uvjeti i naknade za postavljanje privremenih objekata i reklamnih predmeta

Iznimno od odredbe članka 24. ove Odluke, za privremeno zauzimanje nerazvrstane ceste koje ukupno traje do dva sata, pravna ili fizička osoba nije dužna ishoditi pisano odobrenje Odjela.

U slučaju iz stavka 4. ovoga članka, osoba koja je privremeno zauzela nerazvrstanu cestu obvezna je o tome obavijestiti Odjel i Ministarstvo unutarnjih poslova, Policijsku upravu Istarsku.

Članak 26.

Nerazvrstana cesta može se, uz odobrenje, prekopavati radi izvođenja radova na popravcima, prelaganju ili ugradnji komunalnih i drugih instalacija i uređaja te radi priključenja na te instalacije i uređaje.

Pod prekopavanjem, u smislu stavka 1. ovoga članka, razumijeva se izvođenje radova na nerazvrstanoj cesti koji se sastoje od razbijanja i uklanjanja kolničke konstrukcije, iskopa materijala iz temeljnog tla ili iz nasipa, uklanjanja odnosno postavljanja vodova, nasipavanja i zbijanja nasutog materijala te obnove kolničke konstrukcije nakon prekopavanja.

Članak 27.

Investitori radova iz članka 26. ove Odluke, dostavljaju Odjelu godišnji plan prekopavanja nerazvrstanih cesta, najkasnije do 1. ožujka za tekuću kalendarsku godinu.

Za vrijeme trajanja manifestacija od značenja za Grad nije dozvoljeno obavljati prekopavanje nerazvrstanih cesta na području odvijanja istih.

Članak 28.

Radove na obnovi kolničke konstrukcije na mjestu prekopavanja nerazvrstane ceste, za koje nije potreban akt na temelju kojeg je dopuštena gradnja sukladno zakonu kojim se uređuje prostorno uređenje i gradnja, nadzire pravna osoba koja održava nerazvrstanu cestu o trošku investitora.

Pod radovima iz stavka 1. ovoga članka razumijeva se, u pravilu, izvođenje radova asfaltnog zastora, betonskog pokrovnog sloja te popravka nosivo-pokrovnog sloja i veznog nosivog sloja na mjestu prekopavanja.

Ostale radove na obnovi kolničke konstrukcije do visine veznog nosivog sloja tampona odnosno završno sa PVC folijom i pokrovom od mršavog betona odgovarajuće debljine izvodi investitor, po ovlaštenom izvođaču radova.

Članak 29.

Rješenje kojim se daje odobrenje za prekopavanje nerazvrstane ceste, u smislu članka 26. ove Odluke, sadrži naročito:

- mjesto i vrijeme izvođenja radova na prekopavanju,
- privremenu regulaciju prometa,
- uvjete izvođenja radova i sanacije u skladu s pravilima struke,
- mjere zaštite sudionika u prometu,
- druge bitne elemente koji utječu na uređenu zelenu površinu zahvaćenu prekopavanjem nerazvrstane ceste, na sigurnost prometa i stabilnost građevina u blizini mjesta prekopavanja,

Vrijeme prekopavanja utvrđuje se, u pravilu, kao vrijeme u kojem će izvođenje radova na prekopavanju u što manjoj mjeri otežati odvijanje i protočnost prometa te odvijanje lokalnih manifestacija.

Investitor je dužan najmanje tri dana prije početka izvođenja radova na prekopavanju izvijestiti Odjel i druge subjekte određene u rješenju iz stavka 1. ovoga članka, o danu početka izvođenja radova.

Prometne znakove za privremenu regulaciju prometa, kao i prateće osiguranje otvorenih građevinskih jama (signalizacija, fizičke prepreke i privremeno prekrivanje) postavlja i uklanja investitor, na temelju odobrenog prometnog rješenja.

Članak 30.

Investitor je dužan po završetku radova na prekopavanju nerazvrstane ceste bez odgode o tome izvijestiti Odjel a nerazvrstanu cestu dovesti u prvobitno stanje.

Odjel vodi brigu da radovi u svezi dovođenja nerazvrstane ceste u prvobitno stanje budu izvedeni sukladno pravilima struke.

Investitor jamči za kvalitetu izvršenih radova na dovođenju prekopane nerazvrstane ceste u prvobitno stanje za razdoblje od najmanje dvije godine od dovršetka tih radova.

Odjel vodi očevidnik o danim odobrenjima za prekopavanje nerazvrstane ceste.

Odjel prati stanje kvalitete izvršenih radova na dovođenju prekopane nerazvrstane ceste u prvobitno stanje tijekom cijelog razdoblja jamstvenog roka iz stavka 3. ovoga članka.

Ako Odjel utvrdi da radovi na dovođenju prekopane nerazvrstane ceste u prvobitno stanje nisu izvršeni kvalitetno i u skladu sa pravilima struke, zahtijevat će od investitora da ih ponovno izvrši te da nadoknadi time nastalu štetu.

Članak 31.

Iznimno od odredbe članka 23. ove Odluke, investitor radova nije dužan ishoditi od Odjela prethodno pisano odobrenje za prekopavanje nerazvrstane ceste, ako je uslijed oštećenja na uređajima i instalacijama ugrađenim u nerazvrstanu cestu, neposredno ugrožena sigurnost prometa odnosno život i zdravlje građana ili bi mogla nastati veća gospodarska šteta (hitne intervencije).

Investitor radova iz stavka 1. ovoga članka dužan je, bez odgode, o potrebi obavljanja radova obavijestiti Odjel te u roku od jednog dana od dana početka izvođenja radova podnijeti zahtjev za odobrenje prekopavanja nerazvrstane ceste.

Članak 32.

Novoizgrađenu ili rekonstruiranu nerazvrstanu cestu zabranjeno je prekopavati najmanje pet godina računajući od dana asfaltiranja.

Iznimno od odredbe stavka 1. ovoga članka Gradonačelnik može, u naročito opravdanim slučajevima, odobriti prekopavanje nerazvrstane ceste prije isteka roka od pet godina, pod uvjetom da investitor obnovi cijelu kolničku konstrukciju zahvata prekopa

odnosno može odobriti proboj nerazvrstane ceste ukoliko to tehnološke mogućnosti dozvoljavaju.

Članak 33.

Ako se na nerazvrstanoj cesti izvode ili izvedu radovi ili radnje koji mogu oštetiti nerazvrstanu cestu ili ugroziti sigurnost prometa na njoj, pravna osoba koja održava nerazvrstanu cestu dužna je po nalogu Odjela poduzeti sve mjere za otklanjanje opasnosti od oštećenja nerazvrstane ceste i sigurnosti prometa na njoj.

U slučajevima iz stavka 1. ovoga članka, Odjel je ovlašten obustaviti radove i/ili naložiti plaćanje troškova nastalih poduzimanjem mjera iz stavka 1. ovoga članka.

Troškove poduzimanja mjera iz stavka 1. ovoga članka snosi investitor radova na nerazvrstanoj cesti.

Sportske priredbe i druge manifestacije na nerazvrstanoj cesti mogu se održavati pod uvjetima i na način utvrđenim propisima ili općim aktima Grada.

Članak 34.

Za vrijeme izvođenja radova na nerazvrstanoj cesti investitor je dužan osigurati pješački promet i promet vozila, uz poduzimanje svih mjera sigurnosti (signalizacija, fizičke prepreke i privremeno prekrivanje građevinskih jama i ulegnuća većih od 5 cm i slično) u suglasju sa propisima.

Investitor je odgovoran za svaku štetu koja nastane trećim osobama uslijed izvođenja radova na nerazvrstanim cestama i njihovog zauzimanja.

Članak 35.

Uvjete za gradnju priključka i prilaza na nerazvrstanu cestu utvrđuje Odjel, u postupku izdavanja lokacijske dozvole odnosno drugog akta kojim se provode dokumenti prostornog uređenja sukladno propisima.

Priključak i prilaz na nerazvrstanu cestu smiju se izvesti samo uz prethodnu pisanu suglasnost Odjela.

Priključak i prilaz na nerazvrstanu cestu sa uređenom kolničkom konstrukcijom (asfalt, beton i slično) mora se izgraditi sa istom ili sličnom kolničkom konstrukcijom u duljini od najmanje 10 metara.

Oborinske vode sa priključaka i prilaza ne smiju se ispuštati na nerazvrstanu cestu.

Troškove građenja priključka i prilaza na nerazvrstanu cestu, uključujući i postavljanje potrebnih prometnih znakova, signalizacije i opreme snosi ovlaštenik prava građenja ili vlasnik nekretnine koja se spaja na nerazvrstanu cestu.

Osoba koja izvede priključak odnosno prilaz na nerazvrstanu cestu protivno odredbama ovoga članka, kao i osoba koja se služi priključkom odnosno prilazom izvedenim protivno odredbama ovoga članka, nema pravo od Grada potraživati naknadu štete nastale korištenjem toga priključka odnosno prilaza.

Članak 36.

U blizini križanja dviju nerazvrstanih cesta u razini, križanja nerazvrstane ceste s javnom cestom ili željezničkom prugom u razini ili u unutarnjim stranama cestovnog zavoja, ne smiju se saditi drveće i grmlje, postavljati naprave, ograde ili drugi predmeti koji onemogućavaju preglednost na nerazvrstanoj cesti.

Vlasnik ili posjednik zemljišta uz nerazvrstanu cestu dužan je na zahtjev Odjela otkloniti drveće, grmlje, naprave, ograde ili druge predmete iz trokuta preglednosti i iz slobodnog profila nerazvrstane ceste.

Članak 37.

U postupku izdavanja lokacijske dozvole za građenje objekata i instalacija na nerazvrstanoj cesti ili unutar zaštitnog pojasa nerazvrstane ceste, prethodno se od Odjela moraju ishoditi posebni uvjeti.

Zaštitni pojas, u smislu stavka 1. ovoga članka, mjeri se od vanjskog ruba zemljišnog pojasa, a njegova širina se utvrđuje sukladno zakonu kojim se uređuju ceste.

Članak 38.

Vozila u prometu na nerazvrstanoj cesti, sama ili zajedno s teretom, moraju udovoljavati propisanim uvjetima za pojedine vrste vozila u pogledu dimenzija, ukupne mase i osovinskog opterećenja.

Iznimno od odredbe stavka 1. ovoga članka, izvanredni prijevoz je moguć na temelju dozvole za izvanredni prijevoz kojom se utvrđuju uvjeti i način njegovog obavljanja te iznos i način plaćanja naknade i drugih troškova izvanrednog prijevoza.

Vozilo kojim se obavlja izvanredni prijevoz mora udovoljiti zahtjevima tehničke ispravnosti u suglasju sa zakonom kojim se uređuje sigurnost prometa na cestama.

Dozvolu za izvanredni prijevoz na nerazvrstanoj cesti u smislu stavka 2. ovoga članka izdaje Odjel.

Ako se izvanredni prijevoz treba obaviti na javnoj cesti i na nerazvrstanoj cesti, dozvolu za izvanredni prijevoz izdaje pravna osoba koja upravlja javnom cestom.

O izdanim dozvolama za izvanredni prijevoz, Odjel je dužan obavijestiti Ministarstvo unutarnjih poslova, Policijsku upravu istarsku i inspekciju za ceste nadležnog ministarstva.

Uvjete i način obavljanja izvanrednog prijevoza na nerazvrstanoj cesti te uvjete i postupak za izdavanje dozvole za izvanredni prijevoz na nerazvrstanoj cesti utvrđuje Gradonačelnik.

Članak 39.

Troškove izvanrednog prijevoza na nerazvrstanoj cesti koji se odnose na troškove postupka izdavanja dozvole za izvanredni prijevoz, troškove poduzimanja posebnih mjera koje se moraju provesti radi sigurnosti izvanrednog prijevoza (podupiranje i ojačanje mostova i drugih objekata, pratnja i drugo) i naknadu za izvanredni prijevoz plaća prijevoznik.

Visinu i način plaćanja troškova iz stavka 1. ovoga članka utvrđuje Gradonačelnik.

Sredstva naknade i drugih troškova izvanrednog prijevoza na nerazvrstanoj cesti uplaćuju se u korist proračuna Grada.

Članak 40.

Ako se kontrolom utvrdi da se izvanredni prijevoz na nerazvrstanoj cesti obavlja bez dozvole odnosno ako se utvrdi da osovinsko opterećenje, ukupna masa i dimenzije vozila premašuju dozvolom utvrđene iznose, izvanredni prijevoz može se nastaviti tek nakon pribavljanja odgovarajuće dozvole i plaćanja naknade za izvanredni prijevoz odnosno nakon odgovarajućeg usklađenja sa propisanim osovinskim opterećenjem, ukupnom masom i dimenzijom vozila.

U slučaju iz stavka 1. ovoga članka, prijevoznik je dužan uz troškove kontrole platiti i naknadu za izvanredni prijevoz za prijeđeni put do mjesta kontrole odnosno do mjesta usklađenja osovinskog opterećenja, ukupne mase i dimenzija vozila, kao i nadoknaditi svu time prouzročenu štetu na nerazvrstanoj cesti.

IV. NADZOR

Članak 41.

Poslove inspekcije nerazvrstanih cesta iz članka 5. stavka 1. podstavka 1. ove Odluke obavlja inspekcija za ceste nadležnog ministarstva, u suglasju sa zakonom kojim se uređuju ceste i posebnim zakonom, a nadzor provodi inspektor za ceste.

Inspekcijski nadzor nad nerazvrstanim cestama iz članka 5. stavka 1. podstavka 2. do 5. ove Odluke, obavljaju komunalni redari u suglasju sa zakonom kojim se uređuju ceste i zakonom kojim se uređuje komunalno gospodarstvo.

U obavljanju nadzora iz stavka 2. ovoga članka, komunalni redar ovlašten je poduzeti radnje u suglasju sa zakonom kojim se uređuje komunalno gospodarstvo te odlukom kojom se uređuje komunalni red.

V. PREKRŠAJNE ODREDBE

Članak 42.

Novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 kuna kazniti će se za prekršaj pravna osoba koja održava nerazvrstanu cestu ako:

- ne osigura redovito održavanje nerazvrstanih cesta (članak 15. ove Odluke),
- pravovremeno ne obavlja popravak udarnih jama, oštećenja i drugih izrazito opasnih mjesta na nerazvrstanim cestama (članak 16. stavak 1. ove Odluke),
- ne osigura održavanje nerazvrstanih cesta u zimskim uvjetima (članak 20. ove Odluke),
- se ne pridržava odredbe članka 22. stavka 4. i 5. ove Odluke,
- ne poduzme mjere za otklanjanje opasnosti za oštećenje nerazvrstane ceste i sigurnosti prometa na njima (članak 33. stavak 1. ove Odluke),

Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi koja održava nerazvrstanu cestu novčanom kaznom u iznosu od 2.000,00 kuna.

Članak 43

Novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 kuna kazniti će se za prekršaj pravna osoba ako:

- se ne pridržava odredbe članka 13. stavka 3. ove Odluke,
- se ne pridržava odredbe članka 22. stavka 2. i 3. ove Odluke,
- se ne pridržava odredbe članka 23. stavka 2. ove Odluke,
- se ne pridržava odredbe članka 29. ove Odluke,
- se ne pridržava odredbe članka 30. stavka 1. ove Odluke,
- se ne pridržava odredbe članka 31. stavka 2. ove Odluke,
- se ne pridržava odredbe članka 35. stavka 2. ove Odluke,
- se ne pridržava odredbe članka 36. ove Odluke.

Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se fizička osoba-obrtnik i osoba koja obavlja drugu samostalnu djelatnost novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 kuna.

Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi i fizička osoba novčanom kaznom u iznosu od 2.000,00 kuna.

VI. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 44.

Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o nerazvrstanim cestama na području grada Pazina ("Službene novine Grada Pazina" broj 7/96).

Članak 45.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u Službenim novinama Grada Pazina i Općina Cerovlje, Gračišće, Karojba, Lupoglav, Motovun i Sveti Petar u Šumi.

GRADSKO VIJEĆE GRADA PAZINA

O B R A Z L O Ž E N J E

I. PRAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ODLUKE

Pravna osnova za donošenje Odluke o nerazvrstanim cestama nalazi se u članku 107. Zakona o cestama („Narodne novine“ broj 84/11) koji propisuje da se upravljanje, građenje i održavanje nerazvrstanih cesta obavlja na način propisan za obavljanje komunalnih djelatnosti sukladno propisima kojima se uređuje komunalno gospodarstvo i u članku 109. koji propisuje da jedinica lokalne samouprave uređuje vrste, opseg i rokove izvođenja radova redovitog i izvanrednog održavanja nerazvrstanih cesta te kontrolu i nadzor nad izvođenjem tih radova te propisuje prekršajne odredbe.

II. PRIKAZ STANJA I PROMJENE

- Definicije, pravno uređenje i nadležnosti

Do stupanja na snagu Zakona o cestama ("Narodne novine" broj 84/11) nerazvrstane ceste su bile definirane u nekoliko propisa.

Zakon o sigurnosti prometa na cestama ("Narodne novine" broj 67/08 i 74/11) nerazvrstanu cestu definira kao površinu koja se koristi za promet po bilo kojoj osnovi i koja je dostupna većem broju raznih korisnika poput seoskih, poljskih i šumskih putova, putova na nasipima za obranu od poplava, pristupnih cesta i prostora parkirališta, benzinskih crpki i slično.

Zakon o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ broj 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03-pročišćeni tekst, 82/04, 178/04, 38/09, 79/09 153/09, 49/11, 84/11, 90/11 i 144/12)) istu definira kao površinu koja se koristi za promet po bilo kojoj osnovi i koja je pristupačna većem broju korisnika, a koja nije razvrstana cesta u smislu posebnih propisa.

Zakon o javnim cestama nije uopće poznao definiciju nerazvrstanih cesta. Zakonom o cestama, za razliku od ranijeg Zakona o javnim cestama, uz javne ceste, sveobuhvatno je normirana i materija vezana uz nerazvrstane ceste koje su definirane kao „ceste koje se koriste za promet vozilima i koje svatko može slobodno koristiti na način i pod uvjetima određenim ovim Zakonom i drugim propisima, a koje nisu razvrstane kao javne ceste u smislu ovog Zakona.“

Grad Pazin je donio Odluku o nerazvrstanim cestama na području Grada Pazina („Službene novine Grada Pazina“ broj 7/96) kojom se nerazvrstana cesta definira kao površina koja se koristi za promet po bilo kojoj osnovi i koja je dostupna većem broju korisnika, a koja nije razvrstana u magistralne, regionalne ili lokalne ceste po važećim zakonskim propisima.

Iz navedenog je vidljivo da je od donošenja predmetne Odluke pa do danas višestruko mijenjana definicija nerazvrstane ceste kao i nadležnost i upravljanje istima, te je stoga potrebno donijeti novu Odluku o nerazvrstanim cestama, usklađenu s važećim propisima.

Iako je Zakonom o cestama ukinuta odredba članka 3. stavka 8. Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je definirao održavanje nerazvrstanih cesta kao komunalnu djelatnost, isti Zakon u članku 107. definira da se upravljanje, građenje i održavanje nerazvrstanih cesta obavlja na način propisan za obavljanje komunalnih djelatnosti. Stoga je Grad Pazin donio Odluku u komunalnim djelatnostima na području Grada Pazina („Službene novine Grada Pazina“ broj 24/11 i 24/12) kojom je održavanje nerazvrstanih cesta određena kao komunalna djelatnost od lokalnog značenja za Grad Pazin koja se može obavljati putem trgovačkog društva u vlasništvu odnosno putem povjeravanja obavljanja pravnoj osobi sukladno javnom natječaju.

Decentralizacija upravljanja cestovnom infrastrukturom, novim Zakonom o cestama provedena je na način da se velikim gradovima (gradovima s više od 35.000 stanovnika) i gradovima sjedištima županija u nadležnost prepušteno građenje i održavanje županijskih i

lokalnih ceste na njihovom području, koje su prestale biti javne ceste i postale su nerazvrstane ceste u vlasništvu Grada Pazina.

Nerazvrstane ceste, u smislu Zakona o cestama, su:

- ceste koje su na području gradova s više od 35.000 stanovnika te gradova koji su sjedišta županija, dakle, velikih gradova, Odlukom o razvrstavanju javnih cesta u državne ceste, županijske ceste i lokalne ceste, bile razvrstane u javne ceste,
- ceste koje su bile nerazvrstane do stupanja na snagu Zakona o cestama, a to su ceste koje povezuju naselja, ceste koje povezuju područja unutar gradova i naselja, terminali i okretišta vozila javnog prijevoza, pristupne ceste do stambenih, poslovnih, gospodarskih i drugih građevina i druge ceste na području naselja i gradova.

Ministar mora, prometa i infrastrukture, donio je Odluku o cestama na području velikih gradova koje prestaju biti razvrstane u javne ceste („Narodne novine“ broj 44/12). Navedenom Odlukom su navedene javne ceste (županijske i lokalne) na području Grada Pazina koje su postale nerazvrstane, ukupne duljine 83,61 km, i to:

Bivša oznaka javne ceste	Opis ceste na području grada PAZINA	Duljina ceste na području Grada (km)
ŽC 500700	Brig (skretanje Žudići – nerazvrstana cesta) – Kičer (D48)	3,77
ŽC 504400	Katun Trviški (Ž5007) – Kašćerga (L50056)	6,59
ŽC 504500	Brajkovići – Katun Trviški (Ž5007)	0,82
ŽC 504600	Drazej	0,10
	Miroslava Bulešića	0,20
	Hrvatskog narodnog preporoda	0,09
	Dubravica	1,65
	Gabrijelski brijeg	2,15
ŽC 507600	Dobrili (Ž5190) – Boljki	2,06
ŽC 507800	Lindar – Pod Ograd (D64)	1,22
ŽC 519000	Rogovići (A9) – Jurići	7,98
LC 500560	Zamask – Kašćerga	4,56
LC 500710	Ukotići – Kašćerga	3,79
LC 500740	Kršikla – Šajkovići	0,95
	Lakota	9,63
LC 500750	Grdoselo – Podberam – Lovrin	13,84
LC 500760	Podberam – Beram	0,86
LC 500770	Rijavac	0,65
	Soline	0,36
	Joakima Rakovca	0,18
	Jurja Dobrile	0,12
LC 500780	Zerečje	1,95
LC 500970	Ježenj – Rogovići	5,41
LC 501050	Zagrebačka	0,70
	Bertoši	2,27

LC 501060	Munci – Heki – Žbrlini	3,05
LC 501080	Lindar – Bazgalji	1,56
	Boljčići – Gorenji Tankovići	1,89
LC 501090	D64 – Mandalenčići – Salamunišće	0,74
LC 501110	Zabrežani – Katun lindarski – Jašići	3,00
LC 501900	D48 (Gortanov Breg)	0,62
	Šime Kurelića	0,86
	UKUPNO:	83,61

Sukladno odredbi članka 97. Zakona o cestama, Grad Pazin je na svome području preuzeo na upravljanje ceste koje su temeljem navedene Odluke o cestama na području velikih gradova koje prestaju biti razvrstane u javne ceste postale nerazvrstane ceste u vlasništvu Grada Pazina, te je u tom pravcu, sukladno Pravilniku o prijenosu javnih cesta i nerazvrstanih cesta („Narodne novine“ broj 86/12), između Županijske uprave za ceste Istarske županije i Grada Pazina zaključen Sporazum o uređenju međusobnih prava i obveza u svezi prijenosa javnih cesta u nerazvrstane ceste na području Grada Pazina, kojim je prijenos navedenih nerazvrstanih cesta izvršen sa 01. siječnja 2013. godine. Tim je Sporazumom, između ostalog, regulirano i da će Grad Pazin preuzeti ugovorne obveze koje ŽUC, glede redovnog održavanja i zaštite županijskih i lokalnih cesta na području Istarske županije, ima sklopljene sa trgovačkim društvom „Istarske ceste“ d.o.o. iz Pule sukladno ranije navedenom Okvirnom Sporazumu, i to za period do 15. travnja 2013. godine odnosno do izbora novog izvoditelja te da će se u tom pravcu zaključiti trojni Ugovor.

Održavanje ostalih nerazvrstanih cesta povjereno je trgovačkom društvu u vlasništvu Ugovorom o održavanju komunalne infrastrukture u 2013. godini, sukladno članku 4. Zakona o komunalnom gospodarstvu i članku 5. Odluke o komunalnim djelatnostima na području Grad Pazina.

- neka određenja iz Zakona o cestama

U nastavku su dane nove regulative pojedinih pojmova iz Zakona o cestama a koje pojašnjavaju pojedina pitanja koja se uređuju predloženom Odlukom o nerazvrstanim cestama.

Dijelovi nerazvrstane ceste (članak 100.)

Nerazvrstanu cestu čine cestovna građevina, nogostup, biciklističke staze te sve prometne i druge površine na pripadajućem zemljištu, građevna čestica odnosno cestovno zemljište u površini koju čine površina zemljišta na kojoj prema projektu treba izgraditi ili je izgrađena cestovna građevina, površina zemljišnog pojasa te površina zemljišta na kojima su prema projektu ceste izgrađene ili se trebaju izgraditi građevine za potrebe održavanja ceste i pružanja usluga vozačima i putnicima, zemljišni pojas s obiju strana ceste potreban za nesmetano održavanje ceste širine prema projektu ceste, prometna signalizacija i oprema za upravljanje i nadzor prometa, te javna rasvjeta i oprema ceste.

Pravni status nerazvrstanih cesta (članci 101. i 103.)

U Zakonu o cestama prvi puta se definira nerazvrstana cesta kao javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi.

Nadalje, taj Zakon propisuje da se nerazvrstana cesta ne može otuđiti iz vlasništva jedinice lokalne samouprave niti se na njoj mogu stjecati stvarna prava, osim prava služnosti i prava građenja radi građenja građevina sukladno odluci izvršnog tijela jedinice lokalne samouprave, pod uvjetom da tako izgrađene građevine ne ometaju odvijanje prometa i održavanje nerazvrstane ceste.

Dio nerazvrstane ceste namijenjen pješacima poput nogostupa može se dati u zakup, sukladno posebnim propisima, ako se time ne ometa odvijanje prometa, sigurnost kretanja pješaka i održavanje nerazvrstane ceste.

Također, Zakonom o cestama se određuje da se ne može otuđiti nekretnina koja je izvlaštenjem, pravnim poslom ili na drugi način postala vlasništvo jedinice lokalne samouprave, a lokacijskom dozvolom je predviđena za građenje nerazvrstane ceste.

Pravni se status javnog dobra u općoj uporabi nerazvrstanoj cesti može ukinuti kada je trajno prestala potreba korištenja nerazvrstane ceste ili njezinog dijela, a nekretnina kojoj prestane taj status ostaje u vlasništvu jedinice lokalne samouprave.

Odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi nerazvrstane ceste ili njezinog dijela donosi općinsko ili gradsko vijeće, a odluka dostavlja nadležnom sudu radi provedbe brisanja statusa javnog dobra u općoj uporabi nerazvrstane ceste u zemljišnoj knjizi.

Upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige (članci 102. i 131. st.2)

Nerazvrstana cesta stječe status javnog dobra u općoj uporabi pravomoćnošću uporabne dozvole odnosno izdavanjem drugog akta temeljem kojeg je dozvoljena uporaba građevine sukladno posebnom propisu, a u zemljišne knjige se upisuje kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave.

Postojeći upisi u zemljišnim knjigama, zamijenit će se po službenoj dužnosti upisom nerazvrstane ceste.

Izvlaštenje radi građenja nerazvrstane ceste (članak 105.)

Zakon propisuje da su građenje, rekonstrukcija i održavanje nerazvrstane ceste aktivnosti od interesa za Republiku Hrvatsku te da se na postupak izvlaštenja nekretnina radi građenja, rekonstrukcije i održavanja nerazvrstanih cesta primjenjuju propisi o izvlaštenju, ako Zakonom nije drukčije propisano.

Prijedlog za izvlaštenje nekretnine radi građenja, rekonstrukcije i održavanja nerazvrstane ceste podnosi jedinica lokalne samouprave ili u ime i za račun jedinice lokalne samouprave pravna osoba koja je ovlaštena upravljati nerazvrstanom cestom. Vlasnik izvlaštene nekretnine radi građenja, rekonstrukcije i održavanja nerazvrstanih cesta ima pravo na novčanu naknadu sukladno Zakonu o izvlaštenju, a umjesto novčane naknade može mu se u vlasništvo dati neka odgovarajuća nekretnina u vlasništvu jedinice lokalne samouprave.

Upravljanje nerazvrstanim cestama (članci 107. i 109.)

Upravljanje, građenje i održavanje nerazvrstanih cesta obavlja se na način propisan za obavljanje komunalnih djelatnosti, sukladno Zakonu o komunalnom gospodarstvu ako Zakonom o cestama nije propisano drukčije.

Po prvi puta u Zakonu o cestama propisano je da se odredbe Zakona koje uređuju poslove građenja (članak 23.), održavanja (članci 26. i 33.), zaštite (članci 46 - 49., 51., 54., 57., 58., 60., 61. i 62.) na javnim cestama odgovarajuće primjenjuju i na nerazvrstane ceste. Ovim Zakonom uređeno je i to da jedinica lokalne samouprave može osnovati trgovačko društvo u svom vlasništvu radi obavljanja poslova upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta i poslova građenja nerazvrstanih cesta.

Jedinica lokalne samouprave vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području.

Financiranje nerazvrstanih cesta (članak 108.)

Građenje, rekonstrukcija i održavanje nerazvrstane ceste financira se iz proračuna jedinice lokalne samouprave, komunalne naknade i komunalnog doprinosa prema propisima koji uređuju komunalno gospodarstvo, naknada za osnivanje prava služnosti, prava građenja i prava zakupa na nerazvrstanoj cesti te iz drugih izvora.

Temeljem Zakona o cestama, sredstva za održavanje, rekonstrukciju i građenje nerazvrstanih cesta na području velikih gradova i županijskih središta, uz sredstva propisana zakonom kojim je uređeno komunalno gospodarstvo, osiguravaju se dijelom iz godišnje naknade za uporabu javnih cesta koja se placa pri registraciji vozila i dijelom iz naknade za financiranje građenja i održavanja javnih cesta, koja se u državnom proračunu planira za Hrvatske ceste d.o.o.

Kao kriterij rasporeda određuje se udio duljine nerazvrstanih cesta koje su ranije bile državne, županijske i lokalne ceste u ukupnoj duljini državnih, županijskih i lokalnih cesta

razvrstanih prema Odluci o razvrstavanju javnih cesta u državne, županijske i lokalne ceste ("Narodne novine" broj 54/08, 122/08, 137/09, 104/09 i 17/10).

Inspekcijski nadzor nad nerazvrstanim cestama (članci 110. i 111.)

Zakon o cestama propisao je da inspekcijski nadzor nad nerazvrstanim cestama, osim onih cesta koje su na području gradova s više od 35.000 stanovnika te gradova koji su sjedišta županija bile razvrstane u javne ceste, a koje su na temelju Zakona postale nerazvrstane, obavljaju komunalni redari sukladno odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Inspekcijski nadzor nad cestama koje su bile javne, a postale su nerazvrstane ceste u vlasništvu Grada Pazina i dalje obavlja inspektor za ceste, sukladno odredbama članka 110. i 111. Zakona o cestama.

- **sadržaj Odluke o nerazvrstanim cestama**

Članak 1. Ovim člankom utvrđuju se pitanja koja se uređuju ovom Odlukom.

Članak 2. Ovim se člankom određuje značenje koje imaju pojedini izrazi u smislu ove Odluke a u suglasju su sa Zakonom o cestama.

Članci 3. i 4. U ovim člancima propisuje se pravni status nerazvrstane ceste sukladno Zakonu o cestama. Nerazvrstane ceste na području Grada Pazina su javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu Grada Pazina, ne mogu se otuđiti iz vlasništva Grada Pazina niti se na njima mogu stjecati stvarna prava, osim prava služnosti i prava građenja. Također se utvrđuju uvjeti i način ukidanja statusa javnog dobra u općoj uporabi nerazvrstanoj cesti.

Članak 5. U ovom članku se određuje što se razumijeva pod nerazvrstanim cestama.

Iz Zakonske definicije (članak 98.) izostavljene su:

- ceste koje povezuju naselja,
- ceste koje povezuju područja unutar gradova i naselja.

Navedene definicije supstituirane su pod – ceste koje povezuju područja unutar Grada.

Izostavljeno je – terminali i okretišta vozila javnog prijevoza, jer Grad Pazin nema terminale i okretišta vozila javnog prijevoza.

Članak 6. U ovom članku se određuje koji su sastavni dijelovi nerazvrstane ceste. To je u cijelosti preuzet članak 100. Zakona o cestama bez obzira što na području Grada Pazina nema pojedinih dijelova koji čine nerazvrstanu cestu npr. vijadukt, tunel, galerija, biciklistička staza i sl. radi eventualne gradnje u budućnosti.

Članak 7. U ovom je članku određeno da se odredbe ove Odluke odgovarajuće primjenjuju i na održavanje i zaštitu drugih javno prometnih površina na području Grada Pazina. Ovo stoga što se radi o prometnim površinama koje nisu po definiciji nerazvrstane ceste, ali se održavaju na sličan način.

Članci 8. i 9. U ovim se člancima uređuje upravljanje nerazvrstanim cestama te što se razumijeva pod poslovima upravljanja, kao i utvrđuje nadležnost pojedinih upravnih odjela po pojedinim pitanjima vezanim uz vođenje jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama i upisima istih.

Članak 10. Ovaj članak propisuje što obuhvaćaju poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta (popis je nešto uži od popisa iz članka 23. Zakona o cestama).

Članak 11. U ovom članku propisana je nadležnost Upravnog odjel za komunalni sustav, prostorno uređenje i graditeljstvo za izdavanje posebnih prometnih uvjeta u postupku izdavanja akta na temelju kojeg je dopušteno građenje i rekonstrukcija nerazvrstane ceste.

Članak 12. U članku 12. propisana je obveza vlasnika instalacija i uređaja unutar građevine nerazvrstane ceste, u slučaju gradnje ili rekonstrukcije iste, na snošenje troškova izrade projekata i građenja instalacija i uređaja unutar građevine nerazvrstane ceste.

Članci 13. do 21. Ovim se člancima uređuje održavanje nerazvrstanih cesta na području Grada Pazina. Naglašeno je da je održavanje nerazvrstanih cesta komunalna djelatnost sukladno Odluci o komunalnim djelatnostima na području Grada Pazina. Stoga je odredbom članka 13. utvrđeno je da se poslovi održavanja nerazvrstanih cesta obavljaju sukladno zakonu kojim se uređuje komunalno gospodarstvo i zakonu kojim se uređuju ceste kao i sukladno odluci Grada kojom se regulira obavljanje komunalnih djelatnosti.

U odredbama članka 14. do 21. uređuje se redovito i izvanredno održavanje nerazvrstanih cesta u koje spada i održavanje u zimskim uvjetima, što se posebno uređuje.

Članci 22. do 40. Ovim se člancima uređuju mjere zaštite nerazvrstanih cesta.

U članku 22. utvrđene su radnje koje su zabranjene na nerazvrstanoj cesti odnosno u njezinom zaštitnom pojasu, radi njene zaštite, te su utvrđene obveze pravne osobe koja održava nerazvrstanu cestu u pravcu otklanjanja zabranjenih radnji. Utvrđena je nadležnost Odjela za davanje odobrenja za prekomjernu uporabu i opterećenje, zauzimanje te prekopavanje nerazvrstane ceste i obveze tražitelja odobrenja.

Članak 41. Ova odredba uređuje nadzor nad nerazvrstanim cestama. Novina po Zakonu o cestama je da nadzor nad nerazvrstanim cestama koje su iz javnih cesta prešle u nerazvrstane (članak 4. stavak 1. podstavak 1. Odluke) obavlja inspekcija za ceste nadležnog ministarstva, a nadzor nad ostalim nerazvrstanim cestama (koje su i do sada bile nerazvrstane) komunalno redarstvo.

Članci 42. i 43. Ovim člancima propisuju se prekršaji i kazne za pravnu osobu koja održava nerazvrstanu cestu i za odgovornu osobu te prekršaji za pravne i fizičke osobe za nepridržavanja odredbi ove Odluke.

Članci 44. do 45. Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o nerazvrstanim cestama na području Grada Pazina koja je sada na snazi.

Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Službenim novinama Grada Pazina i Općina Cerovlje, Gračišće, Karojba, Lupoglav, Motovun i Sveti Petar u Šumi.

III. FINANCIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVEDBU OVE ODLUKE

Za provedbu ove Odluke planirana su redovna sredstva u Proračunu Grada Pazina.

IV. PRIJEDLOG ODLUKE

Prijedlog Odluke o nerazvrstanim cestama utvrdio je Upravni odjel za komunalni sustav, prostorno uređenje i graditeljstvo te ga je uputio Gradonačelniku Grada Pazina na nadležni postupak.

**Upravni odjel za komunalni sustav
prostorno uređenje i graditeljstvo**